



INSPEKSJONSRAPPORT

NORCEM AS SEMENTFABRIKK DALEN
Setrevegen 2
3950 Brevik

Oslo, 9. juni 2015

Deres ref.:
Jorunn Gundersen

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2013/4163
Saksbehandler:
Alexander Kristiansen

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Norcem Brevik

Kontrollnummer: 2015.029.I.miljodir

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Jorunn Gundersen

Fra Miljødirektoratet:
Alexander Kristiansen

Andre deltagere fra virksomheten:

Ida Husum, Trond Tangen, Knut Erik Nielsen,
Birthe Dyrbeck, Trond Aakre, Jan Erik Rønning

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:

Tone Line Fossnes

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Norcem Brevik (Norcem Brevik) den 28. mai 2015. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Miljødirektoratet avdekket 1 avvik og ga 2 anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomheten har noen mangler i det forebyggende arbeidet rettet mot tilstandskontroll og vedlikehold av kritisk utstyr

Anmerkninger:

- Virksomheten kan forbedre internkontrollen
- Manglende merking av deler av rørstrekk for flytende farlig avfall

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

9. juni 2015

Alexander Kristiansen

Einar Knutsen

dato

kontrollør

Miljødirektoratet

seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Telemark ved miljøvernavdelingen
- Porsgrunn kommune
- Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB)

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: NORCEM AS SEMENTFABRIKK DALEN	
Organisasjonsnr.: 974305461	Eies av: 934949145
Bransjenr. (NACE-kode): 23.510 - Produksjon av sement	

Kontrollert enhet

Navn: Norcem Brevik	Anleggsnr.: 0805.0028.01
Kommune: Porsgrunn	Fylke: Telemark
Anleggsaktivitet: Mineralsk industri, unntatt pukkverk	Risikoklasse: 1
Tillatelse gitt: 8. desember 2004	Sist endret: 27. februar 2015

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Denne inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften) overholdes.

Inspeksjonen er en del av årets tilsyn, som koordineres av Koordineringsgruppen for storulykkeforskriften, og som i 2015 var bestemt gjennomført av Miljødirektoratet.

Inspeksjonstema

- internkontroll
- risikovurdering
- Utslippskontroll
- storulykke
- vedlikehold

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Norcem Brevik plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Norcem Brevik innen 1. september 2015 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Alexander Kristiansen.

4. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

5. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten har noen mangler i det forebyggende arbeidet rettet mot tilstandskontroll og vedlikehold av kritisk utstyr

Avvik fra:

Forskrift om tiltak til å forebygg og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften), §§ 5, 7 og 9, vedlegg III pkt 3.3

Forskrift om systematisk helse-, miljø-, og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), § 5 andre ledd pkt 6 og 7

Kommentarer:

Virksomheten dokumenterer ikke årsaken til valg av kontrollintervaller eller årsaken til endring av slike intervaller i vedlikeholdssystemet på en systematisk måte.

Virksomheten har et innarbeidet system for systematisk planlegging og gjennomføring av forebyggende vedlikehold og benytter også elektronisk system, SAP i dette arbeidet. Virksomheten har benyttet samme elektroniske system siden 2006. Utstyr som er kritisk i storulykkesammenheng er identifisert. Det er flere fagavdelinger involvert i planlegging og utføring av tilstandskontroll og preventivt vedlikehold. Det avholdes både daglige og ukentlige planleggingsmøter mellom disse avdelingene og drift. Når planlagt preventivt vedlikehold utsettes dokumenteres ikke årsaken til dette systematisk i det elektroniske vedlikeholdssystemet, men det kan delvis finnes i referat fra vedlikeholdsmøtene.

Virksomheten hadde satt utstyr for overvåkning av utslipp, nivåmåler i sump i ventilhus for spilloljetank 2, i status in-aktiv, noe som har medført at planlagt kontroll/vedlikehold ikke har blitt gjennomført i 2014.

Virksomheten har installert en nivåmåler i sump i pumpehus tilknyttet spilloljetank 2. Denne nivåmåleren var sammen med annet overvåkningsutstyr organisert som en gruppe i vedlikeholdssystemet. I forbindelse med fjerning av noe utstyr ble det fjernede utstyret satt som inaktivt i vedlikeholdssystemet. På grunn av gruppering av utstyr i det elektroniske systemet ble hele gruppen inaktiv. Opprinnelig planlagt vedlikehold falt derfor ut for hele gruppen, inkludert nivåmåler i pumpehus tilknyttet spilloljetank 2. Nivåmåleren ble umiddelbart satt som aktiv under tilsynet slik at den igjen er omfattet av preventivt vedlikehold.

6. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomheten kan forbedre internkontrollen

Kommentarer:

Risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS-analyser)

Virksomheten har oppdatert sikkerhetsrapporten som kreves etter storulykkeforskriften i 2014. Sikkerhetsrapporten referer til ROS-analyser utført i 2011. Virksomhetene har en rutine PD0544 «Risikokartlegging etter ROS-metoden» utgave 7 datert 16.12.2013 som beskriver at hver avdeling skal gjennomføre en risikoanalyse hvert tredje år, slik at det skulle vært gjennomført nye ROS - analyser i 2014. Dette har virksomheten ikke gjennomført og anfører at dette skyldes innføring av nye elektroniske støttesystemer (program) til bruk i ROS-analysen. På nye områder der det ikke har vært gjennomført ROS-analyser tidligere har slike blitt utført i perioden etter 2011. Virksomheten opplyser at arbeidet med oppdaterte ROS-analyser nå er igangsatt.

Rutiner for inspeksjon

Virksomheten har et etablert system for visuell inspeksjon av anlegget for flytende farlig avfall på hvert skift. Dette er beskrevet i sikkerhetsrapporten. Virksomheten har en intern instruks PD2492 «Driftsinstruks for flytende farlig avfall» utgave 5 datert 30.10.2013 som ikke er helt klar på intervallene for slik inspeksjon som skal utføres av skiftleder. Virksomheten har definert at rør for transport av flytende farlig avfall skal inspiseres visuelt på hvert skift på strekket fra Renor til lagertanker i Sandbergorta. Inspeksjonen utføres og dokumenteres i loggbok. Strekket videre fra Sandbergorta til dagtank er ikke omfattet av slik visuell inspeksjon. Denne delen av rørstrekket er av virksomheten vurdert å være plassert så sentralt at det ofte passerer personell som vil oppdage lekkasjer.

Anmerkning 2

Manglende merking av deler av rørstrekk for flytende farlig avfall

Kommentarer:

Overføringsledningen for flytende farlig avfall fra Sandbergorta til dagtank er ikke merket på den delen av ledningen som går ut fra Sandbergorta. Det er flere rør i denne rørgaten som ikke er i bruk.

7. Andre forhold

Forrige storulykkesetilsyn hos virksomheten ble gjennomført i november 2014 av NSO. I tilsynsrapporten, datert 18. juni 2014, ble det gitt 0 avvik og 0 anmerkninger. Det var derfor ingen oppfølgingspunkter fra forrige storulykkesetilsyn.

Miljødirektoratet gjennomførte en inspeksjon hos virksomheten i november 2014 og skrev en tilsynsrapport datert 26. november 2014. I rapporten ble det gitt avvik på overskridelse av utslipp av dioksiner til luft. Virksomheten har gitt tilbakemelding på inspeksjonsrapporten til

Miljødirektoratet. Virksomheten har startet et prosjekt i samarbeid med SINTEF, som skal gi virksomheten mer kunnskap om årsaksforholdene knyttet til dioksindannelse. Prosjektet får økonomisk støtte fra Forskningsrådet. Planlagte aktiviteter beskrevet i tilbakemeldingen til Miljødirektoratet er gjennomført, men unntak av montering av ny oksygenmåler der det er klargjort for montering, men måleren er ikke montert.

Virksomheten gjennomførte i midten av april en måling av utslipp av dioksiner til luft, men resultatet var ikke klart under tilsynet. Saksbehandler i Miljødirektoratet vil følge opp utslipp videre.

Fangdam for spilloljelagertanker ble kontrollert i 2014 og det ble konstatert at utbedringer av fuger i bassenget er nødvendig for å sikre funksjon. Utbedringer av slike fuger er ikke gjennomførbart i den kalde årstid og dette arbeidet er derfor utsatt til våren 2015. Anbud for dette arbeidet er ute og arbeidet forventes gjennomført i løpet av våren/tidlig sommer.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften)
- Sikkerhetsrapport

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Sikkerhetsrapport for Norcem AS Brevik, datert 4. februar 2014
- PD2491: «Generell instruks for egne ansatte kontraktsfestede», datert 30. oktober 2010
- Flytskjema for «spesial avfall»
- Flytskjema for «rørgater ventilhus og pumpehus»
- Rapport/evaluering etter øvelse «Sothøne» i 2013 fra Norcem
- Rapport/evaluering etter øvelse «Sothøne» i 2013 fra Sivilforsvaret
- Prosedyre «Utpumping av overvann fra fangdam, utgave 3, datert 20.09.2010
- Stillingsinstruks for skiftleder
- Loggbøker for skiftvise inspeksjonsrunder i Sandbergorta
- Nytt organisasjonskart for vedlikeholdsavdelingen
- Rapport om tetthetsprøving av overføringsledning Renor-Sandbergorta for flytende farlig avfall, utstyrnummer 80085039, datert 20. mai 2015
- Rapport om tykkelsesmåling av spilloljetank 2, datert 6. januar 2015.
- Diverse utskrifter fra SAP vedrørende nivåmåler i sump ved ventilhus spilloljetank 2.

9. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften)

Brosjyrer/infoark utdelt:

- Informasjon om ny storulykkeforskrift (Vedlegg 4 til føringer for storulykkesyn i 2015)