



Revisjonsrapport

2010.045.R.KLIF

BP Norge AS
Postboks 197
4065 Stavanger

Revisjon ved BP Norge AS, Ulafeltet

Dato for revisjonen: 22. – 25. november 2010
Rapportnummer: 2010.045.R.Klif
Saksnr.: 2008/567

Kontaktpersoner ved kontrollen:

Fra virksomheten:
Kristin Ravnås

Fra Klima- og forurensningsdirektoratet:
Rune Andersen, Mathilde Juel Lind

Resultater fra revisjonen

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble presentert hos BP Norge AS under sluttmøtet for revisjonen den 25. november 2010.

Klima- og forurensningsdirektoratet avdekket 2 avvik og 7 anmerkninger under revisjonen.
Avvik:

**Det gjennomføres ikke regelmessige substitusjonsvurderinger av alle kjemikalier
BP har ikke etablert et fjernmålingssystem som sikrer at akutt forurensning fra
Ula raskt blir oppdaget uavhengig av sikt, lys eller værforhold**

Anmerkninger:

Virksomheten rutiner for oppdatering av sikkerhetsdatablad i SafeUse kan forbedres.

Virksomhetens øving av beredskapslagene rettet mot Ula installasjonen generelt og oljevern på Ula spesielt, kan forbedres

Det er uklart i hvilke grad opplysninger gitt i beredskapsplan for oljevern er i samsvar med siste reviderte miljørettede beredskapsanalyse

Rutinene for tilbakemelding fra ASCO til BP Norge ved feil i mottak av farlig avfall kan forbedres

Virksomhetens kvalitetssikring av brenngassanalyser kan forbedres

Rutiner for kontroll av utstyr som benyttes for måling av kvoterelaterte utslipp kan forbedres

Opplysninger om måleinstrumentet til pilotflammen for fakkell er ikke inkludert i måleprogrammet

Avvikene og anmerkningene er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

BP Norge AS må sende en skriftlig bekreftelse innen 1. mars 2010 på at avvikene er rettet. Oppfølgingen etter revisjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

9. des. 2010

dato

Rune Andersen
revisjonsleder

Klima- og forurensningsdirektoratet

1. Informasjon om virksomheten

Organisasjonsnr (underenhet): 993302392	Eies av: 981355210
Besøksadresse: Godesetdalen 8, Stavanger	Telefon: 52 01 30 00
Bransjenr. (NACE-kode): 06.100 - Utvinning av råolje	E-post: kistin.ravnaas@no.bp.com

Kontrollert anlegg

Navn: BP Norge AS, Ulafeltet	Anleggsnr: 0000.0039.02
Kommune: Stavanger	Anleggsaktivitet: Utvinning av gass og råolje
Fylke: Rogaland	Risikokl. 1
Tillatelse gitt: 26. november 2002 (boring og produksjon) 2. april 2008 (utslipp av klimagasser)	Tillatelse sist oppdatert: 28. okt. 2010 (boring og produksjon) 23. juni 2010 (utslipp av klimagasser)

2. Revisjonens omfang

Formålet med revisjonen var å vurdere om det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet fungerer tilfredsstillende. Klima- og forurensningsdirektoratet har blant annet undersøkt om:

virksomhetens system for internkontroll er hensiktsmessig og dekkende
aktiviteter utføres slik som beskrevet og uttalt
virksomheten når sine mål og driver sin virksomhet innenfor egne rammer og de rammene som myndighetene har satt

Revisjonen ble gjennomført ved

å granske dokumenter
å intervju sentralt plasserte personer i organisasjonen
å verifisere (ved stikkprøvekontroll) at rutiner, prosedyrer og instruksjoner blir fulgt opp i praksis

Revisjonens tema:

internkontroll	substitusjon
risikovurdering	klassifisering, merking og emballering
beredskap	sikkerhetsdatablader
farlig avfall	utslipp av klimagasser
forbudte og strengt regulerte stoffer	

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under revisjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

3. Oppfølging etter revisjonen

BP Norge AS plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. Klima- og forurensningsdirektoratet forutsetter at forholdene rettes opp slik at virksomheten drives i samsvar med krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven, produktkontrollloven og klimakvotelovent,

For at Klima- og forurensningsdirektoratet skal kunne avslutte saken, må virksomheten innen 1. mars 2011 sende en skriftlig bekreftelse med dokumentasjon som viser at avvikene er rettet.

Svarbrev eller e-post (postmottak@klif.no) skal stiles til Klima- og forurensningsdirektoratet v/Rune Andersen.

4. Gebyr for revisjonen

Virksomheten er ved denne revisjonen plassert i gebyrsats 2 etter forurensningsforskriften og høy gebyrklasse etter klimakvoteforskriften. BP Norge AS ble informert om dette i varselbrevet om revisjonen datert 17. september 2010. Dette innebærer at virksomheten skal betale til sammen kr. 200 600 i gebyr for den gjennomførte kontrollen. Av dette er kr. 130 600 etter forurensningsforskriften og kr. 70 000 etter klimakvoteforskriften. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes.

Vedtaket om gebyr er truffet med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-8 og klimakvoteforskriften § 5-4. Vedtaket kan påklages til Miljøverndepartementet, jf. Forvaltningsloven § 28. Klagefristen er tre uker. Klagen bør være skriftlig begrunnet og sendes via Klima- og forurensningsdirektoratet. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 og klimakvoteforskriftens kapittel 5 angående innkreving av gebyr til statskassen.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Klima- og forurensningsdirektoratets postjournal på www.klif.no (jf. offentleglova).

Kopi av rapporten sendes også til:

Petroleumstilsynet
Oljedirektoratet

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under revisjonen:

Avvik 1

Det gjennomføres ikke regelmessige substitusjonsvurderinger av alle kjemikalier

Avvik fra:

Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) § 3 a .
Aktivitetsforskriften § 56c. Tillatelse etter forurensningsloven pkt 3.1 Generelle krav

Kommentarer

Substitusjonsplikten i produktkontrolllovens § 3a, innebærer at alle virksomheter som bruker helse- og miljøfarlige stoffer har en plikt til å gjennomgå sin bruk av kjemikalier med sikte på å redusere helse- og miljøfare knyttet til virksomhetens aktiviteter.

I henhold til aktivitetsforskriften skal operatøren gjennomføre helhetlige vurderinger av kjemikalienes potensial for miljøskade, basert på kjemikalienes iboende egenskaper, mengder, tid, og sted for utslipp, samt andre forhold av betydning. Vurderinger skal gjennomføres før nye kjemikalier tas i bruk, ved inngåelse av kjemikaliekontrakter, minimum hvert år for kjemikalier i rød og sort kategori og minimum hvert tredje år for kjemikalier i gul og grønn kategori. Det skal således gjennomføres regelmessig substitusjonsvurderinger minimum hvert 3 år av alle kjemikalier, uavhengig av klassifisering.

I henhold til tillatelsen skal operatøren ha et system for substitusjon av kjemikalier.

Virksomheten gjennomfører årlige substitusjonsvurderinger for alle kjemikalier i sort, rød og gul kategori som er omfattet av rammetillatelsen. For øvrige kjemikalier i grønn kategori og andre brukskjemikalier er det imidlertid ikke etablert dokumenterte rutiner for regelmessig substitusjonsvurderinger.

Avvik 2:

BP har ikke etablert et fjernmålingssystem som sikrer at akutt forurensning fra Ula raskt blir oppdaget uavhengig av sikt, lys eller værforhold

Avvik fra:

Forskrift om utføring av aktiviteter i petroleumsvirksomheten (aktivitetsforskriften) § 50.
Tillatelse til virksomheten etter forurensningsloven datert 21.10.2010, punkt 9.2.

Kommentarer:

I følge aktivitetsforskriften skal operatør etablere fjernmålingssystem som gir tilstrekkelig informasjon til å sikre at akutt forurensning fra innretningen raskt blir oppdaget og kartlagt. Med fjernmåling menes et system som uavhengig av sikt, lys og værforhold kan oppdage og kartlegge posisjon og areal av forurensning på havoverflaten. Formålet med fjernmåling er å sikre tidlig deteksjon ved en uønsket hendelse og at informasjonen som blir gitt er tilstrekkelig til at de riktige tiltakene blir satt i verk for å stanse, avgrense og kartlegge forurensningen.

I følge tillatelsen skal akutt forurensning oppdages innen 3 timer fra forurensningen fant sted ved bemannede innretninger og operasjoner og innen 12 timer etter at forurensningen fant sted ved ubemannede installasjoner.

BP Ula opplyste at eventuelle lekkasjer på rørledninger og utstyr ville kunne bli oppdaget gjennom alarmer ved trykkfall i slike systemer. Dette vil imidlertid kun gjelde for lekkasjer over en vis størrelse, uten at dette kan tallfestes. I tillegg ble det vist til satellitt overvåking med overflyging hvert halvannet døgn. Det foreligger ingen formelle rutiner for annen type overvåking, for eksempel gjennom regelmessig visuell inspeksjon ved utslippspunkter eller andre angitte observasjonspunkter. Det er således ikke etablert systemer som vil sikre at tidsfristene for oppdagelse av akutt utslipp nevnt ovenfor vil bli overholdt.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under revisjonen:

Anmerkning 1:

Virksomhetens rutiner for oppdatering av sikkerhetsdatablad i SafeUse kan forbedres

Kommentar:

Ved gjennomgang av SafeUse ble det funnet enkelte sikkerhetsdatablader som er forholdsvis gamle, dvs. fra før 2005. SafeUse er virksomhetens database over godkjente kjemikalier og skal inneholde oppdaterte sikkerhetsdatablader for alle kjemikalier som tillates brukt på installasjonen.

Virksomheten har et eget direktiv som omhandler kjemikalier. I direktivet inngår blant annet en opplisting over ansvar som er ilagt forskjellige avdelinger og funksjoner. Det fremgår imidlertid ikke hvem som er ansvarlig for å holde sikkerhetsdatabladene oppdaterte, men det ble opplyst at ansvaret for dette er tillagt stillingen som yrkeshygieniker.

Ved alle kjemikalier som sendes ut til installasjonen følger det med oppdatert sikkerhetsdatablad som sjekkes opp mot SafeUse, både av basen ved utsendelse og av Materialmannen ved mottak på installasjonen. Ved disse kontrollene vil det være enkelt og samtidig sjekke at det er siste versjon av sikkerhetsdatabladet som ligger inne i SafeUse.

Anmerkning 2:

Virksomhetens øving av beredskapslagene rettet mot Ula installasjonen generelt og oljevern på Ula spesielt, kan forbedres

Kommentar:

I henhold til aktivitetsforskriften skal den ansvarlige sikre at det utføres nødvendig trening og øvelser, slik at personellet til enhver tid er i stand til å håndtere operasjonelle forstyrrelser og fare- og ulykkesituasjoner på en effektiv måte.

Gjennomgang av øvelsesplaner for landorganisasjonen viste at det kun var gjennomført en skrivebordsøvelse rettet mot Ula de siste to årene. Hovedfokus i denne perioden har vært rettet mot Skarv og den nye Valhall installasjonen.

På Ula plattformen ble det gjennomført regelmessige øvelser av ulike DFUer, men DFU U61 som omhandler akutt oljeutslipp, var ikke satt opp på øvelsesplanen verken i 2009 eller 2010. I et kalenderår inngikk 9 av 12 DFUer på øvelsesplan. Plattformledelsen mente at akutt utslipp var dekket gjennom andre DFUer der akutt utslipp var en følgehendelse, og at det således ikke var nødvendig å øve på denne DFUen alene. Det ble anslått at 80 % av aksjonene i DFU U61 blir øvd på gjennom andre DFUer som står på øvelsesplanen.

Anmerkning 3:

Det er uklart i hvilke grad opplysninger gitt i beredskapsplan for oljevern er i samsvar med siste reviderte miljørettede beredskapsanalyse

Kommentar:

BP Norge kunne vise til en miljørettet beredskapsanalyse (datert 1.12. 2009) med beregnede utblåsningsrater og BP Norges vurdering av kapasitetsbehov for ulike scenario ved akutt forurensning fra Ula. Dette er imidlertid ikke tatt inn i BP Norges beredskapsplan for oljevern.

I beredskapsplanen for oljevern (dok. nr. 0.63.032 fra 2010) er det oppgitt en fire timers responstid ved akutt utslipp fra Ula. I følge DFU nr. U61 som er en del av den overordede beredskapsanalysen (rapport nr: PS-01-0153-01 fra 2008) kan det se ut som om bekjempelse av forurensning fra akutt utslipp med oppsamlingssystem på sjøen skal være klargjort innen 6 timer. Det er således uklart hvilke responstid som er grunnlag for BP Norges beredskapsplan for oljevern på Ula. Klima- og forurensningsdirektoratets krav til beredskap i henhold til tillatelsen er 4 timer.

I beredskapsplanen for oljevern opplyses det om at når beredskapsfartøyet på Ula er til land for mannskapsbytte skal beredskap mot akutt utslipp være dekket av beredskapsfartøy på andre felt i området. Fartstid fra disse feltene ble oppgitt til 2,5 timer fra Ekofisk og 3,5 timer fra Valhall.

Anmerkning 4:

Rutinene for tilbakemelding fra ASCO til BP Norge ved feil i mottak av farlig avfall kan forbedres

Kommentar:

Skjema for deklarerer av farlig avfall blir fylt ut om bord på installasjonen før det blir sendt til land via ASCO base. ASCO sender avfallet videre til SAR som foretar en kontroll av innhold og deklarerer. Eventuelle avvik blir rapportert månedlig fra SAR til ASCO base. Det er imidlertid ikke etablert noen god rutine for videre tilbakemelding fra ASCO til BP. I følge materialmannen på Ula fikk han svært sjelden tilbakemelding på avvik.

I følge ASCO er det ikke uvanlig at det i snitt rapporteres to til tre månedlige avvik som gjelder Ula fra SAR til basen. For eksempel ble det vist til en månedlig rapport fra SAR for oktober 2010 der det fremkom to avvik for Ula.

Anmerkning 5:

Virksomhetens kvalitetssikring av brenngassanalyser kan forbedres

Kommentarer:

Virksomheten tar prøver av brenngassene på stempelsylindere med baktrykk. Det tas prøver av begge kildestrømmer hver 14. dag. Prøvene sendes til Intertek Westlab som er akkreditert for denne type analyse etter standarden ASTM:1945 (modifisert versjon).

I følge standarden skal den unormaliserte mol % være innenfor 99-101 for at prøven skal kunne godkjennes. Stikkprøve som ble foretatt under revisjonen viste at en av tre kontrollerte prøver ikke tilfredstilte dette kravet og burde således blitt forkastet. BP hadde ikke noe system for å kvalitetssikre analyseresultatene og fanget således ikke opp når resultatene falt utenfor akseptgrensene. At resultatene var utenfor akseptgrensene var kommentert av Intertek Westlab som en note til resultatene. Å benytte resultater som faller utenfor akseptgrensene for unormalisert mol % i beregning av blant annet utslippsfaktorer, vil kunne ha betydning for usikkerheten i utslippsfaktorene.

I følge virksomhetens egen laboratoriemannual (dok. nr. 1.74.016) skal det tas en back-up prøve ved hver prøvetaking som skal oppbevares til neste prøve tas. Dette gjennomføres ikke. Ved en eventuell forkasting av et analyseresultat vil denne kunne bli benyttet som erstatningsprøve.

Anmerkning 6:

Rutiner for kontroll av utstyr som benyttes for måling av kvoterelaterte utslipp kan forbedres

Kommentar:

Målestasjonen for kildestrøm 1 er utstyrt med to densitetsmålere, hvorav den ene benyttes som input til målecomputeren, mens den andre er i reserve. Det er imidlertid ikke etablert noen rutiner med akseptgrenser for å utnytte dubleringen av instrumentene.

Virksomheten har prosedyre for årlig kontroll av måleblendeskiva, men kravene til kontroll (akseptgrenser) bør tydeliggjøres i prosedyren.

Det foretas ikke noen regelmessig kontroll av ultralydmålere på fakkalgass og dette er heller ikke tatt inn i program for beregning og måling av kvotepliktige utslipp. Det bør etableres en årlig kontroll av transdusere, inkludert nullpunktssjekk. Disse kontrollrutinene bør tas inn i programmet.

Anmerkning 7:

Opplysninger om måleinstrumentet til pilotflammen for fakkell er ikke inkludert i måleprogrammet

Kommentar:

Aktivitetsdata for pilotflammen rapporteres sammen med HP fakkalgass, kildestrøm 3.

Usikkerheten til måleinstrumentet er imidlertid ikke tatt med i usikkerhetsanalysen som er rapportert i Christian Michelsens Research (CMR) rapport, datert 26. februar 2010.

Instrumentet må tas med i fremtidige usikkerhetsberegninger dersom disse rapporteres som del av kildestrøm 3.

8. Andre forhold

- Virksomheten er sertifisert i henhold til miljøstandarden ISO 14001.
- Rutiner og prosedyrer for beregning og måling av klimagassutslipp var godt innarbeidet i virksomhetens styringssystem.
- Virksomheten hadde gode rutiner for kildesortering og for håndtering av farlig avfall.
- Det ble gjennomført årlige kontroller av kjemikalielagre for å avdekke og luke ut kjemikalier som var kommet om bord uten godkjenning. Kjemikalier som eventuelt var kommet om bord og ikke registrert i SafeUse ble enten sendt til land eller satt i karantene til de var godkjent.

9. Gjennomføring

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

Åpningsmøte 22. november: Informasjon fra Klima- og forurensningsdirektoratet om gjennomføringen av revisjonen for BP Norge, Ulafeltet

Intervjuer og verifikasjoner 22. – 24. november

- o 10 personer ble intervjuet
- o Det ble gjennomført befaringer til følgende steder på Ula
 - Målestasjoner for klimagasser
 - Diverse lagre for kjemikalier Kontrollrom
 - Hospital (sikkerhetsdatablader)
 - Analyse laboratorium
 - Instrumentlaboratorium

Avsluttende møte 25. november: Oppsummering med presentasjon av resultatene. Møtet ble gjennomført på land med telefonisk oppkobling mot Ula

I vedlegg 1 har vi satt opp en oversikt over deltakerne på revisjonen.

10. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for kontrollen var:

- aktuelle lover og forskrifter
- korrespondanse mellom virksomheten og Klima- og forurensningsdirektoratet
- virksomhetens egen dokumentasjon knyttet til den daglige driften og til forhold av betydning for helse/miljø/sikkerhet
- utslippstillatelsen fra Klima- og forurensningsdirektoratet

I vedlegg 2 har vi satt opp en liste over dokumenter var spesielt viktige og som ble mottatt på installasjonene under revisjonen.

VEDLEGG 1

Deltagere ved Klima- og forurensningsdirektoratets revisjon ved BP Norge AS, Ulafeltet 22. – 25. november 2010

I tabellen under har vi satt opp en oversikt over funksjonene til de personene som deltok under åpningsmøtene og det avsluttende møtet. Intervjuene er også med i tabellen.

Funksjon	Åpnings- møte land	Åpnings- møte Ula	Intervju	Sluttmøte
OIM, plattformsjef		X	X	X
OMC, materialmann		X	X	X
Vedlikeholdsleder drilling		X		X
Laborarietekniker		X	X	X
Instrumenttekniker (meetering)		X	X	X
OTL-V, vedlikeholdsleder		X	X	X
OTL-D, driftsleder		X	X	X
Verneleder		X	X	X
Sykepleier		X	X	X
Rådgiver ytre miljø	X	X	X	X
Måleingeniør 1	X		X	X
Måleingeniør 2	X		X	X
Produksjonsskjemiker	X		X	X
Logistikk koordinator Clariant	X		X	X
Beredskapskoordinator	X		X	X
Arbeidsmiljørådgiver			X	X
Tilsynsleder BP Norge				X
Offshore Support TL				X

Klima- og forurensningsdirektoratets revisjonsgruppe:

Rune Andersen, revisjonsleder

Mathilde Juel Lind, saksbehandler og medrevisor

VEDLEGG 2

Dokumentunderlag for Klima- og forurensningsdirektoratets revisjon ved BP Norge AS, Ulafeltet 22. – 25. november 2010

Nedenfor har vi satt opp en liste over dokumenter som ble mottatt ute på installasjonene og som var spesielt viktige som dokumentunderlag for revisjonen, og som går utover lover forskrifter og lignende (for eksempel fra virksomhetens prosedyresamling):

Beredskapsanalyse ULA, BP dokument nr.: 9.63.040, rev. 2 – Proactima
Miljørettet beredskapsanalyse for Ula, Dokument nr.: Unnummerert, Dato: 1.12.2009
Notat Beredskapsløsning for Sørfeltene, Notat nr.: LINSVE/205403 rev. 4 (DNV)
Øvelsesrapport BP ECR, øvelse Skarv 5.mai 2010
Varslingsmatrise, vedlegg til 0.63.014 Beredskapsplan for landorganisasjonen
BPNs Matrix for Alert and Notification of unwanted events, rev. pr. July 7th 2009
Rapporter over forbruk av produksjonskjemikalier januar og februar 2010
Notat – melding om godkjenning av kjemikalie (B343) datert 16.11.2010
Plan for utfasing av kjemikalier – Ula, Tambar, Valhall og Hod 2010
Questionnaire for approval and evaluation of new chemicals
Skjema – Vurderinger av produktet mht. arbeidsmiljø, miljø og sikkerhet
Kvalitetssikringshåndbok for Drift av Fiskale Målesystemer, Dok.nr.: 1.70.040
Drift av brenngass, gassløft og allokeringmålestasjoner for Blane og UGU, BPN dokument nr. 1.76.176
Rutine nr. I 279, Kalibrering av Ula fakkalgass målesystem
Rutine nr. I 280, Kalibrering av Ula brenngass målesystem
Rutine nr. I 302, Kalibrering av diff.trykkmålere for Blane gassløft og UGU brenselgass
Intertek Westlab rapporter fra prøvetaking 16. sept., 1.okt. og 15.okt. 2010
Deklarasjonskjema for farlig avfall september/oktober 2010
Div. P&ID og andre flytskjema for brenngass- og fakkalgasstrømmer