Statsforvalteren
i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Vår dato: 06.10.2026
Vår ref: 2024/49094
Deres dato:
Deres ref:

VEIDEKKE INDUSTRI AS
Postboks 457 Alnabru
0614 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Mari Braaten, 22003961

Vedtak om tillatelse etter forurensingsloven til produksjon av asfalt for Veidekke Industri AS - Moss asfaltverk - Vålerveien 381 i Moss

Veidekke Industri AS Asf Distrikt Østfold/Søndre Akershus får tillatelse etter forurensningsloven til produksjon av asfalt for Moss Asfaltverk i Moss kommune. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Veidekke Industri AS Asf Distrikt Østfold/Søndre skal betale gebyr på kr 94 600,- for Statsforvalterens behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages innen 3 uker.

Vi viser til søknad fra Veidekke Industri AS Asf Distrikt Østfold/Søndre Akershus, heretter *Veidekke*, mottatt 16.12.2024, og sakens øvrige dokumenter.

Kort om bakgrunnen for saken

Veidekke har en asfaltfabrikk etablert i 1994, men ble flyttet til Moss i 2004 på adressen Vålerveien 381 (gbnr. 3/2560) i Moss kommune. Fabrikken produserer asfalt til veier. Virksomheten har driftstillatelse til asfaltproduksjon datert 27.06.2003, sist revidert 21.10.2003, med tillatelse til produksjon av asfalt inntil 210 tonn per time.

Anlegget er et stasjonært satsblandeverk med renseanlegg. Asfalten produseres med oppvarming av steinmaterialer i trommel som siktes og blandes i tårn. Virksomheten bruker også returasfalt i produksjonen som bidrar til økt ressursutnyttelse.

Veidekke skriver at oppgraderingen vil redusere belastningen på mannskap ved å produsere samme mengde asfalt på kortere tid. Det vil i tillegg redusere belastningen på miljøet ved å få færre driftstimer som resulterer i en mer miljøvennlig produksjon. All produksjon foregår utendørs. Produksjonsmetoden vil være tilsvarende lik som i dag, gitt i eksisterende tillatelse fra Fylkesmannen i Østfold i 2003.

På bakgrunn av søknaden fra Veidekke om økt produksjonskapasitet, samt at dagens tillatelse er mer enn ti år gammel, vurderer Statsforvalteren vilkårene i tillatelsen til Veidekke sitt asfaltverk i Vålerveien 381 på nytt.

Søknad

Veidekke ønsker å fornye fabrikken for å møte dagens krav til miljø. De søker om å oppgradere produksjonskapasiteten til anlegget fra 210 tonn per time til 300 tonn per time. Eksisterende driftstid, som fastsatt i tillatelsen gitt av Fylkesmannen i Østfold i 2003, ønskes opprettholdt.

Virksomheten skriver i søknaden at asfaltfabrikken ligger i tilknytning til et pukkverk og innenfor reguleringsplan med plannavn Moss pukkverk (plan-ID 356), vedtatt 15.12.2014. Området er regulert til råstoffutvinning/steinbrudd.

Veidekke opplyser i søknaden følgende med hensyn til innvirkning på det ytre miljøet: Spillvann fra anlegget, inkludert vann fra oljeutskiller, ledes til kommunalt spillvannsnett og videre til Kambo avløpsrenseanlegg. Overvannet fra anlegget har to resipienter og håndteres sammen med overvannet fra Moss pukkverk. Fra området der asfaltverket er lokalisert ledes overvann nordover til grøft langs Vålerveien og videre til Vanemfjorden, mens overvann fra sørsiden av anlegget ledes til Mosseelva. Virksomheten opplyser videre at støvmålinger utført 15.06.2023 viser utslipp innenfor gjeldende grenseverdier for asfaltverk med produksjon inntil 200 tonn per time. Trafikkerte arealer feies regelmessig og i tørre perioder benyttes vannvogn for støvdemping. De opplyser også om at produksjon av lavtemperaturasfalt bidrar til å redusere luktutslipp.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsling av søknaden

Søknaden er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5.

Veidekke har ved søknad og i korrespondanse med Statsforvalteren, uttalt seg i saken, jf. forurensningsforskriften § 36-6.

Berørte offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, samt andre som kan bli særlig berørt, er forhåndsvarslet direkte gjennom brev av 13.06.2025, jf. forurensningsforskriften § 36-7.

Søknaden er også lagt ut på Statsforvalteren sine nettsider jf. forurensningsforskriften § 36-8. Frist for å gi uttalelse var 04.08.2025.

Vi sendte utkast av tillatelsen til virksomheten for kommentarer den 16.09.2026 med frist for å komme med kommentarer innen 01.10.2026. Vi har ikke mottatt kommentarer fra virksomheten på oversendt utkast.

Uttalelser og bedriftens kommentarer

Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene som er mottatt i saken.

Moss Lagerbygg AS og **Østfold Lagerbygg AS** (04.07.2025) skriver at de opplever betydelige utfordringer knyttet til støv fra anlegget, blant annet ved økte vedlikeholdsbehov, støv på bygninger og biler og avleiringer i ventilasjon og tak. De uttrykker tvil om påliteligheten av bedriftens egne målinger, særlig i lys av en økt produksjon. De etterspør konkrete opplysninger om hvordan planlagte oppgraderinger vil påvirke miljøet og støvutslippet, og gir uttrykk for at eventuell videre drift forutsetter reduksjon av den eksisterende belastningen.

Moss Havn (4.08.2025) er bekymret for støv, særlig sett i lys av at søknaden innebærer en økning i produksjonskapasitet da de i perioder opplever utfordringer med støv som påvirker utemiljø og luftkvaliteten. De ber om at det stilles konkrete og målbare krav til forbedringer i støvhåndtering og miljøpåvirkning, og kommer med forslag til avbøtende tiltak som å etablere støvskjermer eller støvfangere rundt produksjonsområdet, vanningsanlegg for støvdemping og et krav til lukket produksjon eller overbygg der det er mulig.

Moss kommune (29.08.2025) fremhever at støvproblematikken i området fortsatt er betydelig og ikke tilstrekkelig avklart, til tross for gjennomførte tiltak og tidligere oppfølging. Kommunen peker på vedvarende overskridelser i målinger av støvnedfall, usikkerhet knyttet til målemetode og effekten av tiltak, og negative konsekvenser for helse og arbeidsmiljø hos nærliggende virksomheter.

Bedriftens kommentar til høringsuttalelsene
Veidekke har i brev 18.12.2025 kommentert høringsuttalelsene.

Veidekke viser til at det er iverksatt og planlagt flere støvreduserende tiltak, og at støvmålinger utføres av uavhengig tredjepart og anses som representative og i tråd med regelverket. Virksomheten opplyser videre at krav til støy, miljøoppfølging og internkontroll ivaretas, og at supplerende målinger og risikovurderinger gjennomføres.

Veidekke vurderer at økt produksjonskapasitet ikke vil medføre økt samlet miljøbelastning, blant annet fordi total årsproduksjon og transportnivå forblir uendret. De konkluderer med at utvidelsen av produksjonskapasitet kan gjennomføres innenfor gjeldende miljøkrav.

Lovgrunnlag og myndighet

Lovgrunnlag

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11 jf. forurensningsforskriften § 24-2.

Forurensningsloven
Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Endring av tillatelse kan gjøres i medhold av forurensningsloven § 18.

Vannforskriften
Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10. Tiltak som medfører fare for forurensing av vann skal derfor vurderes i henhold til

vannforskriften. Formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder.

Naturmangfoldloven
Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Nasjonalt prioriterte stoffer
Statsforvalteren har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (den norske prioritetslista for kjemikalier – Miljødirektoratet (miljødirektoratet.no) med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset.

Forurensningsmyndighet
Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for asfaltverk, jf. rundskriv T-3/12 punkt 3.1.

Faktagrunnlag

Beskrivelse av nærliggende vannforekomster
Resipient for utslipp til vann fra virksomheten er to mindre bekker, herunder Dalebekken (ikke registrert i Vann-Nett) og Vanembekken, som er en del av vannforekomsten Bekker ved Gashus og Vannem (vannforekomst ID 003-175-R). Bekkene fungerer som primærresipienter og leder vannet videre til henholdsvis Mosseelva (vannforekomstID 003-65-R) og Vanemfjorden (vannforekomst ID 003-291-1-L).

Vannforekomsten Bekker ved Gashus og Vannem er klassifisert som moderat økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Det samme gjelder for Mosseelva, mens Vanemfjorden har moderat økologisk tilstand og ikke klassifisert kjemisk tilstand. Miljømål for vannforekomstene er god økologisk og god kjemisk tilstand.

Resultater fra overvannhåndteringsrapporten for Skolt pukkverk viser at overvannet fra virksomheten inneholder forhøyede konsentrasjoner av nitrogen, typisk i intervallet 14 000 - 38 000 µg/L målt i utslippspunktet til Dalebekken.

Beskrivelse av naturgrunnlaget
Det er ikke registrert funn av viktige naturtyper i Naturbasekart[1] på asfaltverkets område eller innenfor reguleringsområdet Moss pukkverk (ID 3103_356). Utenfor planområdet er det flere registrerte naturtyper av høy verneverdi. Her finnes blant annet rik svartorskog, hule eiker, gammel furuskog med liggende død ved og gamle trær. sørlig nedbørsmyr og gammel barskog.

Det er registrert noen arter av stor forvaltningsinteresse i tiltaksområdet- og dets influensområde. Innenfor anleggsområdet er det registrert observasjon av svartspett (observert i 2024), mens i dets

[1] Miljødirektoratets naturbase: https://www.miljodirektoratet.no/tjenester/naturbase/

influensområde er det registrert observasjoner av de truede fugleartene granmeis (observert i 2022), gulspurv (observert i 2025) og hauksanger (observert i 2022).

Luftforurensning
Virksomheten medfører utslipp til luft, hovedsakelig i form av støv fra produksjon, håndtering av masser og trafikk på området. Utførte målinger av støvutslipp gjennomført 15.03.2023 av Veiteknisk Institutt viser at utslippene fra anlegget var innenfor gjeldende grenseverdi fastsatt i forurensningsforskriften § 24-5, med målt støvkonsentrasjon på 7 mg/Nm^3. Grenseverdien i forurensningsforskriften § 24-5 er 50 mg/Nm^3.

Planforhold
Moss asfaltverk driftes innenfor et område som er omfattet av reguleringsplan for Moss Pukkverk (plan-ID 3103_356), vedtatt 15.12.2014. Området er regulert til råstoffutvinning/steinbrudd.

Statsforvalteren vurderer at aktiviteten ved anlegget ikke er i strid med reguleringsplanen for området.

Statsforvalterens vurdering

Driftstid
Asfalt som skal legges ut er ferskvare og må produseres i forholdsvis kort tid før planlagt bruk. Reguleringsplanen har tidsbegrensninger for flere aktiviteter, blant annet for mottak av masser som er tillatt mandag til fredag klokken 06.00-21.00 og lørdag 07.00-15.00. For drift av asfaltverk åpner reguleringsplanen for døgnkontinuerlig drift ved behov. Veidekke har i eksisterende tillatelse gitt 27.06.2003 tillatelse til drift mandag til fredag klokken 06.00-19.00. Det er i tillegg åpnet for drift utenom dette tidsrommet dersom Statens vegvesen, kommunen eller politiet krever det for å få til forsvarlig trafikkavvikling. Virksomheten har søkt om å videreføre driftstidene. Statsforvalteren legger dette til grunn og viderefører driftstidene i tillatelsen.

Utslipp til vann (punkt 3 i tillatelsen)
Virksomheten benytter ikke vann i produksjonen og har ikke utslipp av prosessavløpsvann.

Vann fra verkstedet og vaskeplass for maskiner ledes til virksomhetens oljeutskiller før det ledes til Kambo renseanlegg. Dette renseanlegget er planlagt avviklet, og rensingen vil overføres til Fuglevik renseanlegg. Oljeholdig avløpsvann fra verksted/vaskehall o.l. skal renses i henhold til gjeldende krav til utslipp av oljeholdig avløpsvann i forurensningsforskriften kap. 15, ev. ifølge krav fra kommunen. Statsforvalteren har ikke fastsatt særskilte krav til oljeholdig avløpsvann, ettersom kommunen er forurensningsmyndighet på området. Vi legger til grunn at nødvendige krav til utslipp og rensing fastsettes av kommunen.

Overvann fra asfaltverkets område er felles med håndteringen av overvann fra det større industriområdet med pukkverk og massehåndtering i regi av Moss Pukkverk AS (underenhet til Skolt Pukkverk AS). Veidekke har sendt inn en rapport om overvannshåndteringen for området i sin helhet, utført for Multiconsult på oppdrag av Skolt pukkverk datert 07.12.2023, og en tilhørende rapport med miljørisikovurdering og overvåkingsprogram datert 12.12.2023. Vi oppfatter fra rapporten at arealet hvor selve asfaltverket er plassert i hovedsak har avrenning mot nord, mens avrenningen som går mot sør samles i krater i bunnen av steinbruddet før det pumpes opp i sedimentasjonsdammer. Derifra føres utslipp til Dalebekken som har utløp i Mosseelva. Det er registrert svært høye konsentrasjoner av totalnitrogen i utslippspunktet i Dalebekken som kan

medføre eutrofiering. For Mosseelva vurderer konsulenten i rapporten at utslippet ikke vil medføre endring av tilstandsklassifiseringen, men det kan ikke utelukkes at det lokalt ved utslippspunktet kan forekomme eutrofieringseffekter som følge av høyt nitrogenutslipp. Konsulenten skriver videre at overvåkning viser at utslipp av partikler i hovedsak er lavt etter sedimenteringstiltak, og at bidraget til sekundærresipientene Mosseelva og Vanemfjorden er begrenset som følge av fortynning. Det forventes derfor ikke å resultere i endret tilstandsklasse i disse vannforekomstene. For Vanembekken som tar imot overvann fra nordre del av området er det ikke redegjort for prøvtakingsresultater, men konsulenten skriver at det ved befaring i november 2023 ikke ble registrert begroing/algevekst tilsvarende det som ble registrert i Dalebekken.

Statsforvalteren ser at flere kilder bidrar til utslippene i området, og erfaringsmessig vil pukkverksaktivitetene være den virksomheten som medfører det største bidraget til utslipp av nitrogen og partikler. Vi ser det likevel som viktig at utslipp til overvann fra asfaltverket reduseres mest mulig, og har derfor stilt krav i tillatelsen om at avrenning av overflatevann fra virksomhetens utearealer skal håndteres slik at det ikke kan medføre skade eller ulempe for miljøet. Det innebærer at virksomheten må gjennomføre faglige risikovurderinger av overvannets innhold og påvirkning på resipient, og iverksette nødvendige tiltak dersom det er risiko for negativ miljøeffekt.

Statsforvalteren minner i denne sammenheng om virksomhetens plikt til internkontroll. Når flere virksomheter driver aktivitet innenfor samme område og aktivitetene samlet kan påvirke ytre miljø, er det viktig at virksomhetene har tilstrekkelig oversikt over den samlede miljøpåvirkningen. Etter internkontrollforskriften § 6 om samordning skal virksomheter som utøver arbeid på samme arbeidsplass ha en skriftlig avtale om hvem av dem som skal ha ansvaret for å samordne internkontrollen for deres felles aktiviteter eller områder.

Vi gjør oppmerksom på at vann som har vært i kontakt med avfall, spyle- og vaskevann, kjøretøy og lignende er regnet som forurenset vann. Utslipp av slikt vann er ikke tillatt uten at målinger og/eller risikovurdering viser at det er akseptabelt. Rent overvann må dermed i størst mulig grad ledes utenom avfall siden det representerer et forurensningspotensial.

Utslipp til luft – støv og lukt (punkt 4 i tillatelsen)

Støv

Virksomheten medfører aktiviteter som kan gi utslipp av støv til omgivelsene, og det kommer frem av høringsinnspillene at støvnedfall er en utfordring i nærmiljøet. Vi er klar over at støvbelastningen i området skyldes flere kilder, herunder pukkverksaktivitet som erfaringsmessig utgjør større bidragsyter til støvnedfall enn asfaltverk. Det er likevel nødvendig at asfaltverket begrenser sine utslipp mest mulig for å redusere sitt bidrag til den samlede belastningen i området. Veidekke har opplyst at økt produksjonskapasitet og etablering av nytt produksjonstårn med oppdatert teknologi forventes å redusere støvutslippene og dermed forbedre forholdene for omgivelsene.

Statsforvalteren vurderer at kravene til punktutslipp av støv som finnes i forurensningsforskriften kapittel 24 er hensiktsmessige for virksomheten når det gjelder for eksempel skorsteinshøyde, målinger og journalføring. Når det gjelder grenseverdien for utslipp av støv vurderer vi at forskriftens utslippsgrense på 50 mg/Nm^3 er romsligere enn hva virksomheten har behov for, med hensyn til tilgjengelig renseteknologi, samt at virksomheten har redegjort for måleresultat for deres utslipp på 7 mg/Nm^3. For å begrense utslipp av støv setter vi en grenseverdi for støv fra tørketrommel målt i skorsteinen til 20 mg/Nm^3.

Når det gjelder diffuse utslipp av støv, for eksempel fra transporter og håndtering av masser, stiller vi krav om at diffuse utslipp som kan medføre skade eller ulempe for miljøet, skal begrenses mest mulig.

Lukt

Produksjon av asfalt kan medføre lukt. Vi har derfor stilt krav om at virksomheten skal drives slik at utslipp av lukt begrenses mest mulig.

Støy (punkt 5 i tillatelsen)

Støy og rystelser anses som forurensning og er omfattet av forurensningsloven § 6. Støyende kilder fra asfaltanlegg kan være motor og vifte fra fabrikk, samt kjøring med hjullaster og inn- og uttrafikk fra transportører.

De nærmeste private boligene ligger omtrent 500 meter vest i luftlinje fra anlegget. Vi vurderer at kravene til støy i forurensningsforskriften kapittel 24 er hensiktsmessige for virksomheten.

Vi setter støygrenser basert på støygrensene i forurensningsforskriften § 24-8 for anlegg med kapasitet under 200 tonn per time.

Grunnforurensning og forurensede sedimenter (punkt 6 i tillatelsen)

Virksomheten skal ikke ha utslipp til grunn eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet. Vi har derfor satt vanlige vilkår om at virksomheten plikter å holde løpende oversikt over eventuell grunnforurensning og forurensede sedimenter, og den driftsansvarlige skal vurdere behovet for undersøkelser og tiltak.

Kjemikalier (punkt 7 i tillatelsen)

Virksomheten bruker og lagrer kjemikalier til asfaltproduksjon. Forurensningsforskriften kapittel 18 regulerer tanklagring av farlige kjemikalier. Utover dette setter vi vanlige krav i tillatelsen til substitusjonsvurdering av kjemikalier.

Energi (punkt 8 i tillatelsen)

Vi ser det som viktig at virksomheten hele tiden jobber for å redusere sitt utslipp av klimagasser og at forbruk av energi er så effektiv som mulig. Vi setter vanlige krav til energiledelse i tillatelsen.

Vurdering av prinsippene i naturmangfoldloven og kravene i vannforskriften

Vannforskriften

Med de vilkårene som er stilt til utslipp til vann, vurderer vi at det ikke vil foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden eller gjøre det vanskeligere å oppnå miljømålene i berørte vannforekomster.

Naturmangfoldloven

Virksomheten medfører utslipp av støy og støv som er parametere som kan påvirke naturmangfold. Vi foretar derfor vurderinger etter naturmangfoldloven §§ 9-12. Statsforvalteren har basert vurderingen på tilgengelig kunnskap om naturmangfoldet i og rundt tiltaksområdet, herunder registreringer i Naturbase og Artsdatabanken.

Området er en del av et eksisterende pukkverksområde, og arealbruken medfører et begrenset potensiale for naturverdier. Det er registrert svartspett på området i nyere tid, med stedfestingsnøyaktighet på ± 200 meter. Svartspetten holder seg normalt til bar- og blandingsskog, noe som ikke er i umiddelbar nærhet av asfaltverket. Utenfor tiltaksområdet er det registrert en rekke sårbare og nært truede fuglearter, herunder granmeis og lerkefalk.

Vi vurderer at det er usikkerhet knyttet til i hvilken grad tiltaket og den samlede belastningen vil påvirke naturmangfoldet. Usikkerheten knytter seg særlig til indirekte påvirkning som støy, støv og økt aktivitet, men sett i lys av områdets allerede etablerte arealbruk vurderes påvirkningen som begrenset. Kunnskapsgrunnlaget anses tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag er oppfylt, og kunnskapsgrunnlaget har ikke endret seg vesentlig siden reguleringsplanen ble utarbeidet. Hensynet til føre-var-prinsippet i § 9 vektlegges derfor i mindre grad.

Det er gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Statsforvalteren legger til grunn at endringene i tillatelsen ikke medfører en vesentlig økning i samlet belastning for naturmangfoldet. Vi har også stilt vilkår i tillatelsen for å begrense utslipp til vann og luft, herunder krav om utslippsreduserende tiltak og utslippsbegrensninger. Vilkårene bidrar til å redusere risikoen for påvirkning på nærliggende resipienter og risikoen for vesentlig skade på naturmangfoldet vurderes derfor som liten.

Vilkårene i tillatelsen skal sikre at virksomhetens aktiviteter utføres i samsvar med miljøforsvarlig teknikker og driftsmetoder, jf. naturmangfoldloven § 12. Vi minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet jf. naturmangfoldloven § 11. Utover dette gjelder det alminnelige kravet til tiltakshavers aktsomhet, jf. naturmangfoldloven § 6.

Statsforvalteren mener at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldloven §§ 8-12 er oppfylt.

Vi gjør oppmerksom på at det er registrert flere fremmede arter i området, og at fremmede arter kan følge med inntransport av returasfalt. Spredning av slike arter kan skje gjennom massehåndtering, og det er derfor viktig at masser håndteres på en måte som hindrer spredningen av uønskede arter. Krav til aktsomhet i forbindelse med aktivitet som kan medføre spredning av fremmede arter finnes i forskrift om fremmede organismer § 18.

Samfunnsmessige hensyn

Veidekke opplyser at en oppgradering av anlegget fra 210 tonn per time til 300 tonn per time vil redusere belastningen på mannskapet ved at samme produksjonsmengde kan oppnås på kortere tid. Det vil kunne gi færre driftstimer og mer miljøvennlig produksjon.

I juni 2017 kom Stortingsmelding nr. 45 (2016-2017) om Avfall som ressurs-avfallspolitikk og sirkulær økonomi. Norsk avfallspolitikk skal legge til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet og trygg håndtering av farlig avfall. En forutsetning for gjennomføring av denne avfallspolitikken er at det finnes anlegg som tilbyr ulike løsninger for gjenvinning og behandling av avfall. Asfalt er resirkulerbart og returasfalt kan erstatte steinmaterialer og noe bitumen under produksjon.

Veidekke utfører en samfunnsoppgave gjennom drift av asfaltproduksjon fra et anlegg som lett kan levere produkter til sentrale byområder. Lik andre steinbaserte produkter, er asfaltmasser tunge, og frakt over lange distanser er uheldig både for miljøet og økonomisk. Det er derfor viktig å ha leverandører nær utbyggingsområder. I tillegg ligger anlegget i et etablert industriområde og steinbrudd. Asfaltverket kan derfor få tilslag til produksjonen rett fra steinbruddet. Statsforvalteren legger stor vekt på dette, men også på at miljøet rundt anlegget ikke skal bli utsatt for uforholdsmessig stor belastning som følge av driften.

Konklusjon
Med de kravene som er stilt i denne tillatelsen, vurderer Statsforvalteren at produksjonsøkningen vil skje innenfor rammer som samlet sett er miljømessig forsvarlige.

Statsforvalteren har konkludert med at produksjonsøkningen er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene ved produksjonsøkningen sammenholdt med fordeler og ulemper produksjonsøkningen for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til økning av produksjonskapasiteten på nærmere fastsatte vilkår.

Om gebyr
Vi viser til varselet om gebyr i brev av 21.01.2025. Vi varslet sats 5 som i år 2025 utgjorde kr 91 400,–. Vi vurderer at gebyret i denne saken bør følge sats 5. Ettsom den vesentlige delen av vår saksbehandling i denne saken er gjort i 2026 skal gebyret følge satsene for 2026. Sats 5 for 2026 utgjør 94 600,– .

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Vedtak om tillatelse og gebyr
Statsforvalteren gir Veidekke Industri AS Asf Distrikt Østfold/Søndre Akershus revidert tillatelse til produksjon av asfalt i Vålerveien 381, gbnr. 3/2560 i Moss kommune.

Revidert tillatelse med krav og vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen er revidert med hjemmel i forurensningsloven § 18 tredje ledd. Økt ramme for produksjon av asfalt til 300 tonn per time er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. forurensningsforskriften § 24-2 første ledd.

Den reviderte tillatelsen erstatter den tidligere tillatelsen (gitt 27.06.2003, sist endret 21.10.2003) og gjelder fra dags dato.

Veidekke Industri AS Asf Distrikt Østfold/Søndre Akershus skal betale et gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Gebyret fastsettes til 94 600 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften §§ 39-4 jf. 39-3.

Klageadgang

Veidekke Industri AS Asf Distrikt Østfold/Søndre Akershus og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er 3 uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren. En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Underretning om vedtaket

Berørte i saken, jf. forurensningsforskriften § 36-7 og andre som sendt inn høringsuttalelse, anses som underrettet ved en kopi av dette vedtaket.

Vi vil kunngjøre vedtaket på Statsforvalterens nettside https://www.statsforvalteren.no/ostfold-buskerud-oslo-og-akershus/.

Tillatelsen blir offentlig tilgjengelig på https://www.norskeutslipp.no/.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Mari Braaten
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven til drift av asfaltverk for Veidekke Industri AS

Kopi til:

FORUM FOR NATUR OG FRILUFTSLIV ØSTFOLD	Kirkegaten 31B	1632	GAMLE FREDRIKSTAD
Jørgen Vanem	Vanemveien 70	1599	Moss
MARINE TRADING AS	c/o NREP AS Postboks 2047	0125	OSLO
MOSS HAVN KF	Stengata 1	1531	MOSS
MOSS LAGERBYGG AS	c/o CSC (Norway) AS Postboks 2051 Vika	0125	OSLO
MOSS NÆRINGSPARK ENERGISENTRAL AS	Vålerveien 381	1599	MOSS

MOSS NÆRINGSPARK VEST 2 AS	c/o Pareto Alternative Investments AS Postboks 1396 Vika	0114	OSLO
MOSS NÆRINGSPARK VEST 3 AS	c/o Pareto Alternative Investments AS Postboks 1396 Vika	0114	OSLO
MOSS NÆRINGSPARK ØST 3 AS	Vålerveien 381	1599	MOSS
MVT EIENDOM AS	Granstuveien 26A	1185	OSLO
NATURVERNFORBUNDET FOLLO-MOSS	c/o Kristian Vahl Østbye Hobølveien 689	1592	VÅLER I ØSTFOLD
NSF IV LOGISTICS MOSS NÆRINGSPARK AS	Postboks 2047	0251	OSLO
SKOLT NÆRINGSPARK MOSS AS	Vålerveien 381	1599	MOSS
SKOLT PUKKVERK AS	Vålerveien 381	1599	MOSS
Svein Erik Hønstvedt	Noreveien 21	1599	Moss
TORGER NORE	Noreveien 71	1599	MOSS
VESTRE VANEMVEI 37 AS	Skomværgata 7	3921	PORSGRUNN
ØSTFOLD FYLKESKOMMUNE	Oscar Pedersens vei 39	1721	SARPSBORG
MOSS KOMMUNE	Postboks 175	1501	MOSS
VANEMVEIEN 19 AS	Arnkvernvegen 98	2320	FURNES
POSTEN EIENDOM MOSS AS	Postboks 1500 Sentrum	0001	OSLO
ØSTFOLD LAGERBYGG AS	c/o CSC (Norway) AS Postboks 2051 Vika	0125	OSLO

Statsforvalteren
i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven til drift av asfaltverk for Veidekke Industri AS

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. § 16 og forurensningsforskriften § 24-2. Tillatelsen med senere endringer er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen. Vilkårene framgår på side 5 til og med side 14. Denne tillatelsen er ajourført per 06.10.2026 og erstatter tidligere tillatelse.

Hvis den driftsansvarlige[1] ønsker å foreta endringer i driften, råvarer eller innsatsstoffer som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten, og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må den driftsansvarlige i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal den driftsansvarlige sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Nøkkeldata

Juridisk enhet	Veidekke Industri AS
Org. nummer (juridisk enhet)	913536770
Driftsansvarlig	Veidekke Industri AS Asf Distrik Østfold/Søndre Akershus
Postadresse	Postboks 65, 1431 Ås
Org. nummer	829094772
Næringskode og bransje	23.990 - Produksjon av andre ikke-metalliske mineralprodukter ikke nevnt annet sted
Navn på anlegget	Moss Pukkverk - Asfaltfabrikk
Type virksomhet	Asfaltverk
Beliggenhet/gateadresse	Vålerveien 381, 1599 Moss
Kommune og fylke	Moss, Østfold
Lokalisering av virksomheten	UTM sone 33 øst: 257864, nord: 6598039
Gnr./bnr.	gbnr. 3/2560

Forurensningsmyndighetens referanser

Tillatelsesnummer: 2026.0625.T	**Anleggsnummer**: 3103.0078.02

[1] I dette dokumentet menes: Veidekke Industri AS Asf Distrik Østfold/Søndre Akershus
virksomhet: den forurensende aktiviteten på en bestemt lokalitet
driftsansvarlig: den fysiske eller juridiske person som driver eller kontrollerer driften av virksomheten

Tillatelse første gang gitt:	**Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:**	**Tillatelse sist endret:**
27.06.2003	06.10.2026	06.10.2026
Kari Skogen seksjonssjef		Mari Braaten rådgiver

Endringslogg

Endringsnummer	**Endringer av**	**Punkt og beskrivelse av endring**
00	27.06.2003	Tillatelsen ble gitt til produksjon av asfalt inntil 210 tonn per time.
01	21.10.2003	Endret driftstid fra mandag til fredag kl. 06.00-15.00 til mandag til fredag kl. 06.00-19.00.
02	06.10.2026	Tillatelsen revidert i medhold av fl. § 18 tredje ledd. Tillatelse til økt produksjonskapasitet for asfaltmasse gis med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. 16 og forurensningsforskriften § 24-2. Nytt tillatelsesnummer: 2026.0625.T

Innhold

Endringslogg 2
1 Tillatelsens ramme 5
1.1 Tillatelsen omfatter 5
1.2 Driftstider 5
1.3 Utforming av anlegget 5
2 Generelle vilkår 5
2.1 Utslippsbegrensninger 5
2.2 Plikt til å overholde grenseverdier 6
2.3 Plikt til å redusere forurensning 6
2.4 Utskifting av utstyr 6
2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold 6
2.6 Internkontroll 6
2.7 Nærmiljøtiltak 6
2.7.1 Forsøpling 6
2.7.2 Oppfølging av nærmiljøulemper 7
3 Utslipp til vann 7
3.1 Utslippsbegrensninger 7
3.1.1 Utslipp fra punktkilder 7
3.1.2 Utslippsreduserende tiltak 7
3.2 Utslippspunkter 7
3.3 Kjølevann 7
4 Utslipp til luft 8
4.1 Utslippsbegrensninger 8
4.1.1 Utslipp fra punktkilder 8
4.1.2 Utslippsreduserende tiltak 8
4.2 Krav til utslippspunkter 8
4.3 Lukt 8
5 Støy 9
6 Forurensning av grunn, grunnvann og sedimenter 9
7 Kjemikalier 9
8 Energi 10
8.1 Energiledelse 10
8.2 Utnyttelse av overskuddsenergi 10
9 Avfall og biprodukt 10
9.1 Generelle krav 10

9.2 Håndtering av avfall 11
9.2.1 Generelle krav til håndtering 11
10 Utslippskontroll 11
10.1 Utslippskontroll 11
10.2 Kvalitetssikring av målinger for utslippskontroll 12
10.3 Program for utslippskontroll 12
11 Miljørisikoanalyse og beredskap mot akutt forurensning 13
11.1 Miljørisikoanalyse 13
11.2 Risikoreduserende tiltak 13
11.3 Beredskap mot akutt forurensning 13
12 Eierskifte, omdanning mv. 14
13 Nedleggelse og driftsstans 14

1 Tillatelsens ramme

1.1 Tillatelsen omfatter

Tillatelsen gjelder forurensning fra produksjon av asfalt. Tillatelsen gjelder en kapasitet på produksjon av inntil 300 tonn asfaltmasse per time.

1.2 Driftstider

Det tillates drift; mandag til fredag kl. 06.00-19.00.

Lørdager, søndager, andre helligdager og offentlige fridager skal det ikke være drift eller transport, men det tillates drift utenom gitt tidsrom dersom Statens vegvesen, kommunen eller politiet krever det for å få til forsvarlig trafikkavvikling. Ved slik produksjon utenom normal driftstid skal naboer varsles om omfanget av produksjonen. Kravet om legging av asfalt utenom normal driftstid skal vedlegges i driftsjournalen.

Ikke-støyende vedlikeholdsarbeid er tillatt utenom driftstid.

Ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er ikke omfattet av driftstidsbestemmelsene.

1.3 Utforming av anlegget

Oppdaterte tegninger som viser ledningsnett, kummer, renseinnretninger, utslippspunkter, prøvetakingspunkter og lignende, skal til enhver tid være tilgjengelig på anlegget.

Arealer som anvendes til virksomhet etter denne tillatelsen skal være inngjerdet eller på annen måte adgangsbegrenset slik at uvedkommende ikke kan komme inn på området utenom åpningstidene eller når ingen ansatte er til stede.

Anlegget skal være skjermet for skjemmende innsyn fra boliger og offentlig vei.

Alle bygninger, gjerder og lignende skal utformes etter gjeldende lovverk og reguleringsbestemmelser, og eventuelt andre planbestemmelser.

2 Generelle vilkår

2.1 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsen. Utslipp som ikke er uttrykkelig

regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet.

2.2 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som er vanlig for den aktuelle type virksomhet i en slik grad at det kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.3 Plikt til å redusere forurensning

Den driftsansvarlige skal redusere utslippene fra virksomheten så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også å redusere utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for i tillatelsen etter forurensningsloven.
Ved reduksjon av produksjonsnivået i produksjonsprosesser der utslippene er proporsjonale med produksjonsmengde, skal reduksjonen som et minimum medføre en tilsvarende reduksjon i utslippene.

2.4 Utskifting av utstyr

Ved utskifting av utstyr skal det nye utstyret være i samsvar med beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensning og annen negativ innvirkning på miljøet.

2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold

Den driftsansvarlige skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. Den driftsansvarlige skal sørge for system og rutiner for vedlikehold, og dette skal kunne dokumenteres.

2.6 Internkontroll

Bedriften plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til internkontrollforskriften. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrolloven og relevante forskrifter til disse lovene. Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Bedriften plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

2.7 Nærmiljøtiltak

2.7.1 Forsøpling

Nærmiljøet rundt anlegget skal ikke forsøples. Opprydding av skjemmende avfall på og nær anleggsområdet skal skje fortløpende.

2.7.2 Oppfølging av nærmiljøulemper

Bedriften skal utarbeide driftsrutiner som sikrer at nærmiljøulempene som følge av virksomheten reduseres til et minimum. Dette forutsetter blant annet at bedriften foretar en systematisk oppfølgning av klager på nærmiljøulemper, som for eksempel forsøpling, støy, støv, mv. Systematisk oppfølgning av klager innebærer blant annet at bedriften vurderer hensiktsmessigheten ved egne driftsrutiner og behov for eventuelle endringer, samt behov for akutte tiltak.

3 Utslipp til vann

3.1 Utslippsbegrensninger

3.1.1 Utslipp fra punktkilder

Virksomheten skal ikke ha utslipp av prosessavløpsvann fra produksjon av asfalt.

Eventuelt oljeholdig avløpsvann skal renses tilfredsstillende i oljeutskiller eller tilsvarende renseenhet med utslipp til kommunalt spillvannsnett.

3.1.2 Utslippsreduserende tiltak

Diffuse utslipp fra produksjonsprosesser og fra utearealer, for eksempel avrenning fra lagerområder og områder for lossing/lasting, som kan medføre skade eller ulempe for miljøet, skal begrenses mest mulig.

3.2 Utslippspunkter

Oljeholdig avløpsvann fra anlegget skal føres til kommunalt renseanlegg i henhold til de krav som kommunen stiller for påslippet[2]. Overvann fra asfaltverket ledes sammen med overvann fra pukkverksområdet til Vanembekken nord for anlegget og Dalebekken sør for anlegget, som renner videre ut i Mosseelva og Vanemfjorden.

3.3 Kjølevann

Virksomheten skal ikke ha utslipp av kjølevann.

[2] Jf. forurensningsforskriftens kapittel 15A om påslipp

4 Utslipp til luft

4.1 Utslippsbegrensninger

4.1.1 Utslipp fra punktkilder

Støvholdig avgass fra tørketrommel skal føres gjennom renseanlegg, som består av tekstilfilter. Renset avgass skal deretter slippes ut gjennom skorstein. Støvkonsentrasjonen i skorstein skal ikke overstige 20 mg/Nm^3 tørr gass.

Sikteanlegg og andre anleggsdeler som avgir støv skal være innebygget. Avsug fra disse skal være tilkoblet filter. Renseeffekten skal være slik at støvutslippet ikke blir synlig.

Krav til skorsteinshøyde for renset avgass fra tørketrommel fra stasjonære asfaltverk er minst 15 meter over bakken.

4.1.2 Utslippsreduserende tiltak

Diffuse utslipp fra produksjonsprosesser og fra utearealer, for eksempel lagerområder, områder for lossing/lasting og renseanlegg, som kan medføre skade eller ulempe for miljøet, skal begrenses mest mulig. Virksomheten plikter til enhver tid å gjøre det som er nødvendig for å hindre spredning av diffust støv. Trafikkarealer m.m. skal fuktes med vann etter behov.

4.2 Krav til utslippspunkter

Hvis den driftsansvarlige ønsker å endre utslippspunkter som beskrevet i 4.1, må den søke om tillatelse til dette. Der utslippspunkt ikke er fastlagt i punkt i 4.1, må den driftsansvarlige avklare med forurensningsmyndigheten om en ønsket endring av utslippspunkt krever tillatelse og eventuelt også spredningsberegninger.

4.3 Lukt

Virksomheten skal drives slik at luktulemper i omgivelsene begrenses mest mulig.

Den driftsansvarlige skal ha et system for registrering av innkommende luktklager som skal knyttes til sted og tid. Det skal gjøres en vurdering av klagen opp mot driftsplanen og andre relevante forhold, og eventuelle gjennomførte tiltak skal beskrives. Denne informasjonen skal gjøres tilgjengelig for naboene.

Ved behov skal det gjennomføres luktmålinger sammenstilt med beregninger av spredning og påvirkning ved naboer.

5 Støy

Bedriftens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved mest støyutsatte fasade:

Mandag-fredag	***Kveld mandag-fredag***	***Lørdag***	***Søn-/helligdager***	***Natt (kl. 23-07)***	***Natt (kl. 23-07)***
55 L_{den}	50 $L_{evening}$	50 L_{den}	45 L_{den}	45 L_{night}	60 L_{AFmax}

L_{den} er definert som døgnmiddel. Med impulsstøy eller rentonelyd er grensen 5 dBA lavere. Den strengeste grenseverdien legges til grunn når impulslyd opptrer med i gjennomsnitt mer enn 10 hendelser pr. time.

$L_{evening}$ er A-veiet ekvivalentnivå for 4 timers kveldsperiode fra kl. 19-23.

L_{night} er A-veiet ekvivalentnivå for 8 timers nattperiode fra kl. 23-07.

L_{AFmax}, er gjennomsnitt av de 5-10 høyeste forekommende støynivåene L_{AF} (A-veid støynivå med Fast respons) fra en industribedrift i nattperioden 23-07.

Med impulslyd menes kortvarige, støtvise lydtrykk med varighet på under 1 sekund og der impulslyden er av typen «highly impulsive sound» som definert i T-1442 kapittel 6. Dersom impulslyd forekommer mer enn 10 hendelser per time er grenseverdien 5 dBA lavere enn de grenseverdier som er angitt i tabellen.

Støygrensene gjelder all støy fra bedriftens ordinære virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet og lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra bygg- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er likevel ikke omfattet av grensene.

6 Forurensning av grunn, grunnvann og sedimenter

Virksomheten skal ikke medføre utslipp til grunn eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet.

Den driftsansvarlige skal holde løpende oversikt over eventuell eksisterende forurenset grunn på virksomhetens område og forurensede sedimenter utenfor virksomhetens område, herunder faren for spredning. Den driftsansvarlige skal vurdere behovet for undersøkelser og tiltak.

Bygging og graving i forurenset grunn på virksomhetens område reguleres av forurensningsforskriften kapittel 2.

7 Kjemikalier

Den driftsansvarlige skal etablere et system for å vurdere substitusjon av kjemikalier som brukes i virksomheten. Systemet skal dokumentere de vurderinger som er gjort for å oppfylle substitusjonsplikten.

8 Energi

8.1 Energiledelse

Den driftsansvarlige skal ha et system for energiledelse for kontinuerlig, systematisk og målrettet vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv produksjon og drift. Systemet for energiledelse skal inngå i virksomhetens internkontroll[3].

8.2 Utnyttelse av overskuddsenergi

Den driftsansvarlige skal i størst mulig grad sørge for å utnytte overskuddsenergi fra eksisterende og nye anlegg internt. Den driftsansvarlige skal gjennom tiltak på eget område legge til rette for at overskuddsenergi skal kunne utnyttes eksternt med mindre det kan godtgjøres at dette ikke er teknisk mulig eller medfører uforholdsmessige store omkostninger.

9 Avfall og biprodukt

9.1 Generelle krav

Avfallsforebygging og avfallshåndtering

Den driftsansvarlige skal sørge for følgende prioriteringsrekkefølge for virksomhetens avfallsforebygging og avfallshåndtering:

a) forebygging
b) forberedelse til ombruk
c) materialgjenvinning
d) annen gjenvinning, deriblant energiutnytting
e) sluttbehandling

Den driftsansvarlige kan fravike prioritetsrekkefølgen i første ledd dersom det er berettiget ut fra en avveining av miljøhensyn, ressurshensyn, hensyn til menneskers helse, teknisk gjennomførbarhet og økonomiske forhold.

Den driftsansvarlige skal dokumentere hvilke vurderinger og tiltak som er gjennomført for å overholde prioritetsrekkefølgen. Dokumentasjonen skal tas vare på i minst fem år og være tilgjengelig ved kontroll eller på forespørsel fra forurensningsmyndigheten.

Gjenvinning av avfall hos annen aktør

Dersom avfall bringes til annen aktør for gjenvinning, skal den driftsansvarlige:

a) dokumentere hvem som mottar avfallet
b) dokumentere opplysninger fra mottakeren om hvordan avfallet skal gjenvinnes
c) opplyse mottakeren om innhold i avfallet

[3] Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Dokumentasjonen skal tas vare på i minst fem år og være tilgjengelig ved kontroll eller på forespørsel fra forurensningsmyndigheten.

Bruk av biprodukt utenfor virksomheten

Dersom biprodukt[4] brukes utenfor virksomheten, skal den driftsansvarlige:

a) dokumentere hvem som mottar biproduktet
b) opplyse mottakeren om innhold i biproduktet

Opplysningene skal tas vare på i minst fem år og være tilgjengelig ved kontroll eller på forespørsel fra forurensningsmyndigheten.

9.2 Håndtering av avfall

9.2.1 Generelle krav til håndtering

All håndtering av avfall skal være basert på en risikovurdering, jf. punkt 11.1.
Ved lagring av avfall skal:

a) den driftsansvarlige ha kart hvor det fremgår hvor forskjellige typer avfall er lagret
b) avfallslager være sikret slik at uvedkommende ikke får adgang, og lagret avfall skal være merket slik at det fremgår hva som er lagret
c) avfall som ved samlagring eller sammenblanding kan gi fare for brann, eksplosjon eller dannelse av farlige stoffer, lagres med nødvendig avstand

Farlig avfall skal lagres innendørs og på fast, ugjennomtrengelig og tilstrekkelig slitesterkt dekke for de aktuelle materialer/avfallstyper med oppsamling av eventuell avrenning. Annen lagringsmåte kan benyttes dersom den ansvarlige for virksomheten kan dokumentere at den valgte lagringsmåten gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse.
Farlig avfall skal ikke lagres lenger enn 12 måneder.

Farlig avfall skal ikke fortynnes med den virkning at det ikke lenger blir å regne som farlig avfall i henhold til avfallsforskriften § 11-2.

10 Utslippskontroll

10.1 Utslippskontroll

Den driftsansvarlige skal kontrollere og dokumentere utslippene til luft og vann. Dette gjelder utslipp av:

a) komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt i vilkår 3 og 4 i tillatelsen
b) komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt i forskrift
c) andre komponenter som kan ha miljømessig betydning

[4] Jf. § 27 i forurensningsloven

For utslipp av komponenter som er regulert i vilkår 3 og 4, skal den driftsansvarlige årlig foreta en vurdering av totale utslippsmengder.

10.2 Kvalitetssikring av målinger for utslippskontroll

Den driftsansvarlige skal kvalitetssikre målinger, måleutstyr og metoder slik at de gir representative tall for virksomhetens faktiske utslipp. Målinger omfatter volumstrømsmåling, prøvetaking, analyse og beregning.

Følgende punkter skal oppfylles for å sikre forsvarlig kvalitetssikring av målinger for utslippskontroll:

a) Målingene skal utføres etter Norsk standard. Dersom norsk standard ikke finnes, kan internasjonal standard benyttes. Den ansvarlige for virksomheten kan benytte andre metoder enn norsk eller internasjonal standard dersom særlige hensyn tilsier det. Den driftsansvarlige må i slike tilfeller dokumentere at særlige hensyn foreligger og at den valgte metoden gir representative tall for virksomhetens faktiske utslipp.
b) Dersom volumstrømsmåling, prøvetaking og analyse utføres av eksterne, skal det brukes akkrediterte laboratorier og tjenester såfremt slike akkrediterte tjenester finnes.
c) Dersom den driftsansvarlige selv analyserer parametere som er regulert med grenseverdier, skal den delta i sammenlignende laboratorieprøving og/eller jevnlig verifisere analyser med et eksternt, akkreditert laboratorium. Frekvensen skal begrunnes.
d) Den driftsansvarlige skal jevnlig vurdere om plassering av prøvetakingspunkter, valg av prøvetakingsmetoder og -frekvenser gir representative prøver.
e) Måleutstyret skal jevnlig kontrolleres og kalibreres.
f) Den driftsansvarlige skal vurdere usikkerheten ved alle trinnene i målingene og velge løsninger som reduserer den totale usikkerheten til et akseptabelt nivå.

10.3 Program for utslippskontroll

Den driftsansvarlige skal ha et program for utslippskontroll som redegjør for utslippskontrollen og kvalitetssikringen i punkt 10.1 og 10.2. Programmet skal holdes oppdatert og inngå i virksomhetenes internkontroll[5].

[5] Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

11 Miljørisikoanalyse og beredskap mot akutt forurensning

11.1 Miljørisikoanalyse

Den driftsansvarlige skal til enhver tid ha oversikt over alle forhold ved virksomheten som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Den driftsansvarlige skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet og vurdere resultatene opp mot akseptabel miljørisiko. Denne risikoanalysen skal ta hensyn til ekstremvær, flom og klimaendringer.

Den driftsansvarlige skal sørge for kartlegging av potensielle hendelser som kan føre til akutt forurensning av vann, grunn og luft.

11.2 Risikoreduserende tiltak

Med grunnlag i miljørisikoanalysen, jf. punkt 11.1, skal den driftsansvarlige, så langt det er mulig uten urimelige kostnader, iverksette risikoreduserende tiltak for å redusere miljørisikoen til et akseptabelt nivå. Med risikoreduserende tiltak menes både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak.

11.3 Beredskap mot akutt forurensning

Dersom iverksatte risikoreduserende tiltak etter punkt 11.2 ikke har redusert risikoen for akutt forurensning[6] til et akseptabelt nivå, skal virksomheten etablere beredskap, med tilhørende beredskapsplan, med utgangspunkt i virksomhetens miljørisikoanalyse.

Beredskapsplanen skal beskrive beredskapens organisering og utstyr, og angi responstid og innsatsplaner.

Beredskapen skal være tilpasset den restrisikoen som gjenstår etter at risikoreduserende tiltak er gjennomført[7].

Den driftsansvarlige skal etablere en beredskapsorganisasjon med nødvendig personell og utstyr. Kompetanse, opplæring og organisering skal være dimensjonert for restrisikoen. Beredskapen skal øves minst en gang per år.

[6] Jf § 38 i forurensningsloven

[7] Jf § 40 i forurensningsloven

12 Eierskifte, omdanning mv.

Den driftsansvarlige skal sende melding til forurensningsmyndigheten så snart som mulig og senest én måned etter at aksjene eller andelene i den driftsansvarlige overdras til ny eier eller den driftsansvarlige får ny eier med bestemmende innflytelse.

Dersom den driftsansvarlige skal fusjonere, fisjonere, på annen måte omdannes eller driftsansvaret skal overføres til en ny driftsansvarlig, gjelder følgende:

a. Den driftsansvarlige for virksomhet som ikke har krav til finansiell sikkerhet i sin tillatelse eller i forskrift, skal sende melding til forurensningsmyndigheten så snart som mulig og senest én måned etter gjennomføring.
b. Den driftsansvarlige for virksomhet som har krav til finansiell sikkerhet i sin tillatelse eller i forskrift, skal sende melding til forurensningsmyndigheten i god tid før planlagt gjennomføring. Ny driftsansvarlig kan ikke drive i henhold til tillatelsen før forurensningsmyndigheten har mottatt og godkjent ny tilfredsstillende finansiell sikkerhet fra den nye driftsansvarlige. Tidligere driftsansvarlig er ansvarlig etter tillatelsen frem til slik godkjenning er gitt.

13 Nedleggelse og driftsstans

Ved nedleggelse eller driftsstans skal den driftsansvarlige sørge for at råvarer, hjelpestoff, halvfabrikat eller ferdig vare, produksjonsutstyr, biprodukter og avfall tas hånd om på forsvarlig måte. Den driftsansvarlige skal rapportere om iverksatte tiltak til forurensningsmyndigheten innen tre måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporteringen skal også omfatte dokumentasjon av disponeringen av kjemikalierester og ubrukte kjemikalier og navn på eventuell kjøper.

Ved nedleggelse av en virksomhet skal den driftsansvarlige sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand.