Statsforvalteren
i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Vår dato: 03.11.2026
Vår ref: 2021/5162
Deres dato:
Deres ref:

NEXANS NORWAY AS AVD FABRIKK HALDEN
Postboks 42
1751 HALDEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Kjersti Aastorp Hirth, 22003670

Inspeksjon ved Nexans Norway AS avd fabrikk Halden - 2026.349.I.SFOS

Rapport etter tilsyn 14. oktober 2026

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos Nexans Norway AS avd fabrikk Halden (heretter Nexans Halden) med virksomhetsnummer 973129686.

Rapporten består av følgende deler:
- Del 1: Resultatet av tilsynet
- Del 2: Statsforvalterens vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i del 2.

Statsforvalteren avdekket avvik som dere må rette snarest

Statsforvalteren avdekket følgende avvik under tilsynet:
- Avvik 1: Virksomhetens fysiske barrierer for tankparken er mangelfull
- Avvik 2: Virksomhetens oversikt når det gjelder utslipp til vann er mangelfull
- Avvik 3: Virksomhetens måleprogram er mangelfullt

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Vi ser alvorlig på avvik 1 fordi det er gjentakende avvik fra tilsynet i 2025. Nexans Halden har fortsatt ikke etablert fysisk barriere som sikrer at fangdammene som inkluderer dieseltankene alltid er stengt.

Nexans Halden må snarest rette opp avvik. Statsforvalteren ber dere sende en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen **31.12.2026.**

Statsforvalteren påpeker anmerkninger

Vi har følgende anmerkninger:

- Anmerkning 1: Virksomhetens avviksregistrering kan forbedres når det gjelder krav knyttet til tillatelsen fra Statsforvalteren

Anmerkning er et forhold som vi mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Dere kan bli ilagt tvangsmulkt for ikke å rette avvik innen fristen

Vi vil etter to uker vedta tvangsmulkt for å sikre at dere oversender en skriftlig tilbakemelding som bekrefter at avvik 1 er rettet innen 31. desember 2026. Tvangsmulkten vil først bli ilagt dersom dere ikke retter avviket innen fristen.

Dere må betale gebyr

Nexans Halden må betale et gebyr på 53 800 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til sfospost@statsforvalteren.no ved Kjersti Aastorp Hirth. Merk svaret med saksnummer 2021/5162 og tilsynsnummer 2026.349.I.SFOS.

Del 2: Statsforvalterens vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Virksomhetens fysiske barrierer for tankparken er mangelfull

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Forurensningsforskriften § 18-6 punkt c «Barrierer»

Beskrivelse av krav

Tanker som ikke er nedgravet og inneholder farlige kjemikalier er regulert i forurensningsforskriften kapittel 18 om tanklagring (tankforskriften). Kapitlet gjelder for tanker med petroleumsprodukter på mer enn 10 m³ og for andre kjemikalier og farlig avfall på mer enn 2 m³. Uavhengig av hvilke tiltak som følger av miljørisikovurderingen skal den ansvarlige for lagringen sørge for å iverksette forebyggende tiltak. Den ansvarlige for lagringen skal til enhver tid kunne dokumentere at kravene i tankforskriften er oppfylt.

Tankanlegget skal sikres med nødvendige barrierer mot de ulike typer hendelser som kan medføre forurensning. Tanker som inneholder stoffer som er væske ved normalt trykk og temperatur, skal ha et effektivt oppsamlingsarrangement som minst rommer tankens volum og som tåler de aktuelle kjemikaliene eller det farlige avfallet. Bitumen og andre stoffer som lagres oppvarmet og med ved avkjøling til normal temperatur stivner omfattes ikke av kravet om oppsamling.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering
Tankparken består av lagringstanker for bitumen og kabelmasse, og anleggsdiesel. Fangdammene er tilknyttet oljeutskillere som har utløp til kommunalt nett.

Tilsynet i 2025 avdekket at fangdammen for dieseltankene er tilknyttet med åpent rør til nabofangdammen, som har lagringstanker for bitumen. Denne fangdammen har åpne sluk som er tilknyttet en oljeutskiller som har påslipp til kommunalt nett. Til oljeutskiller er det montert en føler slik at dersom det kommer væske som inneholder olje, vil røret bli stengt automatisk.

Virksomheten har ingen barriere som sikrer at fangdammen som er tilknyttet anleggsdiesel alltid er stengt. Tanker skal ha et effektivt oppsamlingsarrangement som alltid skal holdes stengt, og som skal kun åpnes ved drenering av regnvann.

Nexans Halden opplyser om at de har startet et prosjekt etter tilsynet i 2025 som innebærer at barrieren i tankparken bygges om fra Normally Open (NO) til Normally Closed (NC). Systemet er ikke ferdigstilt og planlegges ferdig til 1. desember 2026.

Statsforvalteren ser alvorlig på at Nexans Halden, etter et år etter sist inspeksjon, fortsatt ikke har etablert en barriere som sikrer at fangdammen som er tilknyttet anleggsdiesel alltid holdes stengt. Gjentakende avvik fra sist tilsyn ser vi på som alvorlig og vil følges opp med tvangsmulkt.

Avvik 2: Virksomhetens oversikt når det gjelder utslipp til vann er mangelfull

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket
- Tillatelsen punkt 1.2 «Utforming av anlegget», punkt 3.1 «Utslippsbegrensninger» og punkt 3.2 «Kjølevann».

Beskrivelse av krav
Virksomheten skal føre sitt prosessavløp fra produksjon av MI-kabler til Halden kommunes avløpsnett og Remmendalen avløpsrenseanlegg med utslipp til Iddefjorden. Prosessavløpet skal overholde grenseverdier beskrevet i tillatelsen før påslipp til kommunalt avløpsnett. Konsentrasjonsgrenser gjelder ufortynnet avløpsvann.

Oppdaterte tegninger som viser ledningsnett, kummer, renseinnretninger, utslippspunkter, prøvetakingspunkter og lignende, skal til enhver tid være tilgjengelig på anlegget.

Kjølevann skal føres ut i Iddefjorden på en slik måte at innblandingen i vannmassene blir best mulig og skal ikke medføre temperaturendringer av betydning i resipienten. Kjølevannet skal ikke overstige 10 m³ per time og skal ha en maksimal temperatur på 20 °C.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering
Tilsynet i 2025 avdekket at Nexans Halden hadde mangelfull utslippskontroll for sitt prosessavløp fra MI-kabler og oversikt over oljeutskillere på anlegget.

Nexans Halden kan nå vise til en oppdatert oversikt over rør og kabler i grunn, kummer, oljeutskillere og utslippspunkter. Virksomheten oppgir å ha 12 oljeutskillere som alle har utløp til kommunalt avløpsnett. Virksomheten oppgir at alle oljeutskillere tømmes og inspiseres årlig, og at

det gjøres utslippsmålinger. Virksomheten har en rutine for oljeutskillere som sier noe om årlig tømming og vedlikehold.

Vi har følgende kommentarer til fremlagt dokumentasjon:

- Virksomheten har kartlagt og etablert tre målepunkter for utslipp av kjølevann, men har ikke startet selve målingene som viser at de overholder krav i tillatelsen for mengde kjølevann pr timer eller temperatur. Flowmålere /mengdemålere og temperaturmåler er etablert, og virksomhetens oppga at de skal starte opp fra mandag 19. oktober 2026.
- Virksomheten har gjort målinger på prosessavløpet fra MI-kabler, men kan ikke vise til noen resultater da analysefirma oppgir at det ikke var mulig å utføre aktuelle analyser grunnet for høyt innhold av tynnolje i prøvene. Neste prøvetaking vil bli gjennomført ved planlagt produksjon av MI-kabler i november/desember, men da fra en annen kjel. Virksomheten planlegger å kun ta prøver fra kondensvann for å unngå kontaminering av olje fra impregneringsprosessen. Vi vurderer at olje fra impregneringsprosessen også er en del av prosessavløpsvannet fra produksjonen, og prøvetaking av olje må inngå i utslippskontrollen slik som det er satt krav om i tillatelsen.
- Grunnet problemer med prøvetaking og analyser for prosessvannet fra MI-kabler, og at virksomheten dermed ikke har kontroll/kjennskap til innholdet, har Nexans Halden valgt å samle opp dette prosessvannet. De oppga under tilsynet at det oppsamlede vannet skal leveres som avfall, og vil ikke føres til kommunalt avløpsnett.
- Nexans Halden har fått utført en kartlegging av mikroplast i overvann i 2026 som viser at noen kummer og oljeutskillere er mere belastet enn andre. Noen dokumentasjon på etablerte tiltak ble ikke fremlagt.
- Virksomheten har ikke gjort en vurdering av tømmefrekvens for sandfangskummer i områder med ekstra stor belastning for utlekking av mikroplast.
- Noen oljeutskillere er tilknyttet tankparken, noen tilknyttet prosessavløp og noen er tilknyttet overvann. Nexans Halden oppgir å ha lite forskjell på drift og vedlikehold for de ulike oljeutskillerne, unntatt for oljeutskillere som er utsatt for mer korroderende miljø og anoden må skiftes hyppigere. Virksomheten har ikke gjort en vurdering av tømmerutinene utfra de ulike belastningene oljeutskilleren utsettes for, eller vurdert å gjøre andre analyser enn oljeinnhold på utslipp fra oljeutskilleren.
- Resultater for målinger fra oljeutskillerne ble etterspurt på tilsynet, og virksomheten ettersendte resultater fra 2025, for 6 av oljeutskillerne på anlegget. Vi registrerer at oljeutskilleren som er knyttet til prosessvannet fra MI-kabler viser et resultat på 10,6 mg olje/liter (grenseverdi i tillatelsen er 10 mg/l) og det er gjort kun en årlig måling.
- Det kom frem under tilsynet at mengde prosessavløp fra MI-kabler er vesentlig mindre enn tidligere omsøkt og som er gitt i vilkår i tillatelsen i punkt. 3.1 (45 000 m^3/år).

Avvik 3: Virksomhetens måleprogram er mangelfullt

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelsen punkt 11.1 «Kartlegging av utslipp» og punkt 11.4 «Program for utslippskontroll»

Beskrivelse av krav

Bedriften plikter systematisk å kartlegge virksomhetens utslipp til luft, grunn og vann. Dette gjelder både diffuse utslipp og punktutslipp. Bedriften skal legge denne kartleggingen til grunn for utarbeidelsen av programmet for utslippskontroll.

Bedriften skal ha et program for utslippskontroll (måleprogram) som inngår i bedriftens dokumenterte internkontroll. I programmet skal bedriften redegjøre for kartlagte utslipp, gjennomføring av utslippskontrollen og kvalitetssikringen av målingene.

Måleprogrammet skal holdes oppdatert og skal inneholde:

- en redegjørelse for virksomhetens faktiske utslipp til luft og vann, samt støy, med en oversikt over alle utslippsstrømmer, volum og innhold, til luft og vann
- en beskrivelse av de forskjellige trinnene i målingene (volumstrømsmåling – prøvetaking –
- analyse – beregning) for hver strøm og komponent
- en beskrivelse av måleutstyr som benyttes til målinger, samt frekvens for måleutstyrskontroll og kalibrering
- en begrunnelse for valgte prøvetakingspunkter og prøvetakingsmetodikk (metoder og
- frekvens)
- en beskrivelse av valgte metoder/standarder for analyse
- hivs aktuelt, en begrunnelse for valgt frekvens for deltagelse i SLP og/eller verifisering av analyser med et akkreditert laboratorium
- en redegjørelse for hvilke usikkerhetsbidrag de ulike trinnene gir

Måleprogrammet skal holdes oppdatert.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering
Nexans Halden har utarbeidet et måleprogram for utslipp til luft og vann, som ble fremlagt ved inspeksjonen.

Etter en gjennomgang av måleprogrammet påpeker vi følgende mangler:

- Måleprogrammet beskriver ikke metoder, prøvetakingsfrekvens, prøvetaking og målepunkter.
- Virksomhetens 12 oljeutskillere er ikke inkludert i måleprogrammet.
- Måleprogrammet er ikke basert på systematisk kartlegging og vurdering av virksomhetens totale utslipp.

Anmerkning 1: Virksomhetens avviksregistrering kan forbedres når det gjelder krav knyttet til tillatelsen fra Statsforvalteren

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering
Oppfølging av tillatelsen fra Statsforvalteren er tatt inn i virksomhetens dokumenterte avvikssystem. Virksomheten har registrert etablert tiltak når det gjelder brudd på krav i tillatelsen, men den systematiske oppfølgingen kan forbedres slik at gjentakende avvik og oppfølgingen kan synliggjøres bedre.

Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik 1

Statsforvalteren varsler herved at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt. Tvangsmulkt er et vedtak der det offentlige varsler om at man må betale dersom man ikke følger krav som er fastsatt i lov, forskrift eller et individuelt vedtak. Formålet med tvangsmulkten er å gi den ansvarlige en økonomisk motivasjon til å etterkomme de fastsatte kravene, for å unngå tvangsmulkten.

Statsforvalteren varsler at vi etter to uker vil fatte vedtak om tvangsmulkt. Tvangsmulkten vil bli ilagt dersom vi ikke har mottatt en skriftlig tilbakemelding som bekrefter at avvik 1 er rettet innen gitt frist, 31.12.2026.

Tvangsmulkten vil være følgende engangsbeløp: **70 000 kr**

For å unngå at tvangsmulkten ilegges, må Nexans Halden etablere en fysisk barriere som sikrer at fangdammen som er tilknyttet dieseltankene i tankparken alltid er stengt. Tankene skal ha et effektivt oppsamlingsarrangement som alltid holdes stengt, og som skal kun åpnes ved drenering av regnvann. Nexans Halden må innen fristen sende oss følgende:

- Foto/bilde som viser fysisk barriere
- Skriftlig rutine for tømming/drenering av regnvann fra fangdammer

Tvangsmulkten vil bli gitt med hjemmel i forurensningsloven § 73.

Statsforvalterens vurdering
Statsforvalteren velger i denne saken å varsle vedtak om tvangsmulkt for å sikre at avvikene rettes innen fristen. Nexans Halden har fortsatt, et år etter avviket ble påpekt, ikke etablert barrierer som sikrer at fangdammene som inkluderer dieseltankene alltid er stengt.

Tvangsmulktens størrelse er satt ut fra en skjønnsmessig vurdering av viktigheten av å få rettet avviket og hva det vil koste å gjennomføre tiltak. Det er også tatt hensyn til alvorligheten i saken.

Dere har anledning til å kommentere
Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til statsforvalteren innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

Vedtak om gebyr

Statsforvalteren vedtar at Nexans Halden må betale et gebyr på 53 800 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 1 for tilsyn av inntil en dags varighet og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-7.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Statsforvalteren er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 12. oktober 2026 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage på vedtak om gebyr
Dere har rett til å klage på vedtaket. Retten til å klage er gitt i forvaltningsloven kap. VI. En klage bør være skriftlig begrunnet og må sendes til statsforvalteren innen tre uker etter at dere mottok dette brevet. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av Nexans Halden sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Statsforvalterens risikobaserte tilsyn.

Fra Statsforvalteren deltok

- Kjersti Aastorp Hirth
- Tengel Hvidsten
- Anette Strømme

Kontaktperson hos Nexans Halden

- Hanne E. Ramberg

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende Nexans Norway AS ble kontrollert under tilsynet:

- Nexans Norway AS avd fabrikk Halden

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til forurensende aktivitet og oppfølging av tilsynet i 2025:

- Utslippskontroll
- Program for utslippskontroll (måleprogram)
- Tanklagring
- Internkontroll

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften)
- Tillatelse etter forurensningsloven til Nexans Norway AS avd. fabrikk Halden (2024.0694.T) sist endret 6. august 2025

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Oljeutskillere knivsøveien
- Utkast Måleprogram
- Kart med oversikt rør i grunn
- HMS Vannprøver av totalt overløp
- Funksjonsbeskrivelse; Prosessavvik med krav fra statsforvalteren i Østfold
- Beredskapsøvelse utslipp 2026

Del 4: Annen informasjon

Andre forhold

Krav om undersøkelser og utredninger gitt i tillatelsen punkt 14.1 Utredning av utslipp av prosessvann til kommunalt avløpsanlegg, punkt 14.2 Utredning av utslipp av mikroplast til kommunalt avløpsanlegg og punkt 14.3 Utredning av utslipp til luft, vil bli fulgt opp i egen sak. Utredningene skal gi kunnskap for å kunne fastsette presise utslippsgrenser i tillatelsen.

Dere har anledning til å kommentere på rapporten

Dere har anledning til å kommentere på faktiske feil i denne rapporten. Eventuelle kommentarer må sendes statsforvalteren innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten er tilgjengelig for offentligheten via statsforvalterens postjournal på einnsyn.no, i tråd med offentlighetsloven.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Kjersti Aastorp Hirth
fagleder

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

HALDEN KOMMUNE	Postboks 150	1751	HALDEN