Statsforvalteren
i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Vår dato: 21.10.2026
Vår ref: 2019/44223
Deres dato:
Deres ref:

LIER KOMMUNE DRIFT VVA
Postboks 205
3401 LIER

Saksbehandler, innvalgstelefon
August Gjestvang, 22003951

Pålegg om tiltak mot forurensning fra Sylling avfallsdeponi - Lier

Statsforvalteren vurderer at Sylling avfallsdeponi er avsluttet og i etterdriftsfasen.

Statsforvalteren pålegger Lier kommune å følge opp det nedlagte deponiet i etterdriftsfasen ved å gjennomføre nødvendige tiltak for å hindre forurensning med hjemmel i forurensningsloven § 7. Pålegget omfatter blant annet tiltak mot forurensning, overvåking og rapportering av overvåkingsdata i Altinn og databasen Vannmiljø.

Vedtaket kan påklages innen 3 uker.

Statsforvalteren viser til Lier kommunes henvendelse datert 13.03.2026 om oppfølgingen av Sylling fyllplass, der det blant annet stilles spørsmål om prøvetakningen. Vi viser også til innsendte egenkontrollrapporter, samt våre tilbakemeldinger på disse.

Fra tidligere saksbehandling viser vi også til vedtaket datert 28.11.2017 om krav til overvåking etter vannforskriften i resipienter ved deponier i Buskerud, med tilhørende varsel datert 25.09.2017.

Bakgrunn

I brevet av 13.03.2026 stilles det spørsmål ved Statsforvalterens tilbakemelding på egenkontrollrapporten for 2021, hvor vi blant annet skrev: «Vi vil i løpet av høsten sende dere et eget brev om videre oppfølging av resipientovervåkningen og eventuelle tiltak.» Lier kommune peker på at de aldri mottok et oppfølgingsbrev. Vi beklager at dette ikke ble fulgt opp.

Videre i brevet etterspør kommunen en vurdering av behovet for videre overvåking ved Sylling fyllplass. Kommunen viser blant annet til at det er gjennomført resipientovervåking siden 2018, og ber om en vurdering av om omfanget og frekvensen av overvåkingen kan reduseres.

Lier kommune viser også til dialog med driftsansvarlig ved Fuglerud avfallsdeponi angående gjennomføringen av overvåkingen ved deponiet.

Statsforvalteren har gjennomgått historisk saksbehandling, tidligere pålegg og overvåkingsdata fra deponiet, slik det fremgår nedenfor. I denne gjennomgangen har vi funnet et varsel om pålegg om overvåking av sigevann og resipienter ved Sylling fyllplass datert 28.02.2006.

Videre i historikken fremgår det at Lier kommune orienterte daværende Fylkesmannen (nå Statsforvalteren) i Buskerud 06.08.2013 at det var planlagt et tiltak om å etablere en rensepark for å behandle sigevannet fra Sylling avfallsdeponi. Som svar på dette godkjente Fylkesmannen tiltaksplanen for etablering av renseparken 19.12.2013 i form av et vedtak hjemlet i forurensningsloven §§ 11 og 16.

Det ble videre fattet et vedtak 28.11.2017, der Sylling fyllplass, blant andre, ble pålagt å overvåke resipienten etter vannforskriften, med hjemmel i forurensningsloven § 51. Vedtaket påla deponieiere i Buskerud å overvåke hvordan avrenning fra deponiene påvirker tilstanden i vannforekomstene og rapportere resultatene til Vannmiljø. Det skulle også utarbeides et overvåkingsprogram.

Lier kommune har derfor siden 2018 rapportert inn data fra resipient, både ved den årlige egenkontrollrapporteringen og til Vannmiljø.

Søknad og tilleggsopplysninger

Lier kommune har ikke søkt om avslutning eller etterdrift av Sylling avfallsdeponi. Det foreligger heller ingen plan for avslutning og etterdrift av deponiet. Statsforvalteren vurderer likevel at etterdriften av deponiet bør formaliseres, og med det pålegge overvåking, rapportering og gjennomføring av miljøtiltak for å redusere forurensning. Pålegget er ment som en formalisering av oppfølgingen Lier kommune allerede gjennomfører ved deponiet i dag.

Lovgrunnlag og myndighet

Lovgrunnlag

Vi vurderer at formaliseringen av etterdriftsfasen for deponiet ikke bør gjøres gjennom en tillatelse til etterdrift etter forurensningsloven § 11. Ettersom Sylling avfallsdeponi er avsluttet, er behovet i hovedsak knyttet til tiltak for å forebygge og begrense forurensning, samt overvåking og rapportering. Statsforvalteren finner derfor at forholdene bør reguleres gjennom pålegg etter forurensningsloven § 7.

Med hjemmel i forurensningsloven § 7 fjerde ledd kan Statsforvalteren pålegge den ansvarlige å gjennomføre tiltak når det er fare for forurensning i strid med loven, jf. annet ledd. Den ansvarlige for forurensningen er etter § 7 første ledd den som har, gjør eller setter i verk noe som kan medføre fare for forurensning. Statsforvalteren vurderer oppsamling, behandling og overvåking av sigevann som tiltak etter forurensningsloven § 7.

Forurensningsloven § 7 fastsetter en plikt til å unngå forurensning. Etter § 7 fjerde ledd kan forurensningsmyndigheten gi pålegg om tiltak for å forebygge, begrense eller stanse forurensning.

Forurensningsmyndighet

Statsforvalterens myndighet etter disse bestemmelsene følger av Klima- og miljødepartementets rundskriv T-3/12.

Faktagrunnlag

Beskrivelse av nærliggende vannforekomster

Overvåkingen er gjort i vannforekomsten *Gåsebekken med bekkefelt* (vannforekomst id: 011-121-R). Vannforekomsten er satt til *moderat* økologisk tilstand og *dårlig* kjemisk tilstand, med miljømål om å nå *god* økologisk og kjemisk tilstand i perioden 2028-2033.

Prøvetakningen i resipient er gjennomført henholdsvis oppstrøms (lokalitetskode: 011-87375) og nedstrøms (lokalitetskode: 011-87376) deponiets utslippspunkt.

Den moderate økologiske tilstanden skyldes nitrogenforholdene, herunder total nitrogen og ammonium. Overvåkingsdataene viser særlig ammonium, som øker nedstrøms deponiet.

Den kjemiske tilstanden er påvirket av perfluoroktylsulfonat (PFOS). Overvåkingsresultatene viser at ved flere av årene i perioden 2019 – 2024 gikk grenseverdiene for PFOS fra tilstandsklasse god til moderat (i henhold til Miljødirektoratet veileder M-608[1]).

Beskrivelse av naturgrunnlaget

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant.

I henholdt til Miljødirektoratet database www.naturbase.no er det registrert områder med verdsatte naturverdier med rik edelløvskog i nær tilknytning til området deponiet ligger. I samme området er det flere verdsatte og truede arter, herunder ask, almeskinn, alm, frynsevoksskinn, rosenjodskinn og rosenkjuke.

Statsforvalterens vurdering

Deponiet er avsluttet og i etterdrift

Statsforvalteren vurderer at Sylling avfallsdeponi allerede er avsluttet og i etterdrift. Lier kommune har gjennomført flere avslutningstiltak, blant annet fullført tildekking og etablert et sigevannssystem for oppsamling og rensing av sigevann.

Selv om Sylling fyllplass er et deponi som kan anses å være i etterdriftsfasen, viser overvåkingsresultatene at deponiet fremdeles genererer sigevann som kan gi utslipp som påvirker omgivelsene. Statsforvalteren vurderer derfor at det er behov for å formalisere etterdriften gjennom et pålegg om overvåking av resipient og sigevann, rensing av sigevann, rapportering av overvåkingsdata og gjennomføring av miljøtiltak.

Oppsamling, behandling og overvåking av sigevann

Overvåkingsdata viser at sigevannet fra deponiet fortsatt inneholder stoffer som kan medføre forurensning. Statsforvalteren vurderer derfor at det fortsatt er behov for oppsamling, rensing og overvåking av sigevann fra deponiet.

Statsforvalteren vurderer at det er behov for å stille krav til oppfølging av sigevann, herunder oppsamling, behandling og overvåking, i etterdriftsfasen.

---

[1] Miljødirektoratet (2020): *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota* (M-608).

Overvåking av resipient
Et sentralt verktøy i oppfølgingen av et deponi er å vurdere om det skjer en diffus avrenning, og om denne medfører påvirkning på grunn, grunnvann og overflateresipienter i området.

Lier kommune har siden 2018 tatt vannprøver i vannforekomsten Gåsebekken, både oppstrøms og nedstrøms deponiets utslippspunkt i resipienten. Kommunen har også lastet opp resultatene i Miljødirektoratets database Vannmiljø. Ettersom deponiet fremdeles har et utslipp til resipienten, ser Statsforvalteren det som nødvendig at overvåkingen videreføres.

Statsforvalteren vurderer overvåking av resipient som et nyttig verktøy og et nødvendig tiltak for å følge utviklingen i utslippene fra deponiet og for å dokumentere eventuell påvirkning på omgivelsene. Dette vil være et sentralt element i oppfølgingen av et nedlagt deponi og for å vurdere om det skjer diffus avrenning eller andre utslipp til andre resipienter. Overvåking gir grunnlag for å vurdere om det er behov for ytterligere tiltak ved deponiet.

Vedlikehold av deponiet
Kontroll og vedlikehold er nødvendig for å forhindre økt vanninntrengning i deponiet, sikre tilfredsstillende funksjon av tekniske installasjoner og redusere risikoen for utslipp til omgivelsene.

Statsforvalteren vurderer at deponiets toppdekke, overvannssystem og sigevannssystem må kontrolleres og vedlikeholdes regelmessig, for å sikre at deponiet ikke medfører økt forurensningsfare i etterdriftsfasen.

Rapportering
Statsforvalteren vurderer at rapportering av overvåkingsresultater er nødvendig for å kunne følge med på utviklingen ved deponiet, vurdere resultater fra overvåkingen og ta stilling til om det er behov for ytterligere tiltak.

Vi vurderer også at det fremdeles er nødvendig at overvåkingsdata fra resipienten registreres i databasen Vannmiljø, slik at resultatene blir tilgjengelige for den nasjonale vannforvaltningen.

Vurdering av prinsippene etter naturmangfoldloven og kravene i vannforskriften

Naturmangfoldloven
Det er registrert viktige arter eller naturtyper i tilknytning til tiltaksområdet. Det er ikke opplysninger i saken som tyder på at det kan befinne seg slike arter eller naturtyper i området, som ikke er fanget opp av ovennevnte registreringer.

Vi legger til grunn at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og effektene av tiltaket, jf. nml. § 8. Føre-var prinsippet i nml. § 9 tillegges derfor liten vekt i denne saken.

I og med at naturmangfoldet berøres i liten grad av tiltaket, legger vi til grunn at det ikke er nødvendig å foreta vurderinger etter nml. §§ 9-12.

Vannforskriften
Sigevann fra deponiet slippes ut til Gåsebekken, som har moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Vannforekomsten har som miljømål å oppnå god økologisk og kjemisk tilstand. Statsforvalteren vurderer likevel at vannforskriften ikke er til hinder for at deponiet går over i etterdriftsfasen. Vedtaket om etterdrift vil ikke føre til økte utslipp eller gjøre det vanskeligere å oppnå miljømålet for vannforekomstene.

Samtidig er de pågående utslippene av sigevann en kilde til forurensning som må reguleres for å bidra til måloppnåelsen. Vi viser til vurderingen av behovet for overvåking for å kartlegge utslippenes påvirkning på vannforekomstene og eventuelle behov for å endre kravene til utslippet.

Med de kravene som fastsettes i pålegget vurderer Statsforvalteren at vedtaket ikke vil forringe miljøtilstanden i vannforekomsten eller gjøre det vanskeligere å nå miljømålene etter vannforskriften.

Konklusjon
Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus mener at avslutningen av Sylling avfallsdeponi, på bakgrunn av den foreliggende dokumentasjonen, kan anses som fullført, og dermed i etterdriftsfasen. Kravene som stilles til etterdriften omfatter overvåking av forurensning samt opprettholdelse av systemer for oppsamling og rensing av sigevann, inkludert nødvendig vedlikehold. Kravene vil dermed i stor grad videreføre hvordan deponiet drives i dag.

Statsforvalteren vurderer at resipientovervåkingen har gitt et tilstrekkelig grunnlag for å kartlegge miljøtilstanden i vannforekomsten *Gåsebekken med bekkefelt* og deponiets påvirkning på denne.

Lier kommune har i tillegg søkt om reduksjon i prøvetakingsfrekvensen. Med grunnlag i det oversendte overvåkingsprogrammet og resultatene fra overvåkingen, innvilger Statsforvalteren søknaden om å redusere antall prøver per år fra fire til to. Reduksjonen vil ikke svekke oppfølgingen av kravenes vilkår, og gjenværende prøvetaking vurderes å gi tilstrekkelig informasjon om eventuelle endringer i miljøtilstanden.

Med de kravene som er fastsatt i pålegget, vurderer Statsforvalteren at etterdriften av deponiet vil skje innenfor rammer som samlet sett er miljømessig forsvarlige. Vi vurderer også at kravene som stilles gir et tilstrekkelig grunnlag for å overvåke miljøpåvirkning på en forsvarlig måte.

Vedtak

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus vurderer at Sylling avfallsdeponi er avsluttet og over i etterdriftsfase.

Statsforvalteren gir med dette Lier kommune pålegg med hjemmel i forurensningsloven § 7 fjerde ledd om å følge opp det nedlagte deponiet i etterdriftsfasen. Pålegget skal gjennomføres etter kravene stilt under.

1. Lier kommune skal gjennomføre oppsamling, behandling og overvåking av sigevann fra Sylling avfallsdeponi, samt overvåking av resipienten oppstrøms og nedstrøms deponiets utslippspunkt til resipienten. Lier kommune skal:
    - sørge for fortsatt oppsamling og behandling av sigevann fra deponiet,
    - registrere sigevannsmengden minimum to ganger årlig og beregnes på bakgrunn av nedbørsmålinger eller annen egnet dokumentasjon,
    - overvåke sigevannets innhold av forurensningskomponenter ved prøvetaking av innløp og utløp til renseanlegget minimum to ganger årlig,
    - gjennomføre overvåking av Gåsebekken ved minst to punkter, ett oppstrøms og ett nedstrøms i forhold til deponiets utslippspunkt,
    - vurdere og gjennomføre nødvendige tiltak dersom overvåkningsresultatene viser et økt innhold av forurensningskomponenter i sigevannet eller påvirkning på resipienten.

2. Lier kommune skal gjennomføre tiltak for å forebygge og begrense forurensning fra Sylling avfallsdeponi igjennom vedlikehold av deponiet og tilhørende bestanddeler:
   - toppdekket skal kontrolleres for sprekker, huller og erosjon minimum én gang i året eller ved uttak av sigevannsprøver. Huller og sprekker skal tettes, og skader på grunn av erosjon skal utbedres fortløpende,
   - setningsmålinger skal gjennomføres minimum hvert femte år og setninger som medfører dammer på overflaten skal utbedres slik at overvannet føres bort fra deponiet,
   - overvannsledninger, overvannskummer, overvannsgrøfter, bekkeinntak og bekkelukkinger skal kontrolleres minst to ganger i året, og nødvendige utbedringer foretas etter behov,
   - sigevannsledninger og kummer skal kontrolleres ved uttak av vannprøver minimum to ganger i året, og nødvendig rengjøring, vedlikehold og utbedringer foretas etter behov for å opprettholde sigevannssystemets funksjoner.

3. Lier kommune skal levere en rapport med resultater og vurderinger fra siste års analyser innen 1. mars hvert år via www.altinn.no. Rapporteringen skal som minimum inneholde:
   - resultater fra overvåkingen (både sigevannsmengde og sigevannets sammensetning),
   - vurdering av analyseresultatene (både for sigevann og resipient),
   - vurdering av behov for tiltak,
   - oversikt over utførte miljøtiltak,
   - vurdering av drift og funksjon til sigevannsanlegget.

4. Lier kommune skal registrere resultatene fra overvåkingen av resipienten, oppstrøms og nedstrøms deponiets utslippspunkt inn databasen Vannmiljø innen 1. mars året etter at prøven er gjennomført. Dataen skal rapporteres på Vannmiljøs importformat. Importmal og oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til Vannmiljøs kodeverk finnes på http://vannmiljokoder.miljodirektoratet.no.

5. Etterdriftsfasen varer så lenge Statsforvalteren ser behov for det, eller til overvåkningsresultatene tilsier at deponiet ikke lenger utgjør en fare for forurensning til omgivelsene. Når deponiet ikke lenger utgjør en fare for forurensning, kan Lier kommune søke til Statsforvalteren om at etterdriftsfasen skal opphøre.

Pålegget gjelder fra dags dato, og erstatter «*Vedtak om krav til overvåking etter vannforskriften i resipienter ved deponier i Buskerud*», datert 28.11.2017.

Klageadgang

Lier kommune og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er 3 uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Andre forhold

Til orientering avgjorde Statsforvalteren i brev til driftsansvarlig ved Fuglerud deponi tidligere i år (2026) at overvåkningen av Fuglerud deponi foreløpig ikke kan reduseres eller lempes på før tildekkingen av Fuglerud deponi er fullført og at kravene som er stilt til topptettingen i kravene til avslutning og etterdrift (datert 20.03.2013, sist oppdatert 28.08.2015) er oppnådd. Vi har satt frist frem til 31.12.2026 for å fullføre dette.

Grunneiere er satt i kopi for orientering. Dette omfatter grunneiere ved Gnr./bnr.: 196/2 og 196/15, 196/5 og 196/14, samt 194/1.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

August Gjestvang
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Lier kommune v/ Anastasiia Kuzhel			
MAGNUS FRÖLICH-BRAATHEN	Ringeriksveien 544	3410	SYLLING
TROND ENGER	Ringeriksveien 550	3410	SYLLING
ARNE KRISTOFFER ENGER	SVANGSTRANDVEIEN 4	3410	SYLLING