Statsforvalteren i Troms og Finnmark
Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeaddji
Tromssan ja Finmarkun staatinhallittija

Tillatelse etter forurensningsloven
Cermaq AS avd. lakseslakteri, Simanes

Virksomheten plikter å drive virksomheten i samsvar med vilkårene i tillatelsen. Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven § 11, jf. § 16, og endret i medhold av § 18. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger som kom fram i søknad og under saksbehandlingen. Tillatelsen erstatter tidligere tillatelse datert 25.10.2017.

Virksomhetsdata

Virksomhet	Cermaq AS avd. lakseslakteri, Simanes
Beliggenhet/gateadresse	Kvenvikveien 95
Postadresse	Nordfoldveien 165, 8268 Nordfold
Kommune og fylke	Alta, Finnmark
Org. nummer (virksomhet)	999068723
Lokalisering av anlegg	Simanes
Gårds- og bruksnummer	25/78, 25/81, 25/98
NACE-kode og bransje	10.202 Slakting av fisk, skalldyr og bløtdyr
***Type virksomhet*[1]**	*6.4 b (i) Behandling og bearbeiding med sikte på framstilling av næringsmiddel av animalske råstoff (bortsett fra melk) med en kapasitet til produksjon av ferdig produkt på over 75 tonn per døgn.*

Forurensningsmyndighetens referanser

Tillatelsesnummer	**Anleggsnummer**	**Saksreferanse**
2026.0861.T	5601.0181.01	2025/3564
Tillatelse gitt første gang	**Tillatelse sist endret**	
11.11.1988	13.10.2026	

Anne Birte Tennøy
leder forurensningsseksjonen

Johannes Abildsnes
fagansvarlig forurensning

Denne utslippstillatelsen er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift

[1] Jf. forurensningsforskriften kap. 36, vedlegg 1

1. Tillatelsens ramme

Tillatelsen gjelder forurensning fra mottak, slakting, filetering, pakking og frysing av oppdrettslaks. Tillatelsen gjelder utslipp til sjø fra en årlig produksjon av inntil 40 000 tonn laks.

Virksomheten har en produksjonskapasitet på mer enn 75 tonn/døgn og er omfattet av EUs industriutslippsdirektiv (IED), og medfølgende BAT-konklusjoner for næringsmiddelindustri.

2. Generelle vilkår

Generelle vilkår for virksomheten følger også av forurensningsforskriften kapittel 36A.

2.1 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsen. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp har kommet fram i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet.

2.2 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som er vanlig for den aktuelle type virksomhet i en slik grad at det kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

3. Utslipp til vann

3.1 Utslippsbegrensninger

3.1.1 Utslippsbegrensninger som gjelder til og med 14. oktober 2030

Utslippene fra bedriften skal minimum tilfredsstille utslippsbegrensningene som er listet i tabell 1. Konsentrasjonsgrensene gjelder for ufortynnet avløpsvann fra alle prosessavløp ved virksomheten.

Tabell 1. *Grenseverdier for utslipp av komponenter med krav om målinger. Alle grenseverdier er oppgitt i mg/l med midlingstid 24 timer, med mindre annet er presisert.*

Utslippskilde	**Utslippskomponent**	**Måleenhet**	**Utslippsgrense**
Prosessavløpsvann	KOF (kjemisk oksygenforbruk)	mg/l	2000
Prosessavløpsvann	Suspendert stoff	mg/l	800
Prosessavløpsvann	Total nitrogen	mg/l	100
Prosessavløpsvann	Total fosfor	mg/l	10
Prosessavløpsvann	TOC (totalt organisk karbon)	mg/l	Målekrav
Prosessavløpsvann	Temperatur [1]	°C	Målekrav
Prosessavløpsvann	Vannmengde [1]	l/døgn	Målekrav
Verksted/vaskehall	Oljeholdig avløpsvann	mg/l	50 [2]

1) Temperatur og vannforbruk skal måles kontinuerlig, og skal registreres i forbindelse med uttak av prøver. Årlig mengde prosessavløpsvann skal også registreres.
2) Kan tas som stikkprøve, og er ikke omfattet av kravet om midlingstid. Grenseverdien gjelder ved prøvetakingspunkt etter oljeutskiller.

3.1.2 Utslippsbegrensninger som gjelder fra og med 15. oktober 2030

Fra og med 15. oktober 2030 skal utslippene fra bedriften minimum tilfredsstille de utslippsbegrensningene som er listet i tabell 2. Utslippsgrenseverdiene er fastsatt i tråd med BAT-AEL for utslipp til vann angitt i vedtatte BAT-konklusjoner for næringsmiddelindustri. Konsentrasjonsgrensene gjelder for ufortynnet avløpsvann fra alle prosessavløp ved virksomheten.

Tabell 2. *Grenseverdier for utslipp av komponenter med krav om målinger jf. forurensningsforskriften kap. 36A. Alle grenseverdier er oppgitt i mg/l med midlingstid 24 timer, med mindre annet er presisert.*

Utslippskilde	**Utslippskomponent**	**Utslippsgrense konsentrasjon** (mg/l) [1]	**Spesifikk utslippsgrense** (kg/tonn produsert mengde fisk)
Prosessavløpsvann	KOF	100 [1]	Fastsettes etter 15.10.2030
Prosessavløpsvann	Suspendert stoff	50 [1]	Fastsettes etter 15.10.2030
Prosessavløpsvann	Total nitrogen	20 [1]	Fastsettes etter 15.10.2030
Prosessavløpsvann	Total fosfor	2 [1]	Fastsettes etter 15.10.2030
Prosessavløpsvann	TOC	Målekrav	
Prosessavløpsvann	Temperatur [2]	Målekrav	
Prosessavløpsvann	Vannmengde [2]	Målekrav	
Verksted/vaskehall	Oljeholdig avløpsvann	mg/l	20 [3]

1) Grenseverdiene gjelder under normale driftsforhold. Som normale driftsforhold regnes ikke opp- og nedkjøring, lekkasjer, funksjonsfeil på anlegget, nødvendig vedlikehold, plutselig driftsstans og lignende, forutsatt at pliktene til å redusere forurensning så langt som mulig, forebyggende vedlikehold (forurensningsforskriften kap. 36A) og tiltaksplikt, jf. forurensningsloven § 7, er overholdt.
2) Temperatur og vannforbruk skal måles kontinuerlig, og skal registreres i forbindelse med uttak av prøver. Årlig mengde prosessavløpsvann skal også registreres.
3) Kan tas som stikkprøve, og er ikke omfattet av kravet om midlingstid. Grenseverdien gjelder ved prøvetakingspunkt etter oljeutskiller.

3.1.3 Grenseverdier for årlige utslippsmengder

For årlige utslippsmengder av KOF, total nitrogen, total fosfor og suspendert stoff vil Statsforvalteren etter 15. oktober 2030 fastsette grenser for spesifikt utslipp (kg/tonn produsert mengde fisk).

3.2 Utslippsreduserende tiltak

3.2.1 Renseanlegg for prosessavløpsvann

For å redusere ordinært utslipp til vann skal virksomheten, i tillegg til bedriftsinterne driftsrutiner, benytte en passende kombinasjon av beste tilgjengelige teknikker for behandling og rensing av prosessavløpsvann, jf. BAT 12[2].

3.2.2 Utslippspunkt for prosessavløpsvann

Prosessavløpsvannet skal føres til utslippspunkt i sjø minst 170 meter fra land, på ca. 45 meters dyp.

Utslippspunktet skal være nøyaktig innmålt. UTM kartkoordinater for utslippspunktet skal oversendes Statsforvalteren innen **1. juni 2027**.

Utslippet skal foregå på en slik måte at innblandingen i vannmassene blir best mulig, for eksempel gjennom bruk av diffusor, rørutforming og utslippshastighet.

3.2.3 Reduksjon av vannforbruk

Virksomheten skal benytte en passende kombinasjon av beste tilgjengelig teknikker for reduksjon av vannforbruk og utslippsmengde prosessavløpsvann, jf. BAT 7[3].

3.2.4 Diffuse utslipp

Diffuse utslipp fra produksjonsprosesser og fra utearealer, for eksempel avrenning fra lagerområder og områder for lossing/lasting, som kan medføre skade eller ulempe for miljøet, skal begrenses mest mulig. Avrenning av overflatevann fra virksomhetens utearealer skal håndteres slik at det ikke kan medføre skade eller ulempe for miljøet.

3.2.5 Utslipp av oljeholdig avløpsvann

Eventuelt oljeholdig avløpsvann fra verksteder, vaskeplasser eller lignende skal renses i oljeutskiller eller tilsvarende renseenhet, jf. grenseverdiene for oljeholdig avløpsvann i tabell 1 og 2.

3.3 Utslipp av kjølevann

Eventuelt kjølevann fra virksomheten skal føres ut i resipienten på en slik måte at innblandingen i vannmassene blir best mulig og skal ikke medføre temperaturendringer av betydning i resipienten. Bruk av begroingshindrende i kjølevannssystem med utslipp til vann er ikke tillatt.

[2] BAT-konklusjonen vedtatt i EU-kommisjonen 4.12.2019 for næringsmiddelindustri, punkt 1.7 (BAT 12)
[3] BAT-konklusjonen vedtatt i EU-kommisjonen 4.12.2019 for næringsmiddelindustri, punkt 1.4 (BAT 7)

4. Utslipp til luft

4.1 Utslippsbegrensninger

Virksomheten skal drives slik at luktulemper i omgivelsene begrenses mest mulig.

Luktimmisjon ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overstige 2 ouE/m^3, angitt som maksimal månedlig 99 prosent timefraktil.

4.2 Luktrisikovurdering

Virksomheten skal gjennomføre en luktrisikovurdering i tråd med anbefalingene i vedlegg 3 i Miljødirektoratets veileder TA 3019/2013 *Regulering av luktutslipp i tillatelser etter forurensningsloven*. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal luktrisikovurderingen oppdateres.

4.3 Forebyggende tiltak og driftsplan

På bakgrunn av luktrisikovurderingen skal den driftsansvarlige ved behov iverksette luktrisikoreduserende tiltak. Den driftsansvarlige skal ha en driftsplan som sikrer at luktulemper ved virksomheten begrenses. Planen skal være i tråd med anbefalingene gitt i vedlegg 4 til Miljødirektoratets veileder TA 3019/2013 *Regulering av luktutslipp i tillatelser etter forurensningsloven*. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal driftsplanen oppdateres.

4.4 Registrering av luktklager

Den driftsansvarlige skal ha et system for registrering av innkommende luktklager som skal knyttes til sted og tid. Det skal gjøres en vurdering av klagen opp mot driftsplanen og andre relevante forhold, og eventuelle gjennomførte tiltak skal beskrives. Denne informasjonen skal gjøres tilgjengelig for naboene, og rapporteres til forurensningsmyndigheten i tråd med punkt 10.2.

5. Grunnforurensning og forurensede sedimenter

Generelle krav knyttet til forurenset grunn, grunnvann og sedimenter følger av forurensningsforskriften kapittel 36A.

6. Kjemikalier

Krav til system for substitusjon av kjemikalier følger av forurensningsforskriften § 36A-8 og produktkontrolloven.

7. Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride grenseverdier angitt i tabell 3, målt eller beregnet som innfallende lydtrykknivå ved mest støyutsatte fasade.

Tabell 3. *Grenseverdier for støy fra virksomheten. L_{pAekvT} er A-veiet gjennomsnittsnivå (dBA) midlet over driftstid der T angir midlingstiden i antall timer. L_{AFmax}, er gjennomsnittlig A-veiet maksimalnivå for de 5-10 mest støyende hendelsene i perioden med tidskonstant "Fast" på 125 ms.*

Dag (kl. 07-19 $L_{pAekv12h}$	**Kveld (kl. 19-23** $L_{pAekv4h}$	**Søn- og helligdager (kl. 07-23)** $L_{pAekv16h}$	**Natt (kl. 23-07)** $L_{pAekv8h}$	**Natt (kl. 23-07)** L_{AFmax}
55 db(A)	50 db(A)	50 db(A)	45 db(A)	60 db(A)

Støygrensene gjelder ikke for bebyggelse av forannevnte type som er etablert etter at støygrensene trådte i kraft.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra virksomheten, inkludert intern transport på virksomhetens område samt lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra midlertidig bygg- og anleggsvirksomhet og fra persontransport av ansatte til og fra virksomhetens område er likevel ikke omfattet av grensene.

Dersom det kommer naboklager på støy fra virksomheten, kan Statsforvalteren pålegge virksomheten å utarbeides støysonekart i henhold til T-1442 *Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging*.

8. Energi

Krav til energiledelse og utnyttelse av overskuddsenergi følger av forurensningsforskriften kapittel 36A.

9. Avfall og biprodukt

All håndtering av avfall, herunder gjenvinning, skal være basert på en risikovurdering i medhold av forurensningsloven og forurensningsforskriften kapittel 36A.

Ved lagring av avfall skal:

a) den den driftsansvarlige ha kart hvor det fremgår hvor forskjellige typer avfall er lagret
b) avfallslager være sikret slik at uvedkommende ikke får adgang, og lagret avfall skal være merket slik at det fremgår hva som er lagret
c) avfall som ved samlagring eller sammenblanding kan gi fare for brann, eksplosjon eller dannelse av farlige stoffer, lagres med nødvendig avstand

For farlig avfall gjelder i tillegg:

a) Farlig avfall skal ikke lagres lenger enn 12 måneder.
b) Lagret farlig avfall skal ha forsvarlig tilsyn.
c) Farlig avfall skal lagres innendørs og på fast, ugjennomtrengelig og tilstrekkelig slitesterkt dekke for de aktuelle materialer/avfallstyper med oppsamling av eventuell avrenning. Annen lagringsmåte kan benyttes dersom den driftsansvarlige kan dokumentere at den valgte lagringsmåten gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse.
d) All lagring av flytende farlig avfall skal ha et system som er egnet til å hindre overfylling.

10. Utslippskontroll og rapportering til Statsforvalteren

Krav til utslippskontroll og kvalitetssikring følger av forurensningsforskriften kapittel 36A. Vurderingene som framgår av forurensningsforskriften §36A-16 bokstav d, skal utføres av fagkyndig tredjepart.

10.1 Program for utslippskontroll

Krav til program for utslippskontroll følger av forurensningsforskriften kapittel 36A-17.

Virksomheten skal oversende oppdatert program for utslippskontroll av rapporteringspliktige komponenter til Statsforvalteren **innen 1. mars 2027**.

10.1.1 Prøvetaking og analyse av prosessavløpsvann

Prøvetakingshyppighet av prosessavløpsvann skal være i tråd med BAT 4[4]. Den driftsansvarlige skal vurdere om prøvetakingen er tilstrekkelig til å gi et representativt bilde av utslippet. Prøvetaking skal som minimum skje en gang per måned, og skal analyseres for komponentene angitt i tabell 1/vilkår 3.1.1 **fra dags dato og inntil 14.10.2030**, og tabell 2/vilkår 3.1.2 **fra 15.10.2030**.

Målefrekvens for TOC skal være tilstrekkelig for å kunne utrede korrelasjonen mellom KOF og TOC i utslippet fra virksomhetens produksjon, jf. punkt 15.2.

10.1.2 Prøvetaking av oljeholdig avløpsvann

Oljeholdig avløpsvann fra vaskeplasser, verksteder eller lignende (jf. punkt 3.2.5) skal prøvetas og analyseres minimum 6 ganger per år.

[4] BAT-konklusjonen vedtatt i EU-kommisjonen 4.12.2019 for næringsmiddelindustri, punkt 1.2 (BAT 4)

10.2 Årlig rapportering til forurensningsmyndigheten

Bedriften skal **innen 1. mars hvert år** rapportere miljødata og eventuelle avvik for foregående år via www.altinn.no. Miljødata omfatter blant annet produksjonsmengder, resultater fra utslippskontroll, avfallsmengder og energiforbruk. Status for gjennomføring av tiltaksplan for oppfølging av utslipp til vann - BAT-AEL (jf. vilkår 15.1) skal også rapporteres.

Rapportering skal skje i henhold til Miljødirektoratets veileder til bedriftenes egenrapportering, se www.miljødirektoratet.no.
For utslipp av stoffer der utslippsbegrensningene i punkt 3 ikke er fastsatt ved presise grenseverdier, vil Statsforvalteren ved gjennomgang av egenkontrollrapportene vurdere behovet for å fastsette mer presise og eventuelt strengere grenser.

Dersom virksomheten har overskredet grenseverdier som gjelder under normale driftsforhold, og den driftsansvarlige mener at dette skyldes situasjoner som nevnt i note til tabell 2/vilkår 3.1.2, må den driftsansvarlige redegjøre nærmere for årsakene.

11. Miljøovervåking

11.1 Overvåking av resipient etter vannforskriften

Den driftsansvarlige skal overvåke og redegjøre for hvordan utslipp fra virksomheten påvirker tilstanden i vannforekomsten. Den skal også vise påvirkning fra virksomhetens tidligere utslipp. Overvåkingen skal gjennomføres i tråd med bestemmelsene i vannforskriften for tiltaksorientert overvåking.

Overvåkingen skal gjennomføres med et intervall på 4 år framover, med første runde feltundersøkelser i **2028**. Dersom virksomhetens utslipp eller tilstanden i vannforekomsten endres, kan det bli aktuelt å endre frekvensen for overvåking.

Den driftsansvarlige skal i samarbeid med nødvendig fagekspertise utarbeide et overvåkingsprogram og redegjøre for hvilke elementer som vil bli undersøkt. Plasseringen av prøvetakingspunkter og prøvetakingsfrekvens, samt hvordan og i hvilke medier (biota, sediment etc.) undersøkelsen vil bli gjennomført, skal også begrunnes i programmet.

Overvåkingsprogrammet skal oversendes Statsforvalteren for eventuelle merknader innen **1. november 2027**.

Overvåkingen skal gjennomføres av uavhengig fagekspertise i henhold til overvåkings-programmet. Der det er hensiktsmessig kan selve prøvetakingen gjennomføres av den driftsansvarlige selv i samråd med fagekspertise.

Overvåkingen kan gjennomføres i samarbeid med andre aktører med utslipp til samme resipient.

Rapportering fra utført overvåking
Resultatene fra gjennomførte undersøkelser skal sendes Statsforvalteren **innen 1. mars påfølgende år etter feltundersøkelser**, det vil si første gang innen 1. mars 2029**.** Resultatene skal foreligge i form av en rapport som blant annet redegjør for hvorvidt det er sannsynlig at utslipp fra virksomheten påvirker vannforekomsten.

Overvåkingsdata skal registreres i databasen *Vannmiljø*[5] **innen 1. mars påfølgende år etter feltundersøkelser**, det vil si første gang innen 1. mars 2029**.** Data skal rapporteres på Vannmiljøs importformat. Importmal og oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til Vannmiljøs kodeverk finnes på Miljødirektoratets nettside om vannmiljøkoder[6].

12. Miljørisikoanalyse og beredskap mot akutt forurensning

Krav til miljørisikoanalyse, risikoreduserende tiltak og beredskap mot akutt forurensning følger av forurensningsforskriften §§ 36A-19 til 36A-21.

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift[7]. Den driftsansvarlige skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller.

13. Eierskifte, omdanning mv.

Krav ved eierskifte, omdanning mv. følger av forurensningsforskriften § 36A-22.

14. Nedleggelse og driftsstans

Krav ved nedleggelse og driftsstans følger av forurensningsforskriften § 36A-23.

[5] http://vannmiljo.miljodirektoratet.no/

[6] http://vannmiljokoder.miljodirektoratet.no.

[7] Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

15. Undersøkelser og utredninger

15.1 Tiltaksplan for oppfølging av BAT-AEL for utslipp til vann

Virksomheten skal **innen 1. juni 2027** oversende en tidfestet plan for tiltak som skal sikre at utslippsgrensene i tabell 2 (BAT-AEL) oppnås innen 15.10.2030. Tiltaksplanen skal omfatte:

- beskrivelse av konkrete tiltak for å oppnå BAT-AEL, inkludert teknologi og teknikker (BAT), som er nødvendig for å oppnå kravene
- en tidfestet framdriftsplan med klare milepæler og sluttdato for når kravene vil være oppnådd

Virksomheten skal **innen 1. mars hvert år i unntaksperioden** sende inn statusrapporter som redegjør for status for gjennomføring av tiltaksplanen, som del av virksomhetens årlige rapportering til forurensningsmyndigheten, jf. punkt 10.2.

15.2 Utredning av korresponderende verdier KOF – TOC

Virksomheten skal utrede muligheten for å erstatte grenseverdien for KOF i tabell 2 med en utslippsgrense for TOC. Utredningen skal redegjøre for:

- korrelasjonen mellom KOF og TOC i utslippet fra virksomhetens produksjon
- en begrunnet vurdering av om grenseverdien for KOF kan erstattes med en grenseverdi for TOC, inkludert forslag til eventuell grenseverdi for TOC

Utredningen om korresponderende verdier KOF – TOC skal sendes til Statsforvalteren **innen 1. november 2028**.

15.3 Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann

Den driftsansvarlige skal vurdere behovet for å dokumentere forurensningstilstanden i grunn og grunnvann. Denne vurderingen skal gjennomføres i henhold til trinn 1-3 i Miljødirektoratets veileder M-630/2016 *Tilstandsrapport for industriområder*[8].

Vurderingen skal sendes Statsforvalteren **innen 1. november 2028.**

Dersom Statsforvalteren med utgangspunkt i denne vurderingen finner at tilstanden i grunn og grunnvann må dokumenteres, vil den driftsansvarlige bli pålagt å utarbeide en full tilstandsrapport i henhold til trinn 4-7 i Miljødirektoratets veileder M-630.

Eldre og nye analyseresultater av grunnprøver skal legges inn i Miljødirektoratets database *Grunnforurensning*[9].

[8] https://www.miljodirektoratet.no/ansvarsomrader/forurensning/industri/for-naringsliv/veiledertilstandsrapport-for-industriomrader/

[9] https://grunnforurensning.miljodirektoratet.no/

16. Frister

Tabell 4. *Frister for rapportering til Statsforvalteren.*

Vilkår	Beskrivelse	Frist
10.1	Oppdatert program for utslippskontroll	1.mars 2027
10.2	Rapportering av miljødata for foregående år	1.mars, årlig
15.1	Tiltaksplan for innføring av oppgradert renseløsning	1.juni 2027
3.2.2	Innmålte koordinater, utslippspunkt for prosessavløpsvann	1.juni 2027
11.1	Program for overvåking av resipient	1.november 2027
15.1	Statusrapport for innføring av oppgradert renseløsning	1. mars årene 2028 og 2029
15.2	Utredning av korresponderende verdier KOF-TOC	1.november 2028
15.3	Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann	1.november 2028
11.1	Rapport fra overvåking av resipient i 2028	1.mars 2029
11.1	Innlegging av overvåkingsdata fra 2028 i databasen Vannmiljø	1.mars 2029

Statsforvalteren i Troms og Finnmark
Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeaddji
Tromssan ja Finmarkun staatinhallittija

Vår dato: 14.10.2026
Vår referanse: 2025/3564
Deres dato:
Deres referanse

CERMAQ NORWAY AS AVD LAKSESLAKTERI
Kvenvikveien 99
9541 ALTA

Telefonnummer til saksbehandler
Johannes Abildsnes, +4777642211

Vedtak om endring av tillatelse etter forurensningsloven, Cermaq Norway AS avd. laksslakteri, Simanes, Alta kommune

Vi viser til søknad fra Cermaq Norway AS avd. lakseslakteri, Simanes datert 21. desember 2023 om unntak fra utslippskrav etter industriutslippsdirektivet (IED). Søknaden er utarbeidet av Rambøll.

Vedtak

Statsforvalteren i Troms og Finnmark endrer utslippstillatelsen til Cermaq Norway AS avd. lakseslakteri Simanes. Den endrede tillatelsen med vilkår ligger vedlagt dette brevet. Tillatelsen erstatter tidligere tillatelse datert 25.10.2017, og gjelder fra dags dato.

Utslippstillatelsen er endret med hjemmel i forurensningsloven § 18 fjerde ledd. Det er gitt unntak fra forpliktende utslippsgrenser (BAT-AEL), med hjemmel i forurensingsforskriften § 36-15, fjerde ledd. Virksomheten får midlertidig unntak fra BAT-AEL i 4 år, fra dags dato til og med 14. oktober 2030.

Statsforvalteren varsler et gebyr på kr 141 900 for arbeidet med endring av utslippstillatelsen, jf. forurensingsforskriften § 39-4.

Bakgrunn

Lakseslakteriet på Simanes har utslippstillatelse etter forurensningsloven, datert 25.10.2017, til mottak og videreforedling av inntil 40 000 tonn oppdrettslaks per år. Statsforvalteren mottok epost fra Cermaq 5. januar 2026, med informasjon om at Cermaq i desember 2025 har kjøpt opp lakseslakteriet på Simanes fra Grieg Seafood Finnmark AS. Cermaq opplyser at denne eierendringen ikke medfører endringer i driftsforhold som kan påvirke forurensningen fra anlegget.

Virksomheten er omfattet av IED og BAT-konklusjonen[1] for mat, drikke og melk (*Food, Drink and Milk industries – FDM*), siden produksjons-kapasiteten på anlegget er på mer enn 75 tonn ferdig produkt per døgn, jf. forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg I punkt 6.4 b) i. Dette innebærer at virksomheten skal overholde industriutslipps-direktivets forpliktende utslippsgrenser (BAT-AEL) for komponentene KOF (kjemisk oksygenforbruk), SS (suspendert stoff), N-Tot (total nitrogen) og P-Tot (total fosfor) i sine utslipp til vann.

Situasjonen i dag er at lakseslakteriet på Simanes er langt fra å overholde BAT-AEL, noe som blant annet framgår av virksomhetens årlige egenkontrollrapportering til forurensningsmyndigheten. Virksomheten sendte 21.12.2023 inn søknad om unntak fra kravet om å overholde BAT-AEL, der de søker om å beholde dagens utslippsgrenser frem til desember 2028, og fra 31.12.2028 ha følgende utslippsgrenser: KOF: 1050 mg/l, SS: 650 mg/l, Tot-N: 30 mg/l og Tot-P: 3 mg/l.

Kort oppsummering av søknaden om unntak fra BAT-AEL
Virksomheten begrunner søknaden om unntak fra BAT-AEL for KOF, SS, Tot-N og Tot-P med at kostnadene for å innfri BAT-AEL er uforholdsmessige høye sammenlignet med miljøfordelene i resipienten, og tekniske forhold med begrenset areal ved anlegget.

I søknaden vises det til at aktuelt rensetrinn er *Oxitrate-Reuse* eller tilsvarende, uten bruk av kjemisk felling eller biologisk rensetrinn, fra desember 2028. Oxitrate-Reuse er en ny teknologi for fiskeslakteri og -foredlingsanlegg. Det vises til at det er gjennomført en pilottest av metoden ved et slakteri høsten 2023, og at leverandøren er i gang med å patentere løsningen. Sammenlignet med kjemisk felling etterfulgt av biologisk rensetrinn, tilsier beregninger på testresultater at et slikt rensetrinn oppnår rensegrad innenfor BAT-AEL for alle parametere utenom KOF. Løsningen er kontainerbasert, og dermed mulig å etablere innenfor dagens tilgjengelige areal uten behov for større ombygninger, slik som renseløsninger som med biologisk rensetrinn krever. Denne løsningen er derfor et godt alternativ for slakteriet på Simanes. Investerings- og driftskostnader for et slikt anlegg er estimert til henholdsvis 109-129 MNOK og 17-18 MNOK/år.

Resipientundersøkelsene fra 2023 viser ingen tydelige tegn på at dagens utslippsnivå påvirker resipienten, og tyder på god kapasitet til å motta organisk belastning. Med tanke på resipienten og vurdering av de aktuelle utslippenes art, virkninger og omfang og de høye kostnadene ved å rense ned til BAT-AEL sammenlignet med de andre alternativene, vurderes det at man kan oppnå store utslippsreduksjoner og samlet sett tilnærmet samme miljøfordel, til en vesentlig lavere kostnad, ved å innføre Oxitrate-Reuse.

Virksomheten ser det som realistisk at de fra desember 2028 har fått på plass en renseløsning som Oxitrate-Reuse. Det vises til at denne renseløsningen både bidrar til å redusere utslippene, samtidig som de tilrettelegger for ressursgjenvinning. Bruk av Oxitrate vil gjøre at slammet fortsatt kan gå til ensilasje, slik det gjør i dag. Virksomheten søker derfor om å beholde dagens utslippsnivå frem til desember 2028, og forventer deretter reduserte utslipp fra virksomheten.

[1] BAT-konklusjonen beskriver teknikker for å redusere utslipp, og forpliktende utslippsnivåer for ulike stoffer til luft og vann, såkalte BAT-AEL.

Lovgrunnlag

Forurensningsloven
Forurensningsloven § 18 fjerde ledd gir Statsforvalteren adgang til å endre en utslippstillatelse når dette er påkrevet etter regler som gjennomfører industriutslippsdirektivet.

Forurensningsforskriften kapittel 36
IED er tatt inn i norsk rett, blant annet i forurensningsforskriften kapittel 36. Dette innebærer at forurensningsmyndighetene skal sørge for at virksomheter med tillatelse til forurensende aktiviteter, og som er omfattet av IED, skal benytte beste tilgjengelige teknikker (BAT) knyttet til den aktuelle bransjen, og at de som et minimum tilfredsstiller tilhørende forpliktende utslippsgrenser (BAT-AEL).

I tillegg til å beskytte naturmiljøet gjennom å redusere forurensende utslipp, er ett av hovedformålene med IED å sikre like konkurransevilkår for europeisk industri.

Etter forurensningsforskriften § 36-15 fjerde ledd kan Statsforvalteren i særlige tilfeller, og etter samråd med Miljødirektoratet, gi tidsbegrensede unntak fra BAT-AEL, og sette mindre strenge utslippsgrenser. Unntaksbestemmelsen åpner for å gjøre unntak der «*anleggets geografiske plassering*», «*lokale miljøforhold*» eller «*tekniske forhold ved anlegget*» medfører at utslippsgrenser i tråd med BAT-AEL ville innebære «uforholdsmessig store omkostninger sammenliknet med miljøfordelene».

Statsforvalterens vurdering

Lakseslakteriet til Cermaq på Simanes er omfattet av IED og BAT-konklusjonen for «*Food, Milk and Drink industries*», og skal derfor overholde de tilhørende forpliktende utslippsgrenser (BAT-AEL) for sine utslipp til vann, i henhold til forurensningsforskriften kapittel 36. I gjeldende BREF[2] for næringsmiddelindustri, inkludert fiskeforedling/slakteri for oppdrettsfisk, er en egnet kombinasjon av teknikker oppført i kapittel 17/BAT 12 gitt som de beste tilgjengelige teknikkene for å redusere utslipp til vann.

Ut fra foreliggende resultater fra prøvetaking av virksomhetens prosessavløpsvann for 2024 og 2025 er det på det rene at virksomhetens nåværende renseanlegg ikke vil klare å oppnå BAT-AEL. For å klare kravene vil det være nødvendig med vesentlige oppgraderinger av virksomhetens renseanlegg. Virksomhetens investerings- og driftskostnader for å oppnå rensing i tråd med BAT-AEL er som nevnt estimert til 109-129 mill. NOK i anleggets levetid. Statsforvalteren er innforstått med at påkrevet oppgradering av renseanlegg medfører store kostnader, som også kan være risikofylte, siden renseteknologien for denne typen utslipp fortsatt er under utvikling.

Vurdering etter naturmangfoldloven og vannforskriften
Cermaq Simanes er et eksisterende anlegg som er lokalisert i et område som er regulert til industri, og som allerede er påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep. I realiteten vil en endring av tillatelsen for å oppfylle BAT-AEL innebære en betydelig skjerping av kravene til utslippet fra virksomheten, og dette vil føre til mindre belastning for naturmangfoldet. Statsforvalteren har derfor ikke gjort nye vurderinger etter naturmangfoldloven §§ 9-12.

[2] BAT Referansedokument (beskrivelse av beste tilgjengelige teknikker for en sektor eller bransje).

Resipientundersøkelser utført ved anlegget i 2023 indikerer at virksomhetens utslipp til nå ikke har påvirket resipienten/vannforekomsten i nevneverdig grad, eller ført til dårligere miljøtilstand. Statsforvalteren vurderer at det ikke er nevneverdig risiko for forringelse av resipienten/vann-forekomsten ved å innvilge et midlertidig unntak fra BAT-AEL. Vi legger vekt på at stoffene i utslippet til virksomheten er biologisk nedbrytbare, og at eventuelle effekter i resipienten i en begrenset periode vil være reversible. Vi vurderer likevel at det vil være en miljøfordel å rense avløpsvannet i tråd med BAT-AEL.

Utslipp til vann - nærmere om vurdering av unntak fra BAT-AEL

Prosessavløpsvann fra fiskeslakterier er kjennetegnet ved at det inneholder blod fra bløgging og utblødning, at det kan inneholde mye sjøvann (relativt høy saltkonsentrasjon), at temperaturen er lav, ofte 0-4 °C, og at utslippsmengde prosessavløpsvann varierer. Det jobbes for tida på flere hold innen fiskeforedlingsindustrien med å utvikle renseteknikker og få på plass egnede renseløsninger for denne typen utslipp. Flere virksomheter har inngått samarbeid med leverandører av rense-teknologi, og ulike rensemetoder er under utprøving.

Statsforvalteren vurderer at vilkårene for å gi tidsbegrenset unntak fra BAT-AEL er til stede, både ut fra tekniske forhold knyttet til manglende/ikke optimale renseløsninger og ut fra lokale miljøforhold. Vi er innforstått med at virksomheten trenger mer tid til testing av ny teknologi og å installere og optimalisere ny renseløsning for å klare BAT-AEL utslippsgrensene.

I henhold til revidert IED skal et eventuelt unntak fra BAT-AEL vurderes på nytt senest hvert 4. år, jf. forurensningsforskriften §§ 36-15 og 36-19.

For å opprettholde like konkurranseforhold i bransjen, i tråd med formålet til direktivet, vurderer Statsforvalteren at Cermaq Simanes kan gis midlertidig unntak fra BAT-AEL i 4 år, fra dags dato fram til 14. oktober 2030. Dette er også i tråd med tilbakemeldingen fra Miljødirektoratet av 23.04.2026 om unntakssøknaden fra Cermaq Simanes.

Grenseverdier for utslipp til vann av KOF, SS, N-Tot og P-Tot som gjelder for unntaksperioden fram til 14. oktober 2030, er gitt i **tabell 1** i utslippstillatelsen.

For drift fra og med 15. oktober 2030 skal Cermaq Simanes overholde BAT-AEL for KOF, SS, N-Tot og P-Tot. Disse konsentrasjonsgrensene er gitt i **tabell 2** i utslippstillatelsen.

Grenseverdier for årlig utslippsmengde av KOF, SS, N-Tot og P-Tot (kg per tonn produsert fisk) vil fastsettes av Statsforvalteren etter 15. oktober 2030, når oppgradert renseløsning skal være tatt i bruk. Grenseverdiene for årlig utslippsmengde skal blant annet sikre at prosessavløpsvann ikke blir tynnet ut for å overholde konsentrasjonsgrensene, jf. også vilkår 3.2.3 om reduksjon av vannforbruk[3].

Tiltaksplan for unntaksperioden

I den nye utslippstillatelsen er det satt vilkår om at virksomheten skal utarbeide en tidfestet tiltaksplan for å etablere tilstrekkelige renseløsninger for å oppnå BAT-AEL (vilkår 15.1) innen utgangen av unntaksperioden. Kravet om tiltaksplan er satt for at Statsforvalteren skal kunne følge virksomhetens arbeid med oppgradering av renseløsning tett opp i unntaksperioden. Frist for å utarbeide tiltaksplanen er 1. juni 2027.

[3] Jf. BAT-konklusjonen vedtatt i EU-kommisjonen 4.12.2019 for næringsmiddelindustri, punkt 1.4 (BAT 7)

Konklusjon
Statsforvalteren gir Cermaq Simanes midlertidig unntak fra BAT-AEL, slik at virksomheten har mer tid til å utrede og etablere en tilfredsstillende renseløsning for sine utslipp til vann. Vi har samtidig oppdatert vilkårene i utslippstillatelsen i tråd med Miljødirektoratets gjeldende standardmal for utslippstillatelser til virksomheter som er omfattet av industriutslippsdirektivet.

Merknader til andre vilkår i ny utslippstillatelse

Program for utslippskontroll (vilkår 10.1)
Virksomhetens program for utslippskontroll skal revideres i tråd med kravene i denne tillatelsen. Frist for å sende inn revidert program for utslippskontroll er 1. mars 2027.

Det er satt krav om at virksomheten skal ta ut prøver og analysere prosessavløpsvannet minst én gang per måned, jf. vilkår 10.1.1 og BAT 4.

Miljøovervåking (vilkår 11.1)
Det er satt krav om at virksomheten skal overvåke og gjøre rede for hvordan utslipp fra virksomheten påvirker den økologiske og kjemiske tilstanden til resipienten. Undersøkelsene skal gjennomføres hvert 4. år, første gang i 2028. Utkast til program skal sendes til Statsforvalteren for eventuelle merknader innen 1. november 2027.

Utredning om korrelasjon mellom kjemisk oksygenforbruk (KOF) og totalt organisk karbon (TOC) (vilkår 15.2)
BAT-konklusjonene åpner for at BAT-AEL for KOF kan erstattes med en grenseverdi for TOC. Dette forutsetter at det finnes en korrelasjon mellom KOF og TOC ved det aktuelle anlegget.

Av BAT-konklusjonene framgår det at TOC er å foretrekke som analyseparameter fordi det ved analyse av KOF benyttes giftig kaliumdikromat. Siden virksomheten benytter til dels store mengder sjøvann i produksjonsprosessene, er det i tillegg knyttet utfordringer til å benytte KOF-metoden fordi den er sensitiv overfor kloridioner.

For å få til en erstatning av grenseverdien for KOF med tilsvarende grenseverdi for TOC, er det satt målekrav for TOC i tillatelsen.

Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann (vilkår 15.3)
Krav til utarbeidelse av tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann på virksomhetens område følger også av IED, jf. forurensningsforskriften § 36-21.

Rapporteringsfrister i ny utslippstillatelse
Den endrede utslippstillatelsen inneholder følgende vilkår med spesifikke tidsfrister for rapportering til Statsforvalteren:

Vilkår	Beskrivelse	Frist
10.1	Oppdatert program for utslippskontroll	1.mars 2027
10.2	Rapportering av miljødata for foregående år	1.mars, årlig
15.1	Tiltaksplan for innføring av oppgradert renseløsning	1.juni 2027
3.2.2	Innmålte koordinater, utslippspunkt for prosessavløpsvann	1.juni 2027
11.1	Program for overvåking av resipient	1.november 2027
15.1	Statusrapport for innføring av oppgradert renseløsning	1. mars årene 2028 og 2029
15.2	Utredning av korresponderende verdier KOF-TOC	1.november 2028
15.3	Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann	1.november 2028
11.1	Rapport fra overvåking av resipient i 2028	1.mars 2029
11.1	Innlegging av overvåkingsdata fra 2028 i databasen Vannmiljø	1.mars 2029

Varsel om saksbehandlingsgebyr
Forurensningsforskriften § 39 *Gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven* gir grunnlag for fastsetting av gebyr. Vi varsler et gebyr på kr 141 900,- for behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften § 39-4, gebyrsats 4.

Faktura vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet. Gebyret vil forfalle til betaling 30 dager etter fakturadato.

Eventuelle merknader til varselet om gebyr må sendes innen to uker fra brevet ble mottatt.

Klageadgang
Cermaq og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket om endret utslippstillatelse. Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren.

Med hilsen

Anne Birte Tennøy (e.f.)
fungerende seksjonsleder

Johannes Abildsnes
fagansvarlig forurensning

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
ALTA KOMMUNE Postboks 1403 9506 ALTA