



Fylkesmannen i Nord-Trøndelag

Postboks 2600. 7734 Steinkjer
Sentralbord: 74 16 80 00

Kontrollrapport

Kontrollrapport nummer: 2010.053.I.FMNT

Kontrolldato: 09.11.2010

Informasjon om virksomheten

Navn: Ørin renseanlegg	Bedriftsnummer: Foretaksnr. : 938587418
Adresse: Vektergata. 7650 Verdal	Besøksadresse: Ørin renseanlegg. Russerveien.
Telefon: 74 04 82 00	E-post: postmottak@verdal.kommune.no
Kommune/kommunenr.: Verdal/1721	Bransjenr. (NACE-kode): 84.110
Kontrollert tidligere: 2008	

Tilstede under inspeksjonen

Fra virksomheten: Bård Kotheim, Ragnar Laugen, Harry Halland, Karstein Aksnes.	Fra Fylkesmannen i Nord-Trøndelag: Morten Johnsrud
--	---

Følgende hovedtema ble kontrollert ved bedriften

- Internkontroll – avviksbehandling og risikovurdering
- Klimaendringer og klimatilpasning
- Overløp
- Avløpsledninger
- Renseanlegget - drift og styring
- Overholdelse av utslippstillatelsen

Resultater av kontrollen

- Kontrollen avdekket 4 avvik i forhold til regelverket.
- Det er gitt 2 anmerkning.

Oppfølging etter kontrollen

- Virksomheten plikter snarest å rette opp avvik beskrevet i denne rapporten. Fylkesmannen ber om en skriftlig bekreftelse på at forholdene er rettet inkludert en beskrivelse av tiltakene innen 01.03.2011.

Dato:

Morten Johnsrud
Overingeniør

Definisjoner

Avvik: Overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven, forskrifter hjemlet i disse to lovene, eller krav og vilkår fastsatt i utslippstillatelser eller dispensasjoner).

Anmerkning: Et forhold som miljømyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse, miljø og sikkerhet og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Offentlighet i forvaltningen

Inspeksjonsrapporten vil være tilgjengelig for offentligheten, jfr. offentleglova.

Informasjon om regelverk og hjelpemidler

Forurensningsloven = Lov om forurensninger og om avfall

Avfallsforskriften = Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall

Internkontrollforskriften = Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter

Forurensningsforskriften = Forskrift om begrensning av forurensning

Ytterligere informasjon om regelverk og hjelpemidler finner du på www.klif.no og www.regelhjelp.no

Dokumentunderlag

Fylkesmannen er myndighet etter forurensningsloven mht avløpsanlegg i større tettbebyggelse som har et samlet utslipp over 2000 pe til elvemunning og ferskvann eller over 10.000 pe til sjø.

Dokumentunderlag for tilsynet var:

Utslippstillatelse for Ørin renseanlegg -Verdal tettsted, datert 25.01.2007.

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften),

Lov om forurensninger og om avfall (forurensningsloven),

Forskrift om begrensning av forurensning

(forurensningsforskriften), kap. 11 og 14.

Avvik

Det ble funnet følgende avvik som resultat av Fylkesmannens kontroll:

Avvik 1 Avviksbehandling for avløpsanlegget er ikke tilfredsstillende.

Avvik fra Internkontrollforskriften § 5 punkt 7. (Avdekke og rette opp avvik)

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

1A) Det er ikke etablert et skriftlig avviksbehandlingssystem for ytre miljø og for avløpsanlegget.

1B) Avviksbehandlingssystemet inkluderer ikke alle deler av avløpsanlegget

1C) Avviksprosedyren benyttes ikke eller etterleves ikke i praksis.

1D) Annet delavvik

Kommentar:

Ingen merknader.

Avvik 2 Risikovurdering for avløpsanlegget er ikke tilfredsstillende.

Avvik fra Internkontrollforskriften § 5 punkt 6. (Vurdere risiko)

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

2A) Det er ikke utarbeidet en skriftlig miljørisikovurdering for avløpsanlegget.

2B) Risikovurderingen er mangelfull/utilstrekkelig behandlet for noen områder. (f.eks. avløpsnett, overløp, renseanlegg)

2C) Det er ikke etablert rutiner for risikohåndtering av forhold med uakseptabel høy risiko.

2D) Klimatilpasning er ikke behandlet i og inngår ikke i risikovurderingen.

2E) Annet delavvik

Kommentar:

Internkontrollforskriften § 5 pkt. 6 stiller krav om at en skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risiko. Dette må dokumenteres skriftlig. Kommunen har tidligere utarbeidet en ROS-analyse for Ørin renseanlegg. En ROS-analyse bør omfatte hele avløpssektoren, inkl. renseanlegg, ledningsnett og overløp. Kommunen kan bygge på malen for Ørin renseanlegg, og får da dokumentert at det er gjort en vurdering på om det er nødvendig med å utarbeide planer og gjennomføre tiltak for å redusere risiko.

Avvik 3 Anleggseier har ikke gjort tilstrekkelige forberedelser for å tilpasse avløpsanlegget til framtidige klimaendringer.

Avvik fra Forurensningsforskriften § 14-10 Utforming og drift av renseanlegg. Forskrift om internkontroll § 5 punkt 7 Avdekke og rette opp avvik.

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

3A) Kommunen har ikke undersøkt hvordan regionen vil bli påvirket mht. framtidige klimaendringer.

3B) Det er ikke foretatt vurderinger eller beregninger av hvilke konsekvenser og virkninger forventede framtidige nedbørsmengder vil ha på avløpsnett. (Nedbørsprognoser er ikke omsatt til virkninger på avløpsnett ved modellberegninger eller ved andre vurderinger).

3C) Det er ikke gjennomført tiltak eller vedtatt planer for å hindre at overvann kommer inn på avløpsnett.

3D) Det er ikke gjennomført tiltak eller gjort vedtak om konkrete tiltak på nett for å håndtere framtidige vannmengder.

3E) Annet delavvik

Kommentar:

Kommunen har utført noen tiltak på ledningsnett, bl.a. separert vesentlig deler av ledningsnett i sentrum. Det er derimot ikke gjort noen beregninger/ vurderinger på hvordan avløpsanlegget vil bli påvirket mht. framtidige klimaendringer, når det gjelder økt nedbør. Dvs. at det bl.a. ikke er sett på prognoser for nedbørsutvikling i regionen fra anerkjent fagmiljø. I dag vurderes dette av konsulenter ved hvert enkelt anlegg og utbygginger.

Forurensningsforskriften og Internkontrollforskriften legges til grunn for at kommunen må gjøre en vurdering mht. framtidige klimaendringer. Det må vurderes om planlagte og utførte tiltak er tilstrekkelige jfr. Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif) sin Rapport nr. 2317-2007 – "Klimatilpasninger, veiledning om mulige tiltak i avløpsanlegg" og Norsk Vann sin rapport nr. 162-2008 – "Veiledning i klimatilpasset overvannshåndtering"

Vi ber kommunen stipulere hvor lang tid en trenger for å lukke dette avviket (forslag til dato)

Avvik 4 Overløp av urensset kloakkvann blir ikke tallfestet.

Avvik fra Forurensningsforskriften § 14-5 Avløpsnett.

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

4A) Vesentlige overløp mangler utstyr som enten registrerer vannmengde eller tidsvarighet for overløp av urensset vann.

4B) Forurensingsutslipp av urensset vann via alle overløp blir ikke tallfestet enten ved utslippsmålinger, modellering eller annen beregning.

4C) Kommunen har ikke oversikt over alle overløp på ledningsnett.

4D) Annet delavvik

Kommentar:

Ingen merknader (se under andre forhold til slutt i rapporten)

Avvik 5 Avløpsledninger vedlikeholdes og fornyes ikke i tilstrekkelig omfang.

Avvik fra Forurensingsforskriften § 14-5 Avløpsnett.
Forskrift om internkontroll § 5 punkt 4 fastsette mål for ytre miljø og punkt 7 avdekke og rette opp avvik.

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

5A) De viktigste problemområder på nettet er ikke identifisert i en skriftlig dokumentasjon.

5B) Kommunen har ikke satt egne mål for funksjonskrav til avløpsnettet.

5C) Det foreligger ikke en saneringsplan for ledningsnett som er oppdatert etter 2005.

5D) Det er ikke satt måltall for årlig fornyingstakt eller investeringsnivå for ledningsnettet.

5E) Vedtatt fornyingstakt eller investeringsnivå i saneringsplanen gjennomføres ikke som forutsatt.

5F) Det langsiktige saneringsbehov for avløpsnett er ikke ivaretatt med den fornyingstakt som kommunen praktiserer.

5G) Annet delavvik

Kommentar:

Kommunen har mål for avløpssektoren, men det er ikke gjort konkrete beregninger på inn-/utlekking til nettet, og tilføringsgraden til avløpsrenseanlegget er ikke konkretisert. Kommunens mål for funksjonskrav til ledningsnettet bør bli mer konkrete og målbare. Dette kan f.eks. være måltall for maks inn-og utlekking, måltall for tilføringsgrad, måltall for overløpshendelser: maks antall timer/overløpsmengder m.m.

Vi ber kommunen stipulere hvor lang tid en trenger for å lukke dette avviket (forslag til dato).

Avvik 6 Driftsforhold i renseanlegg er ikke tilfredsstillende dokumentert.

Avvik fra Forurensingsforskriften § 14-10.

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

6A) Opplegg for opplæring av driftsoperatører er ikke utarbeidet/er ikke gjennomført.

6B) De styrende driftsparametere i renseprosessene er ikke skriftlig dokumentert.

6C) Overvåkings- og alarmsystemer er utilstrekkelige til å sikre kontinuerlig god drift.

6D) Vaktordning for renseanlegget er utilstrekkelig eller fungerer i praksis ikke godt nok.

6E) Kalibrering/kontroll av viktig utstyr blir ikke dokumentert.
(Kalibrering pH-elektroder, utstyr for dosering av fellingskjemikalier, syre/lut og polymer)

6F) Annet delavvik

Kommentar:

Kommunen må kunne dokumentere rutine og journal for kalibrering/kontroll av viktig utstyr.

Avvik 7 Kommunen har ikke rutiner for å vurdere grunnlaget for fastsettelse av rensekrav med henblikk på utløsning av nye krav til sine avløpsanlegg.

Avvik fra Forurensingsforskriften § 11-3, § 14-1, § 14-6,7,8 og § 14-17.

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

7A) Kommunen har ikke foretatt en vurdering av om forbudet mot oppdeling av tettbebyggelser kan utløse nye rensekrav for relevante områder.

7B) Kommunen har ikke meldt fra til Fylkesmannen om at en konkret tettbebyggelse (etter forbudet trådte i kraft) har en p.e.-belastning som utløser rensekrav etter kapittel 14.

7C) Aktuelle eksisterende anlegg med fosforrensing har ikke vært vurdert med hensyn til kriterier for vesentlig endring som kan utløse krav til sekundærrensing.

7D) Kommunen har ikke meldt fra til Fylkesmannen om at et konkret avløpsanlegg har en faktisk, dokumentert vesentlig endring og som utløser krav

til sekundærrensing.

7E) Annet delavvik

Kommentar:

Ingen merknader.

Avvik 8 Kontroll med og/eller oppfylling av rensekrav for utslipp til vann overholdes ikke.

Avvik fra Forurensingsforskriften § 14-13, § 14-12, § 14-11, § 14-2.

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

8A) Behandling og sammenstilling av primærdata (vannmengder, analyseresultater) til utslippstall som innrapporteres til KOSTRA er ikke tilstrekkelig kvalitetssikret.

8B) Overløp ved renseanlegget blir ikke tatt med i beregningen av rensegrad og utslippsmengder fra avløpsanlegget. (§14-11)

8C) Utslippsdata blir ikke løpende vurdert opp mot tillatelsens rensekrav.

8D) Rensekravene i tillatelsen ble overskredet i året 2009.

8E) Annet delavvik

Kommentar:

Ingen merknader.

Anmerkninger

Fylkesmannen har følgende anmerkninger som resultat av kontrollen:

Anmerkning 1:

Kommunen bør i større grad ta inn klimaendringer og forventede økte nedbørsmengder i sine ROS-analyser og planer og vurdere forebyggende tiltak som kan planlegges og iverksettes.

Anmerkning 2:

Kommunen har et FDV-system for anlegget, og prosessen styres via SDK. I tillegg vil vi anbefale kommunen og lage en skriftlig rutine for de viktigste styrende parameterne for prosessen i hovedrenseanlegget.

Andre forhold:

- a) Når det gjelder avvik 4, så har kommunen et avvik etter kontrollaksjonen i 2008, som gjelder registreringer av mengder og tid, som ennå ikke er lukket. Fristen er 31.12.2010.
- b) Ørin renseanlegg skal overholde kravene enten til rensegrad eller konsentrasjonskravene av SS og BOF₅. Fosformengden skal reduseres med minst 90 % av det som tilføres anlegget. Både krav til rensegrad og konsentrasjon for SS er overholdt for 2009. Kravet til rensegrad er overholdt for BOF, mens konsentrasjonskravet ikke er overholdt. Kravet til fjerning av 90 % fosfor er overholdt. (basert på driftsassistansens rapport)