Statsforvalteren
i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Vår dato: 23.10.2026
Vår ref: 2023/18139
Deres dato:
Deres ref: 20/12112-8

ASKER KOMMUNE
Katrineåsveien 20
3440 RØYKEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
August Gjestvang, 22003951

Nilsemarka avfallsdeponi i Asker kommune er i etterdriftsfase. Pålegg om tiltak mot forurensning, overvåkning og rapportering

Statsforvalteren anser Nilsemarka avfallsdeponi for avsluttet og over i etterdriftsfasen.

Med hjemmel i forurensningsloven § 7 fjerde ledd pålegger Statsforvalteren Asker kommune å gjennomføre tiltak mot forurensning, overvåke og rapportere i Altinn og databasen Vannmiljø. Kravene for etterdriftsfasen følger av *Vedlegg 1*.

Vedtaket kan påklages innen 3 uker.

Vi viser til deres (Asker kommunes) søknad om etterdrift og reduksjon i antall prøvetakninger, mottatt 31.08.2022, med tilhørende rapport fra Asplan Viak. Videre viser vi til vårt brev datert 27.03.2025 der vi etterspurte ytterligere informasjon, samt deres tilbakemelding på dette datert 15.08.2025.

Vi viser også til plan for avslutning og etterdrift datert 14.03.2005, vedtak om krav til overvåkning etter vannforskriften i resipienter ved deponier i Buskerud datert 28.11.2017, samt egenkontrollrapporter for de foregående årene (2020 – 2025).

Bakgrunn

Deponiet har en lang historikk, med flere tillatelser og flere ansvarlige bedrifter. I de følgende avsnittene gjengir vi hovedtrekkene i historikken.

Nilsemarka avfallsdeponi (tidligere Nilsemarka fyllplass) var i drift fra 1950 til 1981 og fungerte som industrifylling tilhørende Slemmestad AS Norcem. I tillegg til industriavfall ble det mottatt grovavfall, kommunalt avfall og asbestholdig materiale, blant annet i form av eternittplater.

I 2002 ble det deponert ca. 30 000 m³ alunskifer på toppen av det gamle deponiet. Alunskiferen ble gravd ut i forbindelse med boligutbygging i nærområdet, men ble ikke tildekket etter konkurs hos

utbygger og grunneier. Dette førte til klager på lukt og røyk fra området i oktober 2004, som følge av kjemiske reaksjoner mellom alunskiferen, vann og luft. DnB-Nor sto da som ansvarlig for eiendommen. Røyken kommune og Dokken AS søkte i 2004 Fylkesmannen i Buskerud om avslutning av deponiet. Fylkesmannen vedtok å avslutte deponiet i brev datert 12.04.2005.

Senere samme år (15.12.2005) ga Fylkesmannen tillatelse til mottak og behandling av grave- og rivemasser på deponiet (tillatelsesnummer 2005.0100.T), og ga i 2009 tillatelse til økt ramme for mottak (20.02.2009). I den endrede tillatelsen ble det stilt krav om at massene skulle disponeres i tråd med avslutningsplanen, samt at avslutningen skulle gjennomføres etappevis, med prioritet i områdene nord og vest for fotballbanen. Dokken AS ble senere fusjonert inn i Veidekke, og ansvaret for anlegget ble etter hvert overtatt av Røyken kommune. Etter kommunesammenslåingen i 2020 ligger eierskap og ansvar nå hos Asker kommune.

Søknad og tilleggsopplysninger

Den 31.08.2022 mottok vi deres søknad om overgang til etterdriftsfase og reduksjon i antall prøvetakinger for Nilsemarka deponi. Søknaden inneholder også et forslag til overvåkingsprogram for prøvetakning av sigevann og resipient. Vi mottok tilleggsopplysninger til søknaden 15.08.2025. Her er det opplysninger blant annet om hvordan deponiet er avsluttet, historiske ansvarsforhold, reguleringsforhold og om oppsamling og håndtering av sigevann.

Vi oversendte et utkast av vedtaket med vedlegg til Asker kommune 21.09.2026. Asker kommune svarte på utkastet 06.10.2026, der de stilte spørsmål om hvilke parametere som skal inngå i det utvidete overvåkningsprogrammet og om formuleringen vår av grenseverdier for utslipp mot formuleringer som er gitt i Miljødirektoratets sigevannsveileder. Vi har svart på spørsmålene under Statsforvalterens vurdering, med presiseringer i vedlegg 1.

Lovgrunnlag og myndighet

Lovgrunnlag

Asker kommune søker om tillatelse til etterdrift. Vi vurderer at deponiet i etterdriftsfasen ikke bør reguleres gjennom en tillatelse etter forurensningsloven § 11. Ettersom Nilsemarka avfallsdeponi er avsluttet, er heller behovet i hovedsak tiltak for å forebygge og begrense forurensning, samt overvåking og rapportering. Statsforvalteren mener derfor at forholdene bør reguleres gjennom pålegg etter forurensningsloven § 7.

Forurensningslovens § 7 fastsetter en plikt til å unngå forurensning. Etter § 7 fjerde ledd kan forurensningsmyndigheten gi pålegg om tiltak for å forebygge, begrense eller stanse forurensning når det er fare for forurensning i strid med loven, jf. annet ledd. Den ansvarlige for forurensningen er etter § 7 første ledd den som har, gjør eller setter i verk noe som kan medføre fare for forurensning. Med hjemmel i § 7 fjerde ledd kan Statsforvalteren derfor pålegge den ansvarlige å gjennomføre nødvendige tiltak. I denne saken vurderer Statsforvalteren at de kravene som stilles, herunder behandling og overvåking av sigevann, overvåkning av resipient og rapportering, samt gjennomføring av treffende tiltak, som tiltak etter forurensningsloven § 7.

Forurensningsmyndighet

Statsforvalterens myndighet etter disse bestemmelsene følger av Klima- og miljødepartementets rundskriv T-3/12.

Faktagrunnlag

Beskrivelse av nærliggende vannforekomster
Sigevann fra deponiet slippes ut i vannforekomsten Bøbekken (Vannforekomst ID 009-165-R), som renner ut i Oslofjorden (Vannforekomst ID 0101020601-C).

I henhold til Vann-nett er Bøbekken i moderat økologisk tilsand og dårlig kjemisk tilstanden. Den moderate økologiske tilstanden skyldes moderat tilstand for bunnfauna og for påvekstalger. De fysisk-kjemiske kvalitetselementene er svært dårlig tilstand for både nitrogen og fosfor. Forekomsten påvirkes i ulik grad av diffus avrenning fra ulike hold. Påvirkningsgraden av punktutslipp fra «søppelfylling» er satt som moderat. Det er iverksatt tiltak med resipientovervåkning som en del av de regionale vannforvaltningsplanene.

Miljømålet for vannforekomstene er god økologisk og kjemisk tilstand innen utgangen av 2033.

Beskrivelse av naturgrunnlaget
Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant.

Det er i henholdt til www.naturbase.no registrert områder med utvalgte naturverdier i nær tilknytning til området deponiet ligger. Det er i det området registrert flere punkter med hule eiker og kalklindeskog. I samme området er det registrert flere truede arter, herunder plantene marianøkleblom, legevendelrot og ask, billearten eikegullbasse, og soppartene søsterslørsopp, villsvinslørsopp, stripeslørsopp, gul vrangslørsopp og rødnende knolltrevlesopp. Det er i tillegg registrert flere verdsatte arter, herunder lind, alm, ruteskorpe og klosterlav.

Planforhold
Området er regulert til gang- og sykkelvei, friområde og høyspenningsanlegg i henhold til reguleringsplan for Nilsemarka, datert 23.10.2008. Området er ferdigstilt for regulert formål.

Statsforvalterens vurdering

Nilsemarka avfallsdeponi er avsluttet og i etterdriftsfase
Dokumentasjonen som Asker kommune oversendte 15.08.2025 støtter opp om at deponiet ble avsluttet i samsvar med avslutningsplanen fra 2005.

På bakgrunn av dokumentasjonen som foreligger om gjennomførte avslutningstiltak og den etterfølgende oppfølgingen av deponiet, vurderer vi at Nilsemarka avfallsdeponi kan anses som ferdig avsluttet og i etterdriftsfasen.

Overvåkingsresultater viser imidlertid at deponiet fremdeles genererer sigevann, noe som gir utslipp til blant annet resipient. Det er derfor fremdeles behov for videre oppfølging. Statsforvalteren stiller derfor krav til etterdrift av deponiet, herunder tiltak for å forebygge og begrense forurensning, samt videre oppfølging gjennom overvåking, vedlikehold og rapportering. Statsforvalteren pålegger derfor krav til etterdriften av deponiet. Kravene fremgår av V*edlegg 1*.

Oppsamling og håndtering av sigevannet
Tall fra den årlige rapporteringen i Altinn viser at det årlig produseres 3 000 m³ urenset sigevann og 2 000 m³ renset sigevann ved Nilsemarka. Trenden har vært lik de siste 10 årene (2015-2025).

Det følger av kravene i *Vedlegg 1* at virksomheten skal overvåke, kartlegge og vurdere innholdet i sigevannet. Driftsansvarlig må fastsette veiledende grenseverdier for utslipp av sigevann. Grenseverdiene skal være basert på overvåkningsresultater og vurderinger av sigevannets innhold av miljøgifter, næringssalter og organisk stoff, samt forholdene i resipienten. Grenseverdiene skal sikre at utslippet fra deponiet ikke medfører en forringelse av resipienten eller vil være til hinder for å oppnå god vannkvalitet. På denne måten kan driftsansvarlig selv vurdere effekten av renseanlegget og følge utviklingen av sigevannskvaliteten, og dermed eventuelt vurdere tiltak for ytterligere rensing av sigevann.

Det er likevel tatt inn et forbehold om at Statsforvalteren kan stille ytterlige krav om rensing av sigevannet, bl.a. dersom deponiets overvåkingsresultater skulle vise at det er nødvendig for å oppnå forsvarlig utslippskvalitet.

Asker kommune opplyser at dagens renseløsning består av et sedimentasjonsbasseng. Etter sedimentering ledes sigevannet via rør til Bøbekken. Asker kommune beskriver effekten av sedimentasjonsbassenget som god, og at det gjennomføres årlige kontroller.

Statsforvalteren vurderer at dagens løsning for oppsamling og behandling av sigevann kan videreføres. Kravene til oppsamling og behandling av sigevann bygger på de løsningene som allerede er etablert ved deponiet, og er gitt i V*edlegg 1 pkt. 3.4* og *3.5*.

Overvåkning av sigevann
Formålet med overvåking av sigevann er å dokumentere hva sigevannet inneholder, følge utviklingen over tid, og kontrollere at de fastsatte grenseverdiene overholdes. Resultatene fra overvåkingen skal også kunne gi grunnlag for å vurdere behovet for ytterligere tiltak eller rensekrav, dersom miljøpåvirkningen tilsier det eller resultatene endrer seg.

Vi stiller krav om at overvåkingen av sigevannet gjøres i henhold til virksomhetens overvåkningsprogram, utarbeidet av Asplan Viak 18.05.2022. Det er viktig at overvåkingen er konsekvent med hensyn til hvilke parametere som måles, når prøvene gjennomføres og hvilke stasjoner det tas prøver ved. På denne måten kan man på best mulig måte følge utviklingen av deponiet.

Statsforvalteren vurderer likevel at det er behov for enkelte endringer i overvåkingsprogrammet for etterdriftsfasen. Det oversendte programmet gir et godt grunnlag for den løpende overvåkingen, men inneholder ikke et prøveprogram for sigevann som tar hensyn til stoffer som kan forekomme når det er deponert svartskifer. Asker kommune skal derfor oversende et revidert overvåkingsprogram som skal gjennomføres hvert femte år som omfatter et utvidet prøveprogram som er tilpasset stoffer som kan forekomme ved svartskifer innen 01.03.2027, i henhold til punkt 4.1 i *Vedlegg 1*. Det utvidete programmet skal som minimum inneholde sulfat (SO_4^{-2}) og uran (U), i tillegg til de parameterne som allerede overvåkes. Relevante parametere kan finnes i Miljødirektoratets veiledere for *håndtering av potensielt syredannende svartskiver*[1] og vedlegg 1 til *Sigevannsveilederen*[2].

[1] M-2105 - Håndtering av potensielt syredannende svartskifer - https://www.miljodirektoratet.no/publikasjoner/2022/januar/handtering-av-potensielt-syredannende-svartskifer/
[2] Vedlegg 1 - Veileder: Sigevannsveilederen - hvordan håndtere sigevann fra deponi - https://www.miljodirektoratet.no/ansvarsomrader/avfall/for-naringsliv/deponere-avfall/sigevannsveilederen/

Asker kommune har søkt om å redusere prøvetakingsfrekvensen av sigevann fra fire til to ganger per år. Ettersom overvåkingsresultatene har vist relativt stabile forhold over flere år, og at det foreslåtte overvåkingsprogrammet er i tråd med det som normalt kreves for deponier i etterdrift, vurderer vi at prøvetaking to ganger per år vil gi tilstrekkelig informasjon til å følge utviklingen i sigevannskvaliteten og deponiets påvirkning på omgivelsene.

Eventuelle endringer i overvåkingsprogrammet ut over det vi har omtalt over, må avklares med Statsforvalteren i forkant, se *pkt. 4.1* i *vedlegg 1*.

Overvåkning av resipient og rapportering til Vannmiljø
Sigevann fra Nilsemarka avfallsdeponi ledes i rør fra sedimentasjonsbassenget og ut til Bøbekken. Overvåking av resipienten er nødvendig for å kunne vurdere deponiets faktiske påvirkning på vannforekomsten og behovet for eventuelle ytterligere tiltak.

Asker kommune har allerede i flere år lastet opp overvåkningsdata fra Bøbekken nedstrøms utslippspunktet fra Nilsemarka både til Altinn og til Vannmiljø. Det foreligger imidlertid lite overvåkingsdata i for Bøbekken oppstrøms deponiet. Dermed er det vanskelig å si noe om den faktiske påvirkningen Nilsemarka avfallsdeponi har på Bøbekken, og det er vanskelig å vurdere behovet for tiltak.

Vi vurderer at overvåking av resipienten er nødvendig. Statsforvalteren vurderer derfor at det skal gjennomføres overvåkning både opp- og nedstrøms deponiets utslippspunkt, og at disse overvåkingsdataene skal rapporteres i databasen Vannmiljø.

Det er vanlig praksis å stille slike krav til deponier som har utslipp til vann. Data fra deponiovervåkingen er en viktig kilde til kunnskap om miljøtilstanden i vannforekomstene. Dataene vil bidra til å fastslå miljøtilstanden i vannforekomstene med større sikkerhet, og gi et bedre grunnlag for å vurdere hvilke tiltak som bør iverksettes for å nå miljømålene etter vannforskriften.

Statsforvalteren stiller derfor krav om at overvåkingsdata fra resipientstasjonene oppstrøms og nedstrøms deponiet rapporteres til Vannmiljø. Asker kommune kan selv vurdere hvilke to punkter som skal benyttes for å overvåke resipienten. Kravet fremgår av *punkt 5.2* i *vedlegg 1*.

Presiseringer
Statsforvalteren presiserer at analyser av metaller som rapporteres til Vannmiljø skal baseres på filtrerte prøver. Dette gjelder prøvetaking i selve vannforekomsten, der klassifiseringen foretas, og er en forutsetning for at dataene kan benyttes og sammenlignes over tid.

Rapportering
Statsforvalteren stiller krav om årlig rapportering av overvåkingsresultater ved deponiet.

Rapporteringen er nødvendig for at forurensningsmyndigheten skal kunne følge utviklingen i utslippene fra deponiet, kontrollere at kravene til etterdrift etterleves og vurdere behovet for eventuelle ytterligere tiltak.

Rapporteringen skal blant annet omfatte resultater fra overvåkingen, vurdering av analyseresultatene, vurdering av behov for tiltak og en oversikt over gjennomførte miljøtiltak. Vi presiserer at selv om overvåkningsresultatene av sigevann og resipient skal rapporteres i ulike databaser, skal likevel alle resultatene være en del av vurderingen av analyseresultater i den årlige

rapporteringen. Den årlige rapporteringen skal også inneholde en vurdering av behov for tiltak og oversikt over utførte miljøtiltak. Presiseringen fremgår av *pkt. 5.1* i *vedlegg 1*.

Vurdering av prinsippene i naturmangfoldloven og kravene i vannforskriften

Naturmangfoldloven

Det er registrert viktige arter eller naturtyper i tiltaksområdet. Det er ikke opplysninger i saken som tyder på at det kan befinne seg slike arter eller naturtyper i området, som ikke er fanget opp av ovennevnte registreringer.

Vi legger til grunn at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og effektene av tiltaket, jf. nml. § 8. Føre-var prinsippet i nml. § 9 tillegges derfor liten vekt i denne saken.

I og med at naturmangfoldet berøres i liten grad av tiltaket, legger vi til grunn at det ikke er nødvendig å foreta vurderinger etter nml. §§ 9-12.

Vannforskriften

Sigevann fra deponiet slippes ut til Bøbekken, som har moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Miljømålet for vannforekomsten er at vannforekomsten oppnår god økologisk og kjemisk tilstand innen 2033.

Statsforvalteren vurderer likevel at vannforskriften ikke er til hinder for at deponiet går over i etterdriftsfase. Vedtaket om overvåking og tiltak mot forurensning vil ikke føre til økte utslipp eller gjøre det vanskeligere å oppnå miljømålet for vannforekomstene.

Samtidig er de pågående utslippene av sigevann en kilde til forurensning som må reduseres for å bidra til måloppnåelsen. Vi viser til vurderingen av behovet for overvåking. Overvåkningen vil danne et grunnlag for å vurdere utslippenes påvirkning på vannforekomstene og eventuelle behov for å endre kravene til utslippet.

Med de kravene som fastsettes i *vedlegg 1* vurderer Statsforvalteren at vedtaket ikke vil forringe miljøtilstanden i vannforekomsten eller gjøre det vanskeligere å nå miljømålene etter vannforskriften.

Konklusjon

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus anser avslutningen av Nilsemarka avfallsdeponi som fullført, og deponiet er dermed over i etterdriftsfasen. Kravene som gis til etterdriften omfatter overvåkning av forurensning, samt opprettholdelse av systemer for oppsamling og rensing av sigevann, inkludert nødvendig vedlikehold. Kravene vil dermed i stor grad videreføre dagens drift av deponiet.

Asker kommune har i tillegg søkt om reduksjon i prøvetakingsfrekvensen. Med grunnlag i oversendt overvåkningsprogram og resultatene fra overvåkningen, innvilger Statsforvalteren søknaden om å redusere antall prøver fra fire til to i året. Ny prøvetakingsfrekvens vurderes å gi tilstrekkelig informasjon om eventuelle endringer i miljøtilstanden.

Med de kravene som er fastsatt i krav til etterdrift, vurderer Statsforvalteren at etterdriften av deponiet vil skje innenfor rammer som samlet sett er miljømessig forsvarlige. Vi vurderer også at kravene som stilles i kravene gir et tilstrekkelig grunnlag for å overvåke miljøpåvirkning på en forsvarlig måte.

Vedtak

Statsforvalteren vurderer at Nilsemarka avfallsdeponi er avsluttet og i etterdriftsfase.
Asker kommune pålegges å gjennomføre overvåking av sigevann fra Nilsemarka avfallsdeponi, samt å overvåke resipienten oppstrøms og nedstrøms deponiets utslippspunkt.

Asker kommune pålegges å gjennomføre tiltak for å forebygge og begrense forurensning fra Nilsemarka avfallsdeponi.

Statsforvalteren pålegger også Asker kommune innen den 01.03 hvert år via www.altinn.no levere en rapport med resultater og vurderinger fra siste års analyser.

Asker kommune skal også oversende et revidert overvåkingsprogram i samsvar med kravene i *vedlegg 1* punkt 4.1 innen 01.03.2027.

Asker kommune skal også registrere prøveresultatene fra overvåkingen av resipient i databasen Vannmiljø. Data skal leveres på Vannmiljøs importformat.

Vedtaket om pålegg fattes med hjemmel i forurensningsloven § 7 fjerde ledd.

Kravene gitt etter *vedlegg 1* erstatter «*Vedtak om krav til overvåking etter vannforskriften i resipienter ved deponier i Buskerud*», datert 28.11.2017.

Frister

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak vi har stilt krav om.

Tiltak	**Vilkår**	**Frist**
Årlig rapportering via Altinn	5.1	01.03 hvert år
Årlig rapportering av resipientdata til Miljødirektoratets database Vannmiljø, hhv. oppstrøms og nedstrøms deponiets utslippspunkt i resipienten.	5.2	01.03 hvert år
Oversende et overvåkningsprogram som inkluderer utvidet prøveprogram som skal gjennomføres hvert femte år.	4.1	01.03.2027

Klageadgang

Asker kommune og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er 3 uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om

gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

August Gjestvang
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:
1 Vedlegg 1 - Krav til etterdrift for Nilsemarka avfallsdeponi, Asker kommune

Kopi til:

ASKER KOMMUNE SAMFUNNSTJENESTER	Postboks 55	3441	RØYKEN
ASKER KOMMUNE AVFALL OG GJENVINNING	Postboks 55	3441	RØYKEN

Statsforvalteren
i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Krav til etterdrift etter forurensningsloven for Nilsemarka avfallsdeponi, Asker kommune

Kravene er gitt i medhold av lov 13.3.1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 7 fjerde ledd, og er utformet i samsvar med reglene i forskrift 1.6.2004 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-15, jf. vedlegg III. Kravene er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i plan for endelig avslutning og etterdrift samt opplysninger fremkommet under behandlingen av planen.

Kravene gjelder fra dags dato.

Vi gjør oppmerksom på at krav til etterdrift ikke fritar fra plikter i forhold til annet lovverk, eller for erstatningskrav etter de allmenne erstatningsreglene, jf. forurensningsloven § 10, 2. ledd.

Dersom den driftsansvarlige ønsker å foreta endringer som kan ha miljømessig betydning, må dette på forhånd avklares skriftlig med forurensningsmyndigheten, i dette tilfellet Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus.

Nøkkeldata

Navn på juridisk enhet	Asker kommune Samfunnstjenester
Org. nummer (juridisk enhet)	974 637 766
Postadresse	Postboks 55, 3441 Røyken
Driftsansvarlig	Asker kommune Avfall og Gjenvinning
Org. nummer (driftsansvarlig)	925 133 043
Navn på anlegget (Anleggsnummer)	Nilsemarka avfallsdeponi (3203.0175.02)
Beliggenhet	Rustadveien, 3470 Slemmestad
Kommune og fylke	Asker, Akershus
Lokalisering av virksomheten (UTM)	UTM sone 33, øst: 246531, nord: 6635543
Gnr./bnr.	238/575 og 238/162
Deponikategori	2 – Deponi for ordinært avfall

Krav gitt første gang: 23.10.2026	Endringsnummer: 00	Sist endret: -

Kari Skogen
Seksjonssjef

August Gjestvang
Rådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift

Endringslogg

Endrings-nummer	Endringer av	Saksnr.	Beskrivelse av endring
	15.12.2005	2004/9491	Tillatelse til deponering
	20.02.2009	2007/1053	Endring av tillatelse til deponering
00.	23.10.2026	2022/6862	Deponiet er avsluttet, og det er gitt krav til etterdrift med pålegg om å gjennomføre tiltak mot forurensning, overvåke og rapportere

Innhold

1 Ramme 4
2 Generelle krav 4
2.1 Plikt til å redusere forurensning 4
2.2 Tiltak ved økt forurensningsfare 4
2.3 Internkontroll, rutiner for drift og vedlikehold 4
2.4 Bruk av underoperatører 5
2.5 Oversikt over deponiets utstrekning 5
2.6 Rådighetsbegrensning 5
2.7 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensing 5
2.8 Eierskifte 5
2.9 Tilsyn 5
3 Særskilte krav til etterdrift 6
3.1 Deponiets oppbygging og terrengarrondering 6
3.2 Toppdekke 6
3.3 Overvannshåndtering 6
3.4 Oppsamling og behandling av sigevann 6
3.5 Drift av sigevannsanlegg 7
3.6 Drift av anlegg og tekniske installasjoner 7
3.7 Opphør av etterdrift 7
3.7.1 Søknad om opphør av etterdriftsfasen 7
3.7.2 Dokumentasjon 8
3.7.3 Inspeksjon før opphør av etterdriftsfasen 8
4 Krav til kontroll og overvåking i etterdriftsfasen 8
4.1 Overvåkningsprogram 8
4.1.1 Krav til overvåkning 8
4.1.2 Toppdekke og setninger 9
4.1.3 Overvann 9
4.1.4 Sigevann og sedimentasjonsdam 9
5 Rapportering til forurensningsmyndigheten 9
5.1 Rapportering i Altinn 9
5.2 Årlig rapportering i Vannmiljø 9

1 Ramme

Kravene gjelder for etterdriftsfasen av Nilsemarka avfallsdeponi på Nilsemarka fyllplass i Asker kommune i Akershus fylke. Asker kommune er eier av installasjonene i deponiet og har driftsansvaret.

Med etterdriftsfasen menes tiden fra godkjent avslutning og frem til det tidspunkt deponiet, i henhold til Statsforvalterens vurdering, ikke lenger kan medføre skadevirkninger på miljøet og menneskers helse.

2 Generelle krav

2.1 Plikt til å redusere forurensning

All forurensning fra deponiet er isolert sett uønsket. Selv om utslipp holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter driftsansvarlig å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte krav.

2.2 Tiltak ved økt forurensningsfare

Dersom det som følge av unormale klimatiske forhold, tiltak på deponiet eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter den driftsansvarlig å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren.

Driftsansvarlig skal så snart som mulig informere Statsforvalteren om unormale forhold som inntrer og som kan få forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning[1].

2.3 Internkontroll, rutiner for drift og vedlikehold

Driftsansvarlig plikter å etablere internkontroll for etterdriftsfasen i henhold til internkontrollforskriften[2]. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at driftsansvarlig overholder alle krav gitt i dette dokument og relevante lover og forskrifter. Den driftsansvarlige plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Driftsansvarlig plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

For alle anlegg som reguleres av kravene i dette dokumentet, som oppsamlingssystem og renseanlegg for sigevann, gassanlegg, overvannssystem og grunnvannsbrønner, skal det foreligge oppdaterte prosedyrer for drift, vedlikehold, oppfølging, kontroll og overvåkning. Det skal foreligge oppdaterte tegninger og beskrivelser som viser anleggenes plassering og en

[1] Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning - Lovdata
[2] Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften) - Lovdata

beskrivelse av hvordan anleggene er bygget. Prøvepunkter for overvåkning skal avmerkes både på kart og i terrenget. Det skal også regelmessig føres driftsjournal for alle anlegg.

2.4 Bruk av underoperatører

Dersom driftsansvarlig velger å gjennomføre etterdrift ved bruk av underoperatører, er den driftsansvarlige likevel ansvarlig for at kravene til etterdrift av deponiet følges. Driftsansvarlig er også ansvarlig for all rapportering til Statsforvalteren.

2.5 Oversikt over deponiets utstrekning

Driftsansvarlig skal påse at deponiets arealmessige utstrekning er avmerket på kart. Kartet skal være tilgjengelig for fremtidige grunneiere og forurensningsmyndigheten.

Nilsemarka avfallsdeponi er registrert i Miljødirektoratets fagsystem Grunnforurensning med lokalitets-ID 2625.

2.6 Rådighetsbegrensning

Bygge- og gravearbeider på delen av eiendommen der det er et deponi kan ikke finne sted uten at Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus er varslet og har gitt sin tillatelse til slike arbeider. Videre skal Statsforvalteren varsles dersom faktisk bruk av eiendommen endres vesentlig.

2.7 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensing

Det skal til enhver tid foreligge en oppdatert beredskapsplan. Driftsansvarlig skal sørge for nødvendig beredskap i henhold til planen for å hindre, oppdage og stanse akutt forurensning fra deponiet og tilhørende anlegg som omfattes av kravene til etterdrift.

Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som deponiet til enhver tid representerer og ta utgangspunkt i en risikoanalyse.

2.8 Eierskifte

Driftsansvarlig er ansvarlig for å varsle Statsforvalteren dersom eiendommen skal skifte eier eller ansvaret for avslutning og etterdrift skal overføres til et annet ansvarlig foretak. Melding skal sendes så snart som mulig og senest innen en måned før endringen har funnet sted.

2.9 Tilsyn

Driftsansvarlig plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten, eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med deponiet til enhver tid.

3 Særskilte krav til etterdrift

3.1 Deponiets oppbygging og terrengarrondering

Deponiets overflate og omkringliggende arealer skal være utformet på en slik måte at overvann i størst mulig grad føres bort fra deponiet. Dette gjelder også etter at deler av deponiet har satt seg. Deponiets overflate bør ha et fall på minimum 5 prosent etter setninger. Der dette ikke er mulig, skal det gjennomføres tiltak som fører overflatevannet ut av deponiområdet.

Dersom det skal gjøres inngrep eller endringer i deponiet som ikke er tillatt i denne tillatelsen, må det sendes en søknad til Statsforvalteren.

3.2 Toppdekke

Toppdekke er her en felles betegnelse for de lag med masser eller membraner som legges oppå avfallet etter at deponeringen har opphørt.

Toppdekket skal vedlikeholdes slik at det ikke oppstår skader, setninger eller erosjon som kan føre til økt forurensning eller redusert funksjon.

Oppbyggingen av deponiets toppdekke skal skje på en slik måte at stabiliteten i avfallsmassen og toppdekket sikres, særlig for å forebygge utglidninger. Dersom det etableres en kunstig barriere, må denne sikres mot setningsskader. Toppdekket skal være utformet slik at det kun slipper gjennom den vannmengden inn i deponiet som er nødvendig for å opprettholde en naturlig nedbrytning av avfallet. For samtlige felter av deponiområdet skal toppdekket bidra til å redusere emisjonen av metan og luktende gasser til et minimum.

Driftsansvarlig skal løpende vurdere om deponiets toppdekke er tilstrekkelig utført til å ivareta de nevnte funksjonene, og gjøre utbedringer ved behov. Statsforvalteren kan stille mer konkrete krav om utbedringer dersom overvåkning av sigevannsparameterne tilsier at toppdekket bør endres eller hvis arealbruken endrer seg.

3.3 Overvannshåndtering

Overvannssystement skal vedlikeholdes og rehabiliteres eller utvides etter behov, slik at overvann ledes bort fra deponiet. Systemet skal kontrolleres og sikres mot utlekking av overvann til deponiet eller innlekking av sigevann.

3.4 Oppsamling og behandling av sigevann

På grunnlag av deponiets egenskaper og de meteorologiske forhold på stedet, skal det treffes nødvendige tiltak for å:

a) ha kontroll med tilførsel av overvann inn i deponiet
b) samle opp sigevann og ev. annet forurenset vann
c) behandle alt sigevann og forurenset vann som samles opp

Oppsamlingen og behandlingen av sigevann og annet forurenset vann, samt effekten av tiltak for å kontrollere tilførselen av overvann til deponiet skal dokumenteres gjennom overvåkingsprogrammet.

3.5 Drift av sigevannsanlegg

Sedimentasjonsdammen for sigevann og eventuelt tilhørende tekniske anlegg skal drives og vedlikeholdes inntil Statsforvalteren har godkjent opphør av anlegget.

Det skal hvert femte år, i forbindelse med utvidet prøveprogram, gjennomføres en vurdering av behovet for fortsatt drift av sigevannsanlegget og tiltak for oppgradering av anlegget.

Sigevann og forurenset vann som samles opp skal behandles lokalt.

Driftsansvarlig skal fastsette veiledende grenseverdier for forurensningskomponenter i sigevannet. Grenseverdiene skal være basert på overvåkingsresultatene og forholdene i resipienten Grenseverdiene skal brukes i virksomhetens egen vurdering av sigevannskvaliteten og effekten av renseløsningen, samt vurderinger av behov for tiltak. Resultatene og vurderingene skal inngå i den årlige rapporteringen til Statsforvalteren, jf. vilkår 5.1.

Det tillates ikke utslipp til vann som medfører forurensning, slik at tilstandsklassen til aktuelle resipienter endres, eller som vanskeliggjør målet om å oppnå god tilstand. Dette gjelder både samlet tilstandsklasse og for relevante kvalitetselementer (enkeltparametere).

Sedimentasjonsbasseng skal kontrolleres årlig, og sedimenter og annet materiale som samles opp skal fjernes ved behov for å opprettholde renseeffekten. Sedimenter og annet materiale som samles opp skal håndteres og disponeres i samsvar med gjeldende regelverk.

Statsforvalteren kan stille ytterligere krav til rensing dersom overvåkingsresultater viser at det er nødvendig for å oppnå forsvarlig utslippskvalitet.

3.6 Drift av anlegg og tekniske installasjoner

Alle anlegg og tekniske installasjoner skal driftes og vedlikeholdes slik at disse ikke representerer noen fare for mennesker og natur.

3.7 Opphør av etterdrift

3.7.1 Søknad om opphør av etterdriftsfasen

Når resultatet av kontroll- og overvåkingsprogrammet viser at deponiet ikke lenger er til skade for mennesker og natur, kan driftsansvarlig sende søknad til Statsforvalteren om at etterdriftsfasen skal opphøre.

3.7.2 Dokumentasjon

Ved søknad om opphør av etterdriftsfasen skal følgende dokumentasjon oversendes Statsforvalteren:

a) Oppsummering av analyseresultater/rapporteringsdata for de fem siste årene.
b) Risikovurdering av deponiets påvirkning på mennesker og nærmiljøet og faren for fremtidige hendelser som kan påvirke miljøet og mennesker.
c) Beskrivelse av tiltak for å avslutte etterdriftsfasen (riving av anlegg, fjerning av infrastruktur og gjerder, oppfylling, terrengarrondering, beplantning o.l.).
d) Revidert reguleringsplan med bestemmelser dersom det har skjedd endringer i løpet av etterdriftsperioden.
e) Oversikt som viser gjennomførte avslutnings- og etterdriftstiltak.

3.7.3 Inspeksjon før opphør av etterdriftsfasen

Før opphør av etterdriftsfasen kan aksepteres skal Statsforvalteren ha foretatt en inspeksjon av anlegget og deponiområdet.

4 Krav til kontroll og overvåking i etterdriftsfasen

4.1 Overvåkningsprogram

Deponiet skal ha et overvåkingsprogram for sigevann og resipient, og skal ha som formål å avdekke endringer i sigevannskvalitet, sigevannsmengde og deponiets påvirkning på resipienten.

Prøvetakningen skal gjøres i henhold til overvåkingsprogrammet utarbeidet av Asplan Viak datert 18.05.2022.

Asker kommune skal likevel innen 01.03.2027 oversende et utvidet overvåkingsprogram som supplerer programmet fra 2022. Programmet skal inkludere et utvidet prøveprogram som gjennomføres hvert femte år. Det utvidede prøveprogrammet skal omfatte relevante parametere knyttet til deponerte alunskifermasser. Programmet skal også inkludere overvåkning av resipienten, både oppstrøms og nedstrøms utslippspunktet i samsvar med tabell 1.

Eventuelle endringer i overvåkingsprogrammet skal avklares med Statsforvalteren på forhånd.

4.1.1 Krav til overvåkning

Overvåkingen av deponiets sigevann og resipient skal som minimum omfatte kravene til prøvetakings- og analysefrekvens i tabell 1.

Tabell 1: Krav til minimums prøvetakings- og analysefrekvens for deponiets etterdriftsfase.

Overvåkingstema	**Frekvens**
Sigevannsmengde	Hver 6. måned
Sigevannets sammensetning*	Hver 6. måned
Resipient oppstrøms og nedstrøms utslippspunkt**	Hver 6. måned
Sigevannssediment	Hvert 5. år
Utvidet prøveprogram for sigevann	Hvert 5. år

**Overvåkningen og prøvetakning av sigevannet skal omfatte prøvetaking av sigevann både før og etter behandling i sedimentasjonsdammen, **samt prøvetaking i resipient henholdsvis oppstrøms og nedstrøms deponiets utslippspunkt.*

4.1.2 Toppdekke og setninger

Toppdekket skal kontrolleres for sprekker, huller og erosjon minimum en gang i året ved uttak av sigevannsprøver. Setningsmålinger skal gjennomføres minimum hvert tredje år. Huller og sprekker skal tettes og skader på grunn av erosjon skal utbedres fortløpende. Setninger som medfører dammer på overflaten skal utbedres slik at overvannet føres bort fra deponiet.

4.1.3 Overvann

Overvannsledninger, overvannskummer, overvannsgrøfter, bekkeinntak og bekkelukkinger skal kontrolleres minst to ganger i året og nødvendige utbedringer foretas etter behov.

4.1.4 Sigevann og sedimentasjonsdam

Sigevannsledninger og kummer skal kontrolleres ved uttak av vannprøver, minimum to ganger i året, og nødvendig rengjøring og utbedringer foretas etter behov.

Sigevannsmengden skal registreres to ganger årlig og beregnes på bakgrunn av nedbørsmålinger. Sigevannets innhold av forurensningskomponenter skal overvåkes ved prøvetaking av innløp og utløp til renseanlegget i henhold til tabell 1 og det oversendte overvåkingsprogrammet. Utvidet overvåkingsprogram skal gjennomføres hvert femte år, også for relevante parametere som ikke tidligere har vært påvist.

5 Rapportering til forurensningsmyndigheten

5.1 Rapportering i Altinn

Asker kommune skal årlig, senest innen 1. mars, rapportere resultater fra overvåkingen til Statsforvalteren via Altinn.

Rapporteringen skal som minimum inneholde:

- resultater fra sigevannsovervåkingen (herunder sigevannsmengde og sigevannets sammensetning. Hvert femte år skal også sigevannssedimentets samstemning og resultatene fra det utvidede programmet inngå),
- vurdering av analyseresultatene (både for sigevann og resipient),
- vurdering av behov for tiltak,
- oversikt over utførte miljøtiltak,
- vurdering av drift og funksjon til sigevannsanlegget.

5.2 Årlig rapportering i Vannmiljø

Resultatene fra resipientovervåkingen, både oppstrøms og nedstrøms deponiets utslippspunkt, skal registreres i databasen Vannmiljø (http://vannmiljo.miljodirektoratet.no/) innen 1. mars året etter at prøven er gjennomført.

Data rapporteres på Vannmiljøs importformat. Importmal og oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til Vannmiljøs kodeverk finnes på http://vannmiljokoder.miljodirektoratet.no.