

BENTELER AUTOMOTIVE RAUFOSS AS
Postboks 15
2831 RAUFOSS

Oslo, 18.12.2025

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2025/95

Saksbehandler:
Eirin Kvalheim

Vedtak om tidsbegrenset tillatelse til omsmelting av sekundærskrap for Benteler Automotive Raufoss AS

Vi viser til søknad datert 17. november 2025 hvor bedriften søker om tidsbegrenset tillatelse til uttesting av nye råmaterialer. Viser også til epost mottatt 15. desember 2025.

1 Vedtak

Miljødirektoratet gir Benteler Automotive Raufoss AS midlertidig tillatelse omsmelting av 3300 tonn sekundærskrap av aluminium.

Tillatelsen er gyldig fra 1. januar 2026 til 31. juli 2026.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Benteler Automotive Raufoss AS skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 22 900 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

1.1 Frister

Innen 1. mars 2027 skal Benteler

- Sende inn rapport om test av omsmelting av sekundærskrap sammen med egenkontrollrapporten. Eventuelt kan rapporten vedlegges søknad om permanent tillatelse til omsmelting av sekundærskrap innen samme dato.

2 Kort om bakgrunnen for saken

Benteler Automotive Raufoss AS (heretter kalt Benteler) har søkt om en tidsbegrenset tillatelse til å teste ut å sekundærskrap av aluminium som råvare i støperiprosessen sin. Bedriften har inntil nå brukt rent aluminium og primærskrap fra egen produksjon. De produserer deler til bilindustrien i Europa, og må etter krav fra sine kunder øke andelen sekundærskrap i sine produkter for å bidra til en bærekraftig og sirkulær økonomi. De søker om å bruke totalt 3300 tonn sekundærskrap i løpet av testperioden, og planlegger å bruke ca. 7,5 tonn (27 %) skrap i hver charge.

Benteler søker derfor om å kunne ta inn avfallsfraksjonene EAL 120103 og EAL 191203. Metallet de tar inn vil være aluminium av høy renhet, som kan inneholde < 3 % olje eller < 1 % lakk i tillegg til en mindre mengde legeringselementer. Bedriften har derfor oppgradert rensesystemet for gass fra smelteovnen. Rensesystemet har posefiltersystem med kullfilter og tilsats av kalk for å fjerne partikler og organiske komponenter og nøytralisere HCl i avgassen fra smelteovnen. Det er også installert oksygenlanser som sørger for forbrenning av organiske komponenter.

Endringene vil ikke påvirke de resterende prosessene i produksjonen, og heller ikke utslipp av kjølevann til Hunnselva. Benteler mener at endringene i råmaterialer ikke vil påvirke luftkvaliteten i området, og at med de nye rensesystemene vil utslippene til luft mest sannsynlig reduseres. Det kan dannes flyktige organiske komponenter i smelteprosessen pga. økt innhold av olje og lakk i råvarene, derfor er rensesystemet designet for å motvirke disse utslippene.

Benteler søker om tillatelse til å teste ut de nye råvarene frem til sommeren 2026. I denne perioden skal det gjøres nødvendige målinger for å verifisere hvilke utslipp som kan oppstå ved bruk av skrapfraksjonene de ønsker å ta inn. Rapporten fra testperioden vil danne kunnskapsgrunnlag ved søknad om en permanent endring av tillatelse til utslipp fra forurensende virksomhet.

2.1 Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Miljødirektoratet vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Miljødirektoratet kan endre vilkårene i en tillatelse etter reglene i forurensningsloven § 18. Ved avgjørelser etter § 18 første og tredje ledd skal vi ta hensyn til kostnadene en endring vil påføre forurenseren og de fordeler og ulemper endring for øvrig vil medføre. Med hjemmel i forurensningsloven § 18 tredje ledd kan vi endre tillatelser når de er ti år eller eldre.

Miljødirektoratet kan endre en tillatelse i medhold av forurensningsloven § 18 fjerde ledd når det er påkrevet etter regler som gjennomfører direktiv 2010/75/EU om industriutslipp. Slike endringer

kan gjøres uten å ta hensyn til kostnadene endringen vil påføre forurenseren eller fordeler og ulemper endringen vil medføre.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Miljødirektoratets myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Miljødirektoratet treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Forurensningsforskriften kapittel 36

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett i blant annet forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer at Miljødirektoratet skal sørge for at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet bruker beste tilgjengelige teknikker (BAT) i den aktuelle bransjen og minst oppnår tilhørende utslippsnivåer (BAT-AEL).

Nasjonalt prioriterte stoffer

Miljødirektoratet har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset.

3 Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Miljødirektoratet har besluttet å gi en tidsbegrenset tillatelse til Benteler til å teste ut å bruk sekundærskrap av aluminium som råvare i støpeprosessen. Tillatelsen gjelder for bruk av sekundærskrap av aluminium som kan inneholde < 3 % organiske forbindelser. Tillatelsen gjelder fra 1. januar 2026 til 31. juli 2027.

Bruk av sekundærskrap som inneholder olje og lakk kan føre til utslipp av organiske forbindelser som bedriften tidligere ikke har hatt utslipp av. I søknaden er det vurdert at det oppgraderte rensaneanlegget vil begrense utslipp av de nye forbindelsene og potensielt redusere utslippene av andre komponenter sammenlignet med dagens forhold. Benteler mener at endringene i produksjon ikke vil redusere luftkvaliteten i området. Miljødirektoratet vurderer på bakgrunn av dette at ulempene ved å gi tillatelse til å endre råmaterialene etter all sannsynlighet vil være mindre enn fordelene som Benteler får ved denne endringen, og innvilger søknaden i henhold til forurensningslovens § 11.

Siden de omsøkte endringene med liten sannsynlighet vil påvirke luftkvaliteten i området, mener Miljødirektoratet at endringen i tillatelsen ikke vil ha negativ påvirkning på naturmangfoldet. Vi har derfor ikke vurdert Naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 nærmere.

Benteler driver en virksomhet som omfattes av punkt 2.5 b i Vedlegg I i forurensningsforskriftens kapittel 36. Bedriften skal derfor i utgangspunktet omfattes av BAT-AEL for relevante BAT-konklusjoner. Punkt 1 i Vedlegg 1 sier også at deler av anlegg som brukes til forskning, utvikling og

prøver av nye produkter og prosesser, ikke omfattes av dette vedlegget. Miljødirektoratet mener at det Benteler søker om midlertidig tillatelse til omfattes av punkt 1, og velger derfor å ikke sette utslippsgrenser i henhold til BAT-AEL for den midlertidige tillatelsen til uttesting av nye råmaterialer. Utslippsgrensene i tillatelse 2008.168.T vil også gjelde utslipp fra testsmeltingen.

Miljødirektoratet har konkludert med at virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulemper ved virksomheten sammenholdt med fordeler og ulemper virksomheten for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til virksomheten på nærmere fastsatte vilkår.

3.2 Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

3.2.1 Konsekvensutredning

Planene som Benteler søker tillatelse til utløser normalt krav til konsekvensutredning (KU), i henhold til forskrift om konsekvensutredning § 6 første ledd punkt c. Her henvises det til planer og tiltak som beskrives i vedlegg I, hvor punkt 4 omfatter planene som Benteler søker om tillatelse til.

Miljødirektoratet har likevel vurdert at planene i denne søknaden ikke utløser krav om KU, da det søkes om en testvirksomhet i en begrenset tidsperiode som hovedsakelig tjener til utvikling og prøving av nye metoder. Punkt 31 i vedlegg 1 unntar slike planer fra kravet om KU, dersom tiltaket ikke medfører vesentlige virkninger for miljø og samfunn og tiltaket ikke pågår mer enn to år. Vi mener at planene ikke vil få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, da utslippets størrelse vil begrenses av vilkår i tillatelsen og bedriftens endringer i renseteknologi.

Benteler må vurdere om det er behov for en KU ved en eventuell søknad om permanent tillatelse til omsmelting av sekundærskrap av aluminium.

3.2.2 Utslipp til luft (punkt 4.1 i tillatelsen)

Miljødirektoratet mener at det er miljømessig forsvarlig å gjennomføre test av omsmelting av sekundærskrap innenfor de rammer og vurderinger som er gjort i søknaden. Testproduksjonen skal omfattes av de vilkår som allerede er gitt i bedriftens tillatelse til forurensende virksomhet.

Benteler skriver i søknaden at de forventer at utslippene til luft ikke vil øke som resultat av testvirksomheten. Produksjonen skal ikke økes, men de kommer til å erstatte en andel av primæraluminium som de bruker i dag med sekundæraluminium som kan inneholde en mindre andel olje og/eller lakk. De har oppgradert rensesystemet med teknologi som skal motvirke nye komponenter som kan oppstå som resultat av organiske forbindelser i skrapmetallene, og har oppgradert filtersystemet sitt for å redusere utslippene av støv.

Miljødirektoratet forutsetter derfor at utslippene til luft holdes innenfor det som allerede er omfattet av vilkårene i bedriftens tillatelse.

3.2.3 Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten (punkt 11 i tillatelsen)

Miljødirektoratet stiller krav om at Benteler skal gjøre målinger som er tilstrekkelige og relevante nok til at de kan brukes som grunnlag i en eventuell søknad om ordinær tillatelse til bruk av sekundærskrap. Målingene skal også være tilstrekkelige til å kunne dokumentere at utslippsnivåene er innenfor hva som forbindes med best tilgjengelige teknikker (BAT).

Et av det viktigste formålet med den omsøkte tillatelsen til testvirksomhet er å gjøre målinger for å tallfeste hvilke komponenter som slippes ut til luft fra smelteovn og holdovn ved bruk av ønsket andel skrapmetall og nytt renseanlegg. Benteler har i søknaden beskrevet hvilke komponenter de planlegger å måle på. Dette er komponenter som omfattes av BAT-AEL i relevant BAT-konklusjon, prioriterte miljøgifter, nikkell og sink. Krom er ikke nevnt som en av disse komponentene, men Miljødirektoratet mener det bør gjøres målinger for denne komponenten også, da den er en prioritert miljøgift. Bedriften skal også vurdere om utslipp av PAH er påregnelige.

Miljødirektoratet stiller derfor krav om måling av komponenter og mengder utslipp i testperioden. Målingene skal gjøres som beskrevet i søknaden, og etter allerede eksisterende vilkår i tillatelsens punkt 11.1.

4 Vilkår for tillatelsen

For testperioden gjelder vilkår som allerede er fastsatt i Bentelers tillatelse (tillatelsesnr. 2008.0168.T).

Bedriften skal også gjøre målinger for å tallfeste konsentrasjon og mengde av komponenter som slippes ut til luft i testperioden. Målingene skal gjøres som beskrevet i søknaden, og etter allerede eksisterende vilkår i Bentelers tillatelse, punkt 11.1.

Bedriften skal også utarbeide en rapport fra testperioden. Rapporten skal inneholde den informasjon som er nødvendig for en eventuell søknad om permanent tillatelse til omsmelting av sekundærskrap, minimum:

- En beskrivelse av hvordan uttestingen foregikk
- Informasjon om hvor stor andel sekundærskrap som ble brukt i hver charge
- Informasjon om mengde og konsentrasjon av forurensende komponenter som har blitt sluppet ut i testperioden. Disse komponentene skal minst omfatte de prioriterte miljøgiftene As, Cd, Cr, Pb og Hg, og komponenter som er omfattet av relevante BAT-AEL for non-ferrous metals industries (støv, TVOC, dioksiner, HCL, HF, Cl₂) samt andre komponenter som kan ha utslipp av miljømessig betydning

Rapporten skal sendes inn sammen med en søknad om permanent tillatelse til omsmelting av sekundærskrap, eller senest sammen med egenkontrollrapporten for 2026 med frist 1. mars 2027 dersom en slik søknad ikke foreligger

5 Faktagrunnlag

Benteler Automotive Raufoss AS ligger i Raufoss Næringspark, hvor de smelter aluminium og støper pressbolter som de siden former til ferdige deler til bilindustrien.

Produksjonen er en chargeprosess. I støperiet smeltes aluminium ned i en smelteovn som har en kapasitet på 35 tonn metall for hver charge, før det flytende metallet overføres til en holdovn hvor metallet analyseres og tilsettes legeringselementer. Deretter støpes det pressbolter (sylinderformede, ca. 7,5 m lange). Disse boltene overføres så til en homogeniseringsovn hvor de varmes opp til 500 °C i 3 timer, før de sendes videre til kapping og ekstrudering til ferdig form. Benteler støper ikke ferdige formede bildeler. Spon fra saging blir gjenbrukt inn i smelteovnen.

Det er i smelteovnen at de største utslippene til luft oppstår, og bedriften har derfor oppgradert rensesystemet for smelteovnen slik at BAT-AEL for relevante komponenter skal kunne overholdes. Det er installert nytt filtersystem med posefilter, aktivt kull brukes for adsorpsjon av organiske komponenter og det tilsettes kalk for nøytralisering av HCl. Det er i tillegg installert oksygenlanser for forbrenning av organiske komponenter i smelteovn.

Bruk av sekundærskrap av aluminium vil ikke medføre endringer i prosessene i resten av støperiet (holdovn, støping, homogenisering, saging og ekstrudering), men kan gi noen endringer i utslippene fra holdovn. Det vil derfor fokuseres på målinger av utslipp til luft fra smelteovn og holdovn i testperioden.

Benteler har ikke utslipp av prosessvann til resipient. Kjølevann brukes til å kjøle ned utstyr som varmevekslere og til kjøling av pressboltene ved støping. Kjølevannet hentes inn fra felles inntak for Raufoss Næringspark, som ligger i Skoledammen i næringsparken, før det slippes ut i Hunnselva.

6 Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

6.1 Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er ikke forhåndsvarslet, men kopi av vedtaket sendes til Vestre Toten kommune. Miljødirektoratet vurderer at saken er av mindre miljømessig betydning, og velger derfor å unnlate forhåndsvarsling i henhold til forurensningsforskriften § 36- 9 andre ledd punkt b.

7 Klagerett

Benteler og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Miljødirektoratet.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ellen Margrethe Svinndal Eirin Kvalheim
fungerende avdelingsdirektørseksjonsleder sjefingeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:

Trude Helen Ovstetun
VESTRE TOTEN KOMMUNE

Postboks 84

2831

RAUFOSS