



Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Perpetuum Miljø AS, Salangen

Dato for inspeksjonen: 28. september 2010

Saksnummer hos Fylkesmannen: 2008/5027-14

Kontaktpersoner ved kontrollen:

Fra virksomheten: Britt Mathisen Limo	Fra Fylkesmannen: Evy Jørgensen Per Kristian Krogstad
--	---

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble konstatert hos Perpetuum Miljø AS, avd. Salangverket under inspeksjonen 28. september 2010.

Fylkesmannen avdekket 2 avvik og 2 anmerkninger under inspeksjonen.

Hovedkarakteristikker av avvikene:

- Lagring av flytende farlig avfall (*spillolje og drivstoffrester*) utenom godkjent sikringsvern.
- Overskridelse av utslippsgrenser i utslippstillatelse (*oljeutskiller*) – Manglende rutiner for oppfølging av avvik (*ikke avviksbehandling*)

Avvikene og anmerkningen er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Vi ber Perpetuum Miljø AS om en skriftlig bekreftelse **innen 24. januar 2011** på at avvikene er rettet. Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 2.

Tromsø 15. desember 2010

Evy Jørgensen
fagansvarlig

Per Kr. Krogstad
kontrollør

Bakgrunnen for inspeksjonen:

Ansvarlige virksomhet (Kilde: Enhetsregisteret)

Organisasjonsnr (underenhet): 984 136 935	Eies av (org.nr): 984 118 805
Besøksadresse: Salangsverket, 9350 Sjøvegan	Telefon: 77 17 27 50
Bransjenr. (NACE-kode): 38.120 - Innsamling av farlig avfall	E-post: bml@perpetuum.no

Kontrollert anlegg

Navn: Perpetuum Miljø, Salangsverket	Anleggsnr: 1923.0005.01
Kommune: Salangen	Anleggsaktivitet: Farlig avfall – mottak og mellomagring
Fylke: Troms	Risikoklasse: 3
Tillatelse sist oppdatert: 7.1.2009*	Saksnr: 2008/5027

* Tillatelse til mottak og mellomagring av kloakkslam ble gitt 30.9.2009, og tatt inn i tillatelsen for farlig avfall

Denne rapporten beskriver resultatene fra en oppfølgende kontroll etter kontrollen som ble gjennomført 27. april 2010 som del av en nasjonal tilsynsaksjon av anlegg som mottar og mellomagrer farlig avfall.

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen, og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Oppfølging etter kontrollen

Virksomheten plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. Vi ber Perpetuum Miljø AS om en skriftlig bekreftelse med dokumentasjon **innen 24. januar 2011** på at avvikene er rettet (evt. tidsplan).

Varsel om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen innen 24. januar 2011 ikke har mottatt en bekreftelse med dokumentasjon på at avvikene er rettet (evt. tidsplan), vil Fylkesmannen fatte vedtak om tvangsmulkt, jf. forurensningsloven § 73.

Vedtaket vil gå ut på at en tvangsmulkt påløper dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en bekreftelse på at avvikene er rettet innen en nærmere fastsatt frist etter at vedtaket om tvangsmulkt ble fattet.

En eventuell tvangsmulkt vil være på kr 25.000,-. Kommentarer til varselet kan sendes til Fylkesmannen innen 2 uker etter at denne rapporten er mottatt, jf § forvaltningsloven § 16.

Kontrollgebyr for virksomhet med tillatelse

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. *forskrift om begrenning av forurensning* (forurensningsforskriften) § 39-6 om gebyr for kontroll av inntil en dags varighet i virksomheter med tillatelse. Virksomheten er i tillatelsen plassert i risikoklasse 3. Dette innebærer at virksomheten skal betale 11 200,- i gebyr.

Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Klima- og forurensningsdirektoratet.

Definisjoner

Avvik:

Overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen, for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i dispensasjoner.

Anmerkning:

Forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

GJENNOMGANG AV FUNN

Virksomheten har etter forrige kontroll gjort en rekke tiltak for å lukke avvikene som gjaldt de ulike aktivitetene som omfattes av utslippstillatelsen. Nedenfor er en gjennomgang av hvilke aktiviteter som ble kontrollert og vår vurdering av dem. Vi har også vurdert funnene opp mot de funn som ble avdekket ved kontrollen 27. april 2010. I tilfelle det er gitt avvik eller anmerkninger til de nye funnene, er disse presentert nederst under hvert hovedtema.

Anlegg for mottak og mellomlagring av spillolje

Jf. tidligere avvik 4 om *Virksomheten har ulovlige utslipp til vann/grunn* og avvik 2 om *Virksomheten håndterer ikke sitt farlige avfall i henhold til krav*.

- Virksomheten har gravd opp forurensete masser fra grunnen på mottaksarealet, og levert massene til godkjent mottak (*Perpetuum AS Balsfjord*). Disse massene er ikke analysert av virksomheten.
- Det er tatt prøver av gjenværende masser i grunnen, og analysene m.h.t. THC (*C12-C35*) viser verdier på 8 mg/kg som er under normverdien på 100 mg/kg (*jf. forurensningsforskriften kap.2, vedlegg 1*).
- Flaten er planert og asfaltert, og det er lagt fall mot sluk til oljeutskiller som fanger opp hele arealet.
- Sikringsmur for tankfarmen (spilloljetanker) er utbedret, og renne er støpt med fall mot sluk.
- Virksomheten har foretatt en opprydding på området og håndtert (*overført til tankanlegg*) alle fat og IBC med spillolje som ble lagret i strid med tillatelsen ute på plassen ved forrige kontroll. Vi fant nå kun et lager av tomme oljefat og IBC ute på denne delen av plassen.
- Vi fant imidlertid 24 IBC med drivstoffrester (avfallskode 7023) som var plassert rett foran spilloljetankene. Videre ble det oppbevart 14 IBC med spillolje ved det gamle pumpehuset. Disse hadde, i følge virksomheten, nettopp kommet inn til anlegget. Virksomheten opplyste at de var i ferd med å overføre innholdet til tankanlegget.

Uavklarte forhold

Mellomlagringen av oljefat og IBC med spillolje utenom eget sikringsvern (*med unntak av sikring med oljeutskiller*) er i strid med utslippstillatelsen for anlegget gitt av Fylkesmannen. Virksomheten har videre overtrådt vilkår i innsamlingstillatelsen for farlig avfall fra Klif (*tidligere SFT*) når det gjelder maksimum 24 timers lagringstid før oljen må være overført til lagringstankene. Virksomheten opplyser at de har søkt Klif om dispensasjon fra 24 timers regelen og utelagringen. Vi viste til på kontrollen at det er Fylkesmannen som skal avgjøre saker som gjelder endring av vilkår i tillatelser fra Fylkesmannen. Vi kjenner ikke til om Klif har behandlet og avgjort søknaden fra virksomheten om 24 timers regelen.

Avvik 1

Det lagres fremdeles flytende farlig avfall (spillolje og drivstoffrester) utenom godkjent sikringsvern (*jf. utslippstillatelsen pkt. 2 om sikring*).

I tilbakemeldingen må Perpetuum Miljø AS redegjøre for status for disse forhold, og hva som er gjort/planlegges gjort videre for å rette avviket.

Oljeutskiller

Oljesøl, overflatevann fra nedbør og vann fra vasking av utstyr og kjøretøy, skal renses gjennom oljeutskiller før det slippes på kommunal kloakk/utslipp til sjø. Rensekravet er maksimum 20 mg olje/liter i vannet ut fra oljeutskiller. Prøve tatt 9.2.2009 viste oljeinnhold på 110 mg/liter. Dette er

over 5 ganger over lovlig utslippsgrense. Virksomheten kunne ikke dokumentere at dette avviket ble avviksbehandlet. Det ble videre ikke tatt en oppfølgende prøve rett etterpå for å sjekke om forholdene vedvarte. Neste dokumenterte prøve er 9.9.2009 som viste 2,9 mg/liter, altså under lovlig grense.

Det ble diskutert på kontrollen at rutinene som gjelder håndtering og drift av oljeutskillere må gjennomgås på nytt og justeres. Det må blant annet kunne dokumenteres i ettertid at rutinene er fulgt ved kontroll og prøvetaking av utskillerne (*f. eks bruk av signerte sjekklister etc*). Rutinene må også ta høyde for adekvat oppfølging ved avvik, f. eks. oppfølgende måling ved overskridelse av utslippsgrenser.

Avvik 2 – Overskridelse av utslippsgrenser i utslipstillatelse av 7.9.2009 (*jf. pkt 3.1*) – Manglende rutiner for oppfølging av avvik (ikke avviksbehandling) (*jf. internkontrollforskriften § 5 pkt. 7*)

Kaianlegg for utskipping av spillolje

Det er lagt til rette for at transport av mellomlagret spillolje kan skje med båttransport. Vi inspiserte dette kaianlegget på denne kontrollen. Oljen ledes fra tankfarmen gjennom en 6 ” ledning ned til utskippingskaia. Ledningen går i begynnelsen over bakken, mens den siste delen inn til påkoblingskum på kaia, er ledningen nedgravd. Virksomheten opplyste at volumet av hele ledningen er om lag 6 m³. Det var ikke søl av olje på kaiområdet ved kummen med påfyllingsstuss (ventil), og det var kun ubetydelig med oljesøl i selve kummen med påfyllingsstuss- og ventil. Virksomheten opplyste at etter at overføring av oljen fra lagertank til båt har skjedd, er det ikke olje igjen i røret. Det er også en stengeventil oppe ved tankanlegget. Tilførselsledningen inngår som et tema i risikovurderingen.

Mellomlager for EE-avfall

Jf. tidligere avvik 1 om *Mottakskontrollen av farlig avfall er mangelfull*.

Virksomheten har ryddet opp i utelageret for EE-avfall, og lagrer det nå etter vår mening forsvarlig slik det fremsto på kontrolldagen (28. september 2010). Lagringen foregår nå i en låsbar container som er plassert i et hjørne av plassen like ved selve lagringstankene.

Mottak (miljøstasjon) for husholdningsavfall (grovavfall)

Virksomheten har utvidet antall fraksjoner som det kan sorteres i, blant annet for å kunne sortere ut bygg- og riveavfall som kan inneholde farlig avfall (*f. eks. visse typer golvbelegg og isolasjonsmaterialer*). Det er merking/skilting på/ved containerne med navnet på de ulike avfallstypene for å lette og sikre riktig sortering. Ved forrige kontroll påpekte vi en del søl og rot med avfall på bakken rundt containerne. Vi ser også denne gangen at dette kan forbedres noe.

Mellomlager for stykkgoods – ”rød- og grønnbygget”

Her er det store forbedringer sammenlignet med siste kontroll. Virksomheten har foretatt en viktig og nødvendig opprydding, og avfallet er deklart og sendt videre. Det er nå god plass og oversiktlig i lagrene. Dette bidrar til å sikre en forsvarlig håndtering av det farlige avfallet.

Det er fremdeles en mangelfull merking/skilting av de ulike avfallstypene i lagrene. Virksomheten opplyste at de var i ferd med å utbedre dette, og systematisere mellomlagringen og plasseringen av avfallet innbyrdes.

Det ble videre opplyst at et nytt gulv (betong) var under planlegging i ”grønnbygget”. Det skulle etableres med fall mot renne lang den ene veggen som bedrer sikringen ved uhell, og muligheten for effektiv oppsamling.

Anmerkning 1:

Mangelfull skilting/merking av de ulike avfallstypene i lagrene. Dette er viktig for å sikre en oversiktlig og god kontroll med det lagrede avfallet, f. eks. for å hindre sammenblanding av avfallstyper som ikke skal lagres sammen.

Mottaksrom for farlig avfall

Fylkesmannen påpekte på forrige kontroll, og mener fremdeles at rommet hvor avfallet først kommer inn for å veies og kontrollere deklarasjon etc., er for trangt, uryddig og uoversiktlig. Dette kan medføre at de som er ansvarlige for mottaket, ikke får gode nok arbeidsforhold og oversikt for å sikre korrekt og sikker håndtering og deklarerer av det farlige avfallet. Virksomheten opplyste at de hadde planer for å etablere et nytt mottak i en del av "rødbygget".

Anmerkning 2:

Mottaket for farlig avfall fremstår som trangt, uryddig og uoversiktlig. Dette kan medføre at det kan være vanskelig og utfordrende alltid å sikre en forsvarlig og korrekt innledende håndtering av det farlige avfallet som kommer inn til anlegget (*risiko for uhell og søl/spill kan være større enn forventet*).

Lagring av PCB-vinduer.

Virksomheten har et utelager for PCB-vinduer. Det er viktig at disse lagres forsvarlig slik at uvedkommende ikke får tilgang (knusing etc). Videre slik at de også er beskyttet mot vær og vind slik at det ikke skje avrenning av PCB fra dem (*lagres under tak eller pakkes inn i plast*). For sikre en forsvarlig sluttbehandling bør hvert vindu merkes med en klistrelapp slik at vinduene hurtig kan identifiseres som PCB-vinduer når de skal fraktes og behandles videre. Ta kontakt med Ruteretur (www.ruteretur.no) for ytterligere informasjon og klistrelapper.

ANNET**Risikovurdering (miljøanalyse)**

Virksomheten har tidligere gjennomført en risikovurdering, og er i gang med/har avsluttet en revidering som skulle være ferdigstilt høsten 2010 (*Jf. utslippstillatelsen pkt. 9.1 om miljørisikoanalyse*). Internkontrollarbeid er ikke statisk. Det er derfor behov for jevnlig oppdatering og gjennomgang. Det innebærer at også risikovurderinger må revideres jevnlig. Vi viste til at det synes å være behov for en gjennomgang av hvordan konsekvens, sannsynlighet og risiko er vurdert, og hvilke kriterier som er lagt til grunn. Vi stilte f. eks. spørsmål om hvorfor det var samme vurdering av risiko (samme konsekvens) for utslipp fra lagringstankene i Harstad (nært sjøen) og på Salangsverket (land). Videre bør det evalueres hvorfor det ansees som større risiko for ytre miljø med et utslipp i grunn i Salangen enn i Harstad, når man tenker på at utslipp til sjø kan være vanskeligere å gjøre effektive tiltak mot, og at trusselen mot miljøet kan være større. Det er videre viktig å ta stilling til hvilken "verdi" som skal utløse tiltak og prioriteringen mellom disse (f. eks gjennom handlingsplaner).

Varslingsplan – akutt forurensning

Rutine PMI.1.6.2 om akutt forurensning bør oppdateres. I listen over hvem som skal kontaktes, er det i tillegg til nummeret til sentralbordet hos Fylkesmannen (77642000), oppgitt en bestemt ansatt på Miljøvern avdelingen med telefonnummer som kontaktperson. Vi anbefaler at dette endres for å unngå misforståelser. Ansvar for eventuell oppfølging av henvendelser/melding om akutt forurensning er hos Fylkesmannen nå lagt til den som til enhver tid er fagansvarlig på faggruppe Forurensning. Nå er dette Evy Jørgensen (77642202).

Egenkontroll

For driften av alle de ulike aktivitetene ved anleggene, er det viktig at virksomheten har en god og gjennomarbeidet egenkontroll. På en slik måte kan virksomheten sikre at den daglige driften foregår på en miljøforsvarlig måte, og i tråd med myndighetskrav.

Organisk peroksider

Virksomheten reiste spørsmål om muligheten for å endre tillatelsen til også å kunne ta i mot organiske peroksider. Vi har så langt ikke tatt stilling til dette, og ber om at det sendes inn en egen søknad dersom man ønsker en slik endring.

Vi gjør oppmerksom på at organiske peroksider er termisk ustabile stoffer med evne til eksoterm nedbrytning. Nedbrytningen kan utløses av varme, kontakt med syre eller forurensninger. Det frigis oksygen under forbrenningen som kan bidra til forbrenning av andre materialer, og mange organiske peroksider brenner voldsomt.

Håndtering av organiske peroksider er også være regulert av *forskrift om håndtering av brannfarlig, reaksjonsfarlig og trykksatt stoff samt utstyr og anlegg som benyttes ved håndteringen*. Det er imidlertid Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap som er myndighet for denne forskriften.

Håndtering av spillolje – ny metode

På kontrollen og i e-post i ettertid, har virksomheten reist spørsmål om bruk av nytt utstyr for ”forbehandling” av spilloljen før den overføres til spilloljetankene. Ved hjelp av dette utstyret vil man kunne øke kvaliteten på spilloljen ved at mer vann fjernes. Det sannsynliggjøres også at behandlingen vil kunne redusere muligheten for emulsjonsdannelse i spilloljen. Videre vises det også til at bruk av utstyret også vil kunne lette håndteringen av spillolje om vinteren, og unngå mulige problemer med frysing.

Vi har kontaktet Klif i saken for å få en vurdering om dette var å betrakte som behandling av farlig avfall, og således hørte inn under deres ansvarsområde. Vi har så langt ikke fått svar fra Klif.

Vi anbefaler derfor at virksomheten selv retter en formell skriftlig henvendelse til Klif for å få dette vurdert.

Videre oppfølging

Perpetuum Miljø AS skal gi tilbakemelding på hvordan avvikene som er avdekket, er rettet opp eller tidsfestet plan for oppretting. Fristen for slik tilbakemelding settes til senest **24. januar 2011**.