Miljø-
direktoratet

Finnfjord AS
Ferroveien 1
9308 Finnsnes

Oslo, 20. oktober 2026

Deres ref.:	Vår ref. (bes oppgitt ved svar):	Saksbehandler:
Bente Hjerkinn	2025/7648 2026.0031.miljodir	Annicken Hoel

Rapport etter tilsyn 9. september - 10. september 2026 hos Finnfjord

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos Finnfjord AS (virksomhetsnummer: 971686561), heretter kalt Finnfjord.

Rapporten består av følgende deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i del 2.

Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Finnfjord har ulovlig utslipp av støv og har rapportert for lavt utslipp
- Avvik 2: Finnfjord mangler en tilstrekkelig dekkende prosedyre for manglende kvoterelaterte data

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Finnfjord må snarest rette opp avvik. Miljødirektoratet ber om en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 15. desember 2026.

Miljødirektoratet påpeker anmerkninger

Vi har følgende anmerkninger:

- Anmerkning 1: Finnfjord kan med fordel oppdatere overvåkingsplanen med hensyn til metode for å bestemme aktivitetsdata i utgående kildestrøm 6, støv

Anmerkning er et forhold som vi mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Dere må betale gebyr

Finnfjord må betale et gebyr på 80 800 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost innen 15. desember 2026

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til post@miljodir.no ved Annicken Hoel. Merk svaret med saksnummer 2025/7648 og tilsynsnummer 2026.0031.miljodir.

Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Finnfjord har ulovlig utslipp av støv og har rapportert for lavt utslipp

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Utslippstillatelsen pkt. 4.1.1 Utslipp fra punktkilder, pkt. 11.2 Utslippskontroll og pkt. 11.5 Rapportering til forurensningsmyndighetene

Beskrivelse av krav

Utslippsgrensen for støv fra knusefilter er 5 mg/Nm^3 midlet over døgnet. Midlingstid over døgn gjelder for kontinuerlig måling (over hele døgnet). Dersom støvmengden ikke måles kontinuerlig, gjelder grenseverdien som snitt over prøvetakingsperioden.

Bedriften skal kontrollere og dokumentere utslippene til luft ved å gjennomføre målinger. Målinger omfatter også beregninger. Målinger skal utføres slik at de er representative for virksomhetens faktiske utslipp. Kravet gjelder for alle komponenter som er omfattet av rapporteringsplikten.

Bedriften skal årlig rapportere miljødata og eventuelle avvik for foregående år.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Finnfjord har betydelig utslipp av støv. Under tilsynet undersøkte vi støvutslipp fra punktkilder og diffuse kilder ved virksomheten, og vi fant følgende avvik:

Finnfjord har ulovlig utslipp av støv fra knusefilteret og rapporterer for lavt utslipp fra denne punktkilden
Virksomheten har misforstått kravet om døgnmidling når de har drift kun deler av døgnet og de benytter kontinuerlig måler.

Knusefilteret er i drift vanligvis åtte timer i døgnet, og det er kontinuerlig måling av støvutslippet når knusefilteret er i drift. Finnfjord har imidlertid midlet de målte verdiene over 24 timer, dvs. at de har funnet snittverdien over de åtte driftstimene med måledata og delt denne på tre. Under tilsynet viste de at verdiene de beregner normalt ligger rundt 3 – 5 mg/Nm^3 fra knusefilteret, noe som i realiteten er 10 – 15 mg/Nm^3. Det innebærer at virksomheten normalt overskrider konsentrasjonsgrensen på 5 mg/Nm^3 for knusefilteret.

I beregning av årlig støvmengde fra knusefilteret har Finnfjord brukt snittet av konsentrasjonsverdiene midlet over døgnet, slik det er beskrevet ovenfor. Videre har de multiplisert denne verdien med den reelle driftstiden i året (ca. åtte timer per arbeidsdag). Dermed er også årlig rapportert mengde støv fra denne kilden betydelig underrapportert – med en faktor tre.

Støvutslippet fra knusefilteret er imidlertid ikke den mest sentrale utslippskilden til støv i virksomheten. I 2025 beregnet virksomheten at støvutslippet fra knusefilteret var 282 kg. Korrekt utslippsverdi er nærmere 850 kg.

Finnfjord har rapportert for lavt diffust utslipp av støv
I beregningsmodellen Finnfjord bruker når de beregner diffust utslipp av støv, benytter virksomheten beregninger basert på utslipp av SiO_2. Støvet inneholder imidlertid også andre komponenter, og virksomheten har beregnet at om lag 90 prosent av støvet består av SiO_2. De har ikke medberegnet de andre støvkomponentene, og dermed er utslippene blitt underestimert med ca 10 prosent.

I 2025 rapporterte Finnfjord at det diffuse støvutslippet fra ovnshallen var 160 tonn, men dette er altså utslippet av SiO_2. Utslippet av støv blir derimot om lag 178 tonn.

Avvik 2: Finnfjord mangler en tilstrekkelig dekkende prosedyre for manglende kvoterelaterte data

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- klimakvoteforskriften § 2-1 (forordning om overvåking og rapportering av utslipp av klimagasser), jf. MR-forordningen artikkel 11 og 66 nr 1
- tillatelse til kvotepliktige utslipp av klimagasser punkt III 2. ledd (rapporteringsplikt om manglende data)

Beskrivelse av krav
Overvåkingsplanen skal suppleres med skriftlige prosedyrer som operatøren etablerer, dokumenterer, implementerer og vedlikeholder for aktivitetene som omfattes av overvåkingsplanen.

I de tilfeller hvor relevant data for å bestemme utslippsdata mangler, skal operatør benytte en passende metode for å bestemme konservative erstatningsdata for den respektive tidsperioden.

Anleggsoperatøren skal i utslippsrapporten oppgi informasjon om perioder med feil eller manglende data. For hver slik periode skal det opplyses om hvilken kilde det gjelder, start- og sluttidspunkt, estimert utslipp, årsaken til de manglende dataene samt hvilken metode som er benyttet for å erstatte

dataene. Erstatningsdata skal estimeres konservativt i samsvar med artikkel 66 nr. 1 i MR-forordningen. Dersom det benyttes metoder for erstatning av data som ikke allerede er beskrevet i overvåkingsplanen, skal disse redegjøres for i utslippsrapporten. Metoder som er i tråd med EUs veileder for håndtering av manglende data kan beskrives kortfattet, mens andre metoder må beskrives utfyllende i utslippsrapporten.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har en prosedyre for overvåking og rapportering av klimagassutslipp, og i punkt 3.11 står det kort om håndtering av manglende data. I punkt 3.11 er det listet opp et kulepunkt om bruk av gjennomsnittsanalyser for aktuelt karbonmateriale ved manglende data.

Bruk av gjennomsnittsanalyser er imidlertid ikke en konservativ tilnærming for å beregne erstatningsdata.

EU har utarbeidet en veiledning for beregning av manglende data som beskriver ulike tilnærminger, avhengig av hvordan erstatningsdata kan bestemmes. Det skal gjennomføres vurdering av relevant informasjon og på bakgrunn av disse skal det normalt fastsettes et konservativt påslag. Størrelsen på påslaget skal reflektere usikkerheten i erstatningsdataene.

Det mangler sentral informasjon om hvordan håndtere manglende data i Finnfjords prosedyre.

Finnfjord opplyste at de ikke har hatt manglende data det siste året.

Anmerkning 1: Finnfjord kan med fordel oppdatere overvåkingsplanen med hensyn til metode for å bestemme aktivitetsdata i utgående kildestrøm 6, støv

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Kildestrøm 6 i overvåkingsplanen for klimakvoter er mikrosilikastøv som eksporteres. Dette er en utgående deminimis kildestrøm som hadde utslipp på 556 tonn CO_2 i 2025.

Virksomheten benytter brovekta til Statens Vegvesen i Botnhågen til å bestemme mengde støv som selges/eksporteres. Denne vekta blir kontrollert av Justervesenet, og Finnfjord har derfor metodetrinn 4 (maksimal usikkerhet på 1,5 prosent i aktivitetsdata) for denne kildestrømmen.

De siste årene har Finnfjord ikke fått tilgang på dokumentasjon på kontroll av brovekta utført av Justervesenet, og verifikatør har påpekt dette som avvik i verifikasjonsrapporten.

I virksomhetens klimakvoteregnskap er CO_2 -utslippet fra eksportert mikrosilika en deminimis kildestrøm. Finnfjord kan dermed søke om å endre metodetrinnet for aktivitetsdata i denne kildestrømmen slik at overvåkingsplanen er i tråd med den informasjonen virksomheten har tilgang til.

Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at Finnfjord AS må betale et gebyr på 80 800 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 5 for flerdagstilsyn og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er fattet med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-8.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 21. august 2026 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage

Dere har rett til å klage på vedtaket. Retten til å klage er gitt i forvaltningsloven kap. VI. En klage bør være skriftlig begrunnet og må sendes til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dere mottok dette brevet. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven og klimakvoteloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48 og klimakvoteloven § 16. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av Finnfjord sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Annicken Hoel
- Hanne Naglestad

Kontaktperson hos Finnfjord AS

- Bente Hjerkinn

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende Finnfjord AS ble kontrollert under tilsynet:

- Finnfjord, Senja
- Finnfjord Smelteverk - industrideponi, Senja
- Finnfjord - kvoter, Senja

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Klimakvote:

- Internkontroll
- Generelle krav i tillatelsen
- Overvåkingsplan

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Forurensende aktivitet:

- Internkontroll
- Utslipp til luft
- Grunnforurensning og sediment

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Finnfjord, sist endret 23. april 2026
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven)
- Forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteforskriften)
- Commission Implementation Regulation (EU) 2018/2066 of 19 December 2018 on the monitoring and reporting of greenhouse gas emissions pursuant to Directive 2003/87/EC of the European Parliament and of the Council and amending Commission Regulation (EU) No 601/2012 (MR-forordningen)
- Tillatelse til kvotepliktige utslipp av klimagasser for Finnfjord, sist endret 22. januar 2024

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Milda – beregningsprogram for utslippskontrollen, både for klimakvoter og forurensning. Dataflyt for kildestrøm 3, kull; beregning av andel bio i utgående kildestrømmer; beregning av støvutslipp fra punktkilder og diffuse kilder
- Utslippsrapport for NOx, SO_2 og støv fra ovnene i 2026
- Måleprogram Finnfjord AS
- Verifikasjonsmålinger av Nemco for støv 2025 og 2024
- Prosedyre for registrering av støvutslipp fra renseanlegg
- Prosedyre for overvåking og rapportering av klimagassutslipp

Del 4: Annen informasjon

Andre forhold

Under tilsynet ble virksomhetens oppfølging av steinbruddsdeponiet og det gamle mikrosilika-deponiet gjennomgått. Finnfjord søkte 17. september 2024 om at overvåkingskrav til etterdriftsfasen

for steinbruddsdeponiet skulle opphøre. I den reviderte tillatelsen, datert 23. april 2026, ble kravene til overvåking av grunnvann og innsamling av nedbørsdata fjernet for steinbruddsdeponiet.

I tillatelsen står det imidlertid fremdeles at bedriften skal måle pH, ledningsevne og tungmetaller i brønn U1G fra det gamle mikrosilika-deponiet. Finnfjord opplyste at søknaden om at overvåkingen skulle opphøre også var ment å gjelde kravene til det gamle mikrosilika-deponiet, som jo ble avviklet da deponert mikrosilika ble flyttet til steinbruddsdeponiet. Kravene til overvåking av mikrosilika-deponiet inngår ikke lengre i Finnfjord sine driftsrutiner.

Dette forholdet vil bli fulgt opp av saksbehandler i fagseksjonen. Finnfjord kan sende en henvendelse til saksbehandler slik at kravet til det gamle mikrosilika deponiet kan endres.

Dere har anledning til å kommentere på rapporten

Dere har anledning til å kommentere på faktiske feil i denne rapporten. Eventuelle kommentarer må sendes Miljødirektoratet innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten er tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på miljodirektoratet.no, i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Einar Knutsen
seksjonsleder

Annicken Hoel
tilsynsleder

Kopi til:
Senja kommune
Statsforvalteren i Troms og Finnmark